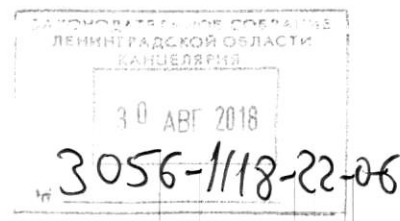


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

29.08.18 № 8-6718/2018-0-1

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (направлен письмом от 18.06.2018 № 3056-1/18-22-0-1), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком и О.А. Петровым 9 июня 2018 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Пунктом 1 статьи 1 Законопроекта предлагается применять понятия, используемые в областном законе «О патриотическом воспитании в Ленинградской области», в значениях, определенных федеральным и областным законодательством, регулирующим вопросы реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания.

Вместе с тем федеральным законодательством понятие патриотического воспитания не определено.

Отсутствие определения указанного понятия и неопределенность ссылок на областное законодательство не позволяет однозначно установить правомерность определения субъектного состава патриотического воспитания в Ленинградской области в редакции, предлагаемой в пункте 5 статьи 1 Законопроекта.

Кроме того, пункт 5 статьи 1 Законопроекта включает в качестве субъектов патриотического воспитания в Ленинградской области объединения с неопределенным статусом «трудовые, творческие, научные, воинские и другие коллективы», «организации, осуществляющие деятельность по патриотическому воспитанию», «организации культуры», «религиозные организации различных традиционных конфессий», а также иные организации. Правовой статус указанных объединений и организаций не установлен федеральным законодательством, а также его определение не отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем правовые основы национально-культурной автономии в Российской Федерации согласно преамбуле Федерального закона от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», а также правовое положение религиозных объединений согласно статье 1 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» определяются указанными федеральными законами.

Кроме того, выделение религиозных организаций традиционных конфессий из общего числа религиозных организаций не соответствует статье 14 Конституции Российской Федерации, согласно которой религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Отнесение к субъектам патриотического воспитания семей и граждан не коррелирует с содержанием части 1 статьи 3 действующей редакции областного закона «О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

В соответствии со статьей 30 Устава Ленинградской области Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти Ленинградской области в формах, установленных федеральными законами и Уставом Ленинградской области.

Взаимодействие Законодательного собрания Ленинградской области с органами исполнительной власти Ленинградской области в рамках органов управления проектной деятельностью, межотраслевого проектного офиса, межотраслевого проектного комитета в соответствии с пунктами 10, 11, 12, 19 статьи 1 Законопроекта федеральными законами и Уставом Ленинградской области не предусмотрено.

Необходимо отметить, что формы реализации проектной деятельности регламентированы постановлением Правительства Ленинградской области от 16 мая 2017 года № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области» (далее - Постановление Правительства Ленинградской области № 164), принятым с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Следует отметить, что в Ленинградской области в рамках полномочий Губернатора Ленинградской области по обеспечению координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и по созданию постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, а также утверждению положений об их деятельности и персонального состава, предусмотренных пунктами 14 и 23 статьи 20 Устава Ленинградской области, и в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области № 164 созданы и осуществляют работу:

- экспертный совет при Губернаторе Ленинградской области по разработке и реализации государственных программ и приоритетных проектов, в состав которого включены представители органов исполнительной власти Ленинградской области, Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной палаты Ленинградской области, образовательных и иных некоммерческих организаций;

- координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе, в состав которого входят представители общественных организаций Ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил Российской Федерации, органов исполнительной власти, Законодательного собрания Ленинградской области, органов военного управления, общественных организаций.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, содержание пунктов 9, 19-21 статьи 1 Законопроекта, согласно которым к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнесено согласование государственных программ, а к полномочиям межотраслевого проектного офиса – разработка и реализация указанных государственных программ, не может являться предметом регулирования закона субъекта Российской Федерации. В настоящее время мероприятия по патриотическому воспитанию осуществляются в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

С учетом вышеуказанного, положения пунктов 9-12, 19-21 статьи 1 Законопроекта противоречат действующему законодательству и нарушают конституционный принцип разделения государственной власти, в соответствии с которым законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Исходя из положений Законопроекта, одним из субъектов патриотического воспитания является Межотраслевой проектный офис. При этом пунктами 5, 11, 14 и 19 статьи 1 Законопроекта предусмотрены различные определения указанного субъекта. При этом, согласно Законопроекту к органам управления Межотраслевым проектным офисом отнесены межотраслевой проектный комитет (п.10 ст.1), руководитель (п.19 ст.1) и Проектный комитет (включая куратора) (п.19 ст.1), полномочия которых в отношении Межотраслевого проектного офиса и порядок взаимодействия не определены. Также из положений Законопроекта не ясен правовой статус Межотраслевого проектного офиса, и органы или лица, уполномоченные на утверждение Положения о Межотраслевом проектном офисе и Положения о Проектном комитете (п.19 ст.1). Таким образом, структура системы патриотического воспитания и основы деятельности органа, уполномоченного за реализацию патриотического воспитания в Ленинградской области, Законопроектом в достаточной степени не урегулированы.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области. При этом финансово-экономическое обоснование к Проекту не содержит анализ финансового

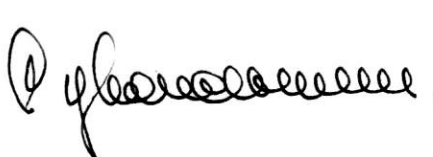
обеспечения действующих и принимаемых расходных обязательств, а также соответствующих расчетов.

Помимо указанного, полагаю необходимым обратить внимание, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится проект Федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации» № 315234-7. В Проекте федерального закона определены основные направления и принципы системы патриотического воспитания, цели, задачи и субъекты патриотического и духовно-нравственного воспитания в Российской Федерации. Статьей 2 Проекта федерального закона предусмотрено, что нормы, регулирующие отношения в сфере патриотического воспитания и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

Учитывая вышеизложенное, полагаю, что Законопроект требует существенной доработки и его принятие является преждевременным.

Губернатор

Ленинградской области

 ,  А.Ю. Дрозденко