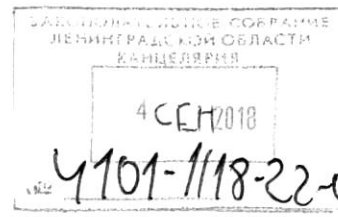




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С. М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона
«О разграничении полномочий органов государственной власти
Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-
спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных
формирований Ленинградской области и об установлении
дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей
Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 22.08.2018 №4101-1/18-22-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» (далее – проект, законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Пунктом 2 статьи 6 действующего областного закона от 20.02.2018 №21-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-

спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» (далее - областной закон от 20.02.2018 №21-оз) дополнительная гарантия социальной защиты спасателей Ленинградской области устанавливается в виде ежемесячной денежной выплаты лицам (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет спасателями в аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Разработчиком законопроекта пункт 2 статьи 6 областного закона от 20.02.2018 №21-оз предлагается изложить в следующей редакции:

«Дополнительная гарантия социальной защиты устанавливается в виде ежемесячной денежной выплаты (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет на должностях и специальностях работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и осуществляющих действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ».

Согласно статье 1 «Основные понятия» Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции от 23.06.2016):

- чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Согласно пункту 2 статьи 23 Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в действующей редакции):

- Гражданам Российской Федерации при принятии решения о присвоении им статуса спасателей органами аттестации выдаются удостоверение установленного образца, книжка спасателя, жетон с нанесенными на него фамилией, именем и отчеством, группой крови и регистрационным номером спасателя;

- книжка спасателя предназначена для учета участия спасателя в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Положение о книжке спасателя утверждается федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В действующей редакции пункта 2 статьи 6 областного закона от 20.02.2018 №21-оз социальная гарантия распространяется только на спасателей, участвовавших в ликвидации чрезвычайных ситуаций и, следовательно, имеющих соответствующую запись в книжке спасателя.

Разработчики законопроекта предлагают распространить дополнительную гарантию социальной защиты на лиц (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет на должностях и специальностях работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и осуществляющих действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ.

Соответственно круг лиц, на которых планируется распространить дополнительную гарантию социальной защиты, будет расширен, так как участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций необязательно, а необходимо лишь достижение определенного возраста (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет) и наличие соответствующего стажа работы (не менее 15 лет) на должностях, обязанности по которым предусматривают действие по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному законопроекту на реализацию проекта потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета Ленинградской области:

- в 2018 году – 116,7 тыс. руб.;
- в 2019 и 2020 годах – ориентировочно по 233,4 тыс. руб.;
- в 2021 году – 350,1 тыс. руб.

Данный расчет основан на сведениях Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению

мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», согласно которым общее число лиц, имеющих право на получение дополнительной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты, в 2018 году – 2, в 2019 году – 2, в 2020 году – 2, в 2021 году – 3 работника и постановления Правительства Ленинградской области от 04.06.2018 №178 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области за первый квартал 2018 года», согласно которому величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области 9725 руб.

Следует отметить, что расчет ежемесячной денежной выплаты осуществлен с учетом постановления Правительства Ленинградской области от 04.06.2018 №178 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за первый квартал 2018 года». Между тем указанное постановление устанавливает величину прожиточного минимума на первый квартал 2018 года.

Во втором квартале 2018 года величина прожиточного минимума установлена постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №281 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за второй квартал 2018 года», согласно которому величина прожиточного минимума в Ленинградской области за второй квартал 2018 года на душу населения составляет 9852 рубля.

Кроме того, расчет осуществлен исходя из 6-ти месяцев 2018 года. При условии принятия и опубликования данного законопроекта в сентябре 2018 года, расчетный период составит 4 месяца (сентябрь-декабрь).

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников

дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом законопроект не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения нового вида расходного обязательства, а также данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета на реализацию проекта закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова