



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-06-69/2018-1
04.09.2018

ЛЕНИНГРАДСКОЕ СОБРАНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

4066-1/18-22-0-У

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) по результатам рассмотрения проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - законопроект), поступившего для сведения (исх.№4066-1/18-22-0 от 17.08.2018), сообщает следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз), дополнив ее частью 1.1, согласно которой коллегия Контрольно-счетной палаты в обязательном порядке рассматривает на своих заседаниях:

- регламент Контрольно-счетной палаты и изменения в него;
- проект плана деятельности Контрольно-счетной палаты на соответствующий год, предложения о внесении изменений в план;
- проект годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- проекты отчетов о результатах контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, протоколы разногласий, составленные в случае несогласия с актами проверки (далее - протокол разногласий), а также представленные пояснения, замечания и документы;
- проекты структуры и штатной численности Контрольно-счетной палаты, а также изменения в них;
- другие вопросы, предусмотренные регламентом Контрольно-счетной палаты.

Контрольно - счетная палата считает необходимым отметить, что согласно части 1 статьи 7 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты определяются регламентом Контрольно-счетной палаты.

Как следует из статьи 7 регламента Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты 03.10.2012 года № 27 (с изменениями в редакции приказов от 26.09.2013 № 24, от 20.02.2017 № 5 и от 31.03.2017 №11) (далее - Регламент), в компетенцию коллегии Контрольно-счётной палаты входит рассмотрение на своих заседаниях, в том числе, следующих вопросов:

- проекты годовых планов работы Контрольно-счётной палаты;
- годовой отчёт Контрольно-счётной палаты;
- регламент Контрольно-счётной палаты.

Кроме того, в соответствии со статьей 10 Регламента коллегия Контрольно-счетной палаты осуществляет анализ протоколов разногласий по результатам контрольного мероприятия, в ходе которого, в том числе, выступает представитель объекта контроля. В ходе заседания коллегии Контрольно-счетной палаты члены коллегии задают вопросы выступившим, приглашённым лицам, проводится голосование по каждому пункту протокола разногласий. Решение коллегии Контрольно-счётной палаты считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих членов коллегии. Член коллегии, не согласный с её решениями, вправе в трёхдневный срок подать Председателю Контрольно-счётной палаты особое мнение, которое прилагается к протоколу коллегии Контрольно-счётной палаты.

Таким образом, вышеуказанными положениями Регламента предусмотрено рассмотрение на заседаниях коллегии Контрольно-счётной палаты документов, предусмотренных абзацами 2-4 части 1.1 Законопроекта.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 11 областного закона Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее - областной закон Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз), структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждаются постановлением Законодательного собрания Ленинградской области по представлению председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Согласно статье 5 областного закона Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз председатель Контрольно-счетной палаты является представителем нанимателя в отношении государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в Контрольно-счетной палате. Представитель нанимателя осуществляет функции работодателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности, не являющиеся должностями гражданской службы Ленинградской области, предусмотренные штатными расписаниями государственных органов Ленинградской области.

Следует отметить, что в состав коллегии Контрольно-счётной палаты входят председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счётной палаты.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что вопросы разработки проектов структуры и штатной численности Контрольно-счётной палаты и представление их на утверждение Законодательному собранию Ленинградской области относится исключительно к компетенции председателя Контрольно-счётной палаты, и не предусматривает рассмотрение указанных документов работниками, в отношении которых председатель Контрольно-счётной палаты осуществляет функции работодателя.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счётной палаты, отсутствует необходимость внесения изменений в статью 7 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз в части установления перечня документов, которые в обязательном порядке рассматривает коллегия Контрольно-счётной палаты, а положение Законопроекта, предусматривающее рассмотрение коллегией Контрольно-счётной палаты проектов структуры и штатной численности Контрольно-счётной палаты не соответствующим положениям статей 5, 11 областного закона Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в абзац второй части 2 статьи 7, установив, что на заседаниях коллегии Контрольно-счётной палаты могут присутствовать депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, а также представители иных органов государственной власти Ленинградской области.

Контрольно - счетная палата считает необходимым отметить, что в соответствии со статьей 8 Регламента на заседании коллегии Контрольно-счётной палаты при рассмотрении отдельных вопросов могут быть приглашены депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, председатели комитетов и иных органов исполнительной власти Ленинградской области, работники Контрольно-счётной палаты, представители муниципальных образований, иные лица.

Руководители предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти, являвшихся объектами проверки, приглашаются на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты при рассмотрении вопроса о результатах контрольного мероприятия, в случае поступивших от них письменных возражений и объяснений.

Заседания коллегии, как правило, являются открытыми. По решению коллегии могут проводиться закрытые заседания. Порядок проведения закрытых заседаний устанавливается коллегией Контрольно-счётной палаты.

Следует отметить, что положение статьи 8 Регламента, предусматривающее возможность проведения закрытых заседаний коллегии Контрольно-счётной палаты основано на положениях пункта 2

статьи 1 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз, предусматривающих организационную и функциональную независимость Контрольно-счетной палаты, а также осуществление своей деятельности самостоятельно.

Таким образом, вышеуказанными положениями Регламента, предусмотрена возможность присутствия на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, а также представителей иных органов государственной власти Ленинградской области.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствует необходимость внесения изменений в абзац второй части 2 статьи 7 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз.

3. Законопроектом предлагается внести изменения часть 5 статьи 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз, изложив ее в новой редакции, предусматривающей:

- представление на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты отчета, составленного на основании актов по проведенным контрольным мероприятиям;

- приглашение на заседание коллегии Контрольно-счетной палаты в обязательном порядке руководителя проверяемого органа (организации), депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для рассмотрения отчета и протокола разногласий;

- принятие коллегией Контрольно-счетной палаты решения об обоснованности либо необоснованности протокола разногласий и направление указанного решения в письменной форме руководителю проверяемого органа (организации).

Необходимо отметить, что согласно статье 8 Регламента, руководители предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти, являвшихся объектами проверки, приглашаются на заседание коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении вопроса о результатах контрольного мероприятия, в случае поступивших от них письменных возражений и объяснений.

Таким образом, Регламентом предусмотрено обязательное приглашение на заседание коллегии Контрольно-счетной палаты руководителя проверяемого органа (организации) в случае поступления протокола разногласий. Порядок рассмотрения на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты протокола разногласий также установлен статьей 10 Регламента.

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, установление Законопроектом положения, предусматривающего обязательное приглашение на заседание коллегии Контрольно-счетной палаты руководителя проверяемого органа (организации), является нецелесообразным.

Также Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в соответствии со статьей 22 Регламента отчет основывается на материалах, включенных в акты по проведенным контрольным мероприятиям, а также учитывает:

- обоснованные замечания и возражения руководителей проверенной организации, изложенные в протоколе разногласий к актам проверки;
- результаты обсуждения протокола разногласий на коллегии Контрольно-счетной палаты.

Участие руководителя проверяемого органа (организации), при рассмотрении отчета, который составляется и подписывается ответственным должностным лицом Контрольно-счетной палаты, за достоверность которого оно несет персональную ответственность, по мнению Контрольно-счетной палаты, не соответствует положениям пункта 2 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз, согласно которым Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Относительно положения Законопроекта, устанавливающего обязательное приглашение на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для рассмотрения протокола разногласий и отчета, необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записке к Законопроекту, обязательное приглашение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты для рассмотрения протокола разногласий и отчета обусловлено в целях обеспечения всесторонней и объективной оценки обоснованности выводов, содержащихся в отчетах Контрольно-счётной палаты, а также выработки совместно с депутатами Законодательного собрания Ленинградской области конструктивных рекомендаций по устранению допущенных нарушений.

Необходимо отметить, что норма, устанавливающая обязательное приглашение на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для рассмотрения протокола разногласий и отчета, не конкретизирует, какие именно депутаты Законодательного собрания Ленинградской области и в каком количестве в обязательном порядке приглашаются на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, обязательное приглашение на заседание коллегии Контрольно-счётной палаты депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для рассмотрения протокола разногласий и отчета является не целесообразным в связи с тем, что Законопроектом предлагается внести изменения в часть 6 статьи 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз, установив, что отчет, составленный по результатам проведенных

контрольных мероприятий, с приложением решения коллегии Контрольно-счётной палаты, принятого по результатам рассмотрения протокола разногласий, вносится на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области и направляется для сведения Губернатору Ленинградской области.

Таким образом, можно сделать вывод, что внесенный Контрольно-счётной палатой на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области отчет с приложенным решением коллегии Контрольно-счётной палаты, принятый по результатам рассмотрения протокола разногласий, будет достаточным для всесторонней и объективной оценки обоснованности содержащихся в нем выводов.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Ленинградской области

С уважением,
М.А. Ляхова — М.А. Ляхова