

от 27 июня 2018 года № 275

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой

поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2174; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355, 7362; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602, 7641; 2013, № 8, ст. 719; № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159, 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6986, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2302, 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7545, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 11,

ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4738, 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 4.5 после цифр "7.5" дополнить цифрами ", 7.6, 7.20";
- 2) часть 1 статьи 28.7 после цифр "6.1.1," дополнить цифрами "7.3, 7.6, 7.20,".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) вносятся существенные изменения в правила назначения административного наказания и порядок производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.3, 7.6, 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 4.5, частью 1 статьи 28.7 КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, указанных в главе 8 КоАП РФ, проводится административное расследование, при этом срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год.

Статьями 7.3, 7.6, 7.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушения законодательства об охране окружающей среды.

Так, пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.3 КоАП РФ.

Статьей 7.6 КоАП РФ установлена административная ответственность за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий.

Согласно положениям статьи 7.20 КоАП РФ самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения является административно наказуемым деянием.

При этом статьи 7.3, 7.6, 7.20 КоАП РФ входят в состав главы 7 КоАП РФ "Административные правонарушения в области охраны собственности".

Статьей 28.7 КоАП РФ не предусмотрено проведение административного расследования после выявления административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.6, 7.20 КоАП РФ. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.6, 7.20 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Закон № 7-ФЗ) регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную

среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, при этом в соответствии со статьей 1 Закона № 7-ФЗ компонентами природной среды являются недра, поверхностные и подземные воды.

Согласно пунктам 1 и 5 статьи 2 Закона № 7-ФЗ законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются в том числе законодательством о недрах и водным законодательством, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Правонарушения, выразившиеся в пользовании недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов, в самовольном занятии водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, а также в самовольном подключении к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, выявляются при осуществлении государственного экологического надзора, составными частями которого в соответствии с пунктом 2 статьи 65 Закона № 7-ФЗ являются государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Диспозиции указанных статей неукоснительно связывают охрану окружающей среды с использованием природных ресурсов, а водное законодательство и законодательство о недрах – с составной частью законодательства в области охраны окружающей среды.

При выявлении правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.6, 7.20 КоАП РФ, как правило, необходимо осуществить комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление.

Таким образом, в целях выполнения задач законодательства об административных правонарушениях по охране окружающей среды, охране собственности, защите общества и государства от административных

правонарушений, предупреждения административных правонарушений необходимо увеличить срок давности привлечения к административной ответственности по статьям 7.6 и 7.20 КоАП РФ, а также предусмотреть возможность проведения административного расследования после выявления административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.6, 7.20 КоАП РФ.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, предусматривающие увеличение срока давности привлечения к административной ответственности с двух месяцев до одного года за нарушения водного законодательства Российской Федерации, административная ответственность за которые предусмотрена статьями 7.6 и 7.20 КоАП РФ.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть 1 статьи 28.7 КоАП РФ, предусматривающие возможность проводить административное расследование после выявления административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.3, 7.6 и 7.20 КоАП РФ.

Предложенные законопроектом изменения соотносятся с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, и Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин