



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

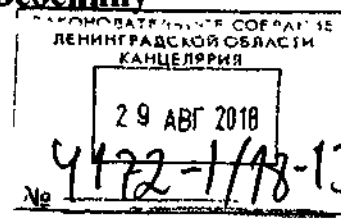


Контрольно-счетная
палата ЛО

01-23-8/2018
28.08.2018

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

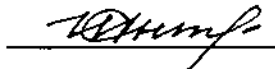
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с п.10 ч.1. ст. 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Приложение: заключение на 167 листах с приложениями №№1-8 в 1 экз., всего на 198 листах.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,
И.А. Антонова
И.А. Антонова

«УТВЕРЖДАЮ»
Исполняющий обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 И.А. Антонова

«28» августа 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 9 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 года №47;
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.03.2018 №15-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проведение анализа результатов реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе; далее по тексту – ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», «Программа»), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 26.03.2018 по 20.07.2018.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий

Исполнители:

- заместитель начальника инспекции – инспектор Белых Л.Г.;
- главный инспектор Великов В.В.;
- консультант-инспектор Козырев О.С.;
- ведущий инспектор Колтунова А.В.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (далее по тексту – «Комитет»);
2. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее по тексту – «ГКУ ЛО «Ленавтодор», «Учреждение»);
3. Администрации муниципальных образований – получатели средств областного бюджета Ленинградской области (субсидий), по необходимости.

1. Общая информация о результатах реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год.

Анализ результатов исполнения государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год, в разрезе объемов ее финансирования и достигнутых показателей

1.1. Общая информация об организационно-правовой структуре государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», основных ее изменениях в течение 2017 года, основных целях и задачах, сроках реализации и ожидаемых результатах

Государственная программа Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №397.

В течение 2017 года изменения в Программу вносились 4 раза – постановлениями Правительства Ленинградской области от 12.05.2017 №153, от 19.07.2017 №277, от 28.11.2017 №498 и от 30.11.2017 №518.

Изменения, внесенные в Программу от 30.11.2017, в основном, направлены на формирование мероприятий Программы на 2018 год и до 2024 года. Последние изменения Программы в части мероприятий 2017 года внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2017.

Учитывая изложенное, в рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия будет рассматриваться Программа в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №498.

Редакцией от 28.11.2017, в паспорт Программы (таблица, графа «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по источникам финансирования») внесены изменения, приводящие общие плановые показатели по финансированию Программы в целом (за все годы ее реализации) и показатели по финансированию мероприятий в 2017 году в соответствие со Сводной бюджетной росписью по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее по тексту – «Бюджетная роспись по расходам на 2017 год»).

Внесены плановые назначения на 2017 год по средствам федерального бюджета – в сумме 208 693,0 тыс. руб.; скорректированы плановые финансовые показатели по средствам местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области (до 265 298,3 тыс. руб.) и прочим источникам финансирования (до 108 801,9 тыс. руб.).

Соответствующие изменения по плановым объемам финансирования внесены в паспорта всех подпрограмм, входящих в состав Программы и таблицы, их содержащие.

Внесены изменения в паспорт Программы (таблица, графа «Ожидаемые результаты реализации государственной программы», период 2014 – 2024 годы) в части снижения доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – с 65% до 64,7%.

Соответствующие изменения отражены в разделе 3 Программы «Цели, задачи, конечные результаты, сроки и этапы реализации государственной программы» - данный показатель также снижен до 64,7%.

Внесены изменения в таблицу 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», в том числе по показателям, запланированным на 2017 год – как в целом по Программе, так и в разрезе подпрограмм, входящих в ее состав.

Ответственный исполнитель Программы – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Участники Программы:

- администрации муниципальных образований Ленинградской области;
- два отраслевых комитета:
 - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (управление Ленинградской области по транспорту);
 - комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области (комитет по связи и информатизации Ленинградской области);
- три государственных казенных учреждения:
 - государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения»;
 - государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»;
 - федеральное казенное учреждение «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения».

Цель Программы – обеспечение устойчивого функционирования и развития автомобильных дорог для увеличения мобильности и улучшения качества жизни населения, стабильного роста экономики, снижения транспортной составляющей в себестоимости конечной продукции, повышение инвестиционной привлекательности и транспортной доступности населенных пунктов Ленинградской области, а также снижение уровня социального риска (числа лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, (далее по тексту – «ДТП») на 100 тыс. населения).

Основные задачи Программы:

- сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния за счет проведения полного комплекса работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог;
- совершенствование и развитие сети автомобильных дорог для реализации потенциала социально-экономического развития муниципальных образований, освоения новых территорий, обеспечения автодорожных подходов к зонам приоритетного развития;
- ликвидация разрывов и «узких мест» на дорожной сети, в том числе за счет строительства и реконструкции мостовых переходов, путепроводов, устранения мест повышенной концентрации дорожно-

транспортных происшествий;

- обеспечение связи населенных пунктов, имеющих перспективы развития, по автомобильным дорогам с твердым покрытием для обеспечения их транспортной доступности и улучшения условий жизни сельского населения;

- совершенствование управления дорожным хозяйством Ленинградской области;

- предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;

- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

- совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;

- профилактика опасного поведения участников дорожного движения;

- совершенствование контроля технического состояния автотранспорта.

Реализация государственной программы предусмотрена в один этап. Сроки реализации – 2014 - 2024 годы.

В результате реализации Программы к началу 2025 года ожидается:

- доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 64,7%; к концу 2017 года значение этого показателя должно достигнуть 51,2%;

- доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, достигнет 72,7%; к концу 2017 года значение этого показателя должно достигнуть 72,4%;

- количество ДТП с сопутствующими дорожными условиями с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств по сравнению с уровнем 2013 года уменьшится на 16% (относительно уровня 2013 года); к концу 2017 года значение этого показателя должно достигнуть 8%.

В 2017 году реализация мероприятий Программы осуществлялась на основе трех¹ подпрограмм:

- «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»;

- «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»;

¹ Ранее Программа была сформирована из 4 подпрограмм; с 2016 года мероприятия подпрограммы «Содержание и управление дорожным хозяйством» реализуются в рамках подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»

- «Повышение безопасности дорожного движения».

Каждая подпрограмма содержит ряд критериев и показателей оценки. Промежуточные (по годам реализации Программы) значения критериев и показателей оценки в разрезе каждой из подпрограмм на соответствующий год (с 2014 по 2024) определены в таблице №2 приложения №1 к Программе.

Методика и порядок расчетов по каждому критерию и показателю предусмотрены в таблице №3 приложения №1 к Программе.

1.2. Основные итоги реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год

В соответствии с Планом реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2016-2024 годы (таблица 5.2. приложения 1 к Программе, в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №498), на финансирование ее мероприятий в 2017 году предусмотрено 9 495 099,0 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – в сумме 208 693,0 тыс. руб. (2,2%);
- областного бюджета – 8 912 305,7 тыс. руб. (93,9%);
- средств местных бюджетов – 265 298,3 тыс. руб. (2,8%);
- прочих источников – 108 801,9 тыс. руб. (1,1%).

В соответствии с областным законом об областном бюджете от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год», с учетом изменений от 31.10.2017), с учетом изменений Сводной бюджетной росписи по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (по состоянию на 01.01.2018), на реализацию мероприятий государственной Программы в 2017 году за счет средств областного и федерального бюджетов было выделено 9 120 998,7 тыс. руб., в том числе:

- 9 115 750,7 тыс. руб. – главным распорядителем (далее по тексту ГРБС) которых являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (из них: 208 693,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 8 912 305,7 тыс. руб. – средства областного бюджета);
- 5 248,05 тыс. руб. – главным распорядителем которых являлось управление Ленинградской области по транспорту (областной бюджет).

Таким образом, в соответствии с указанными нормативно-правовыми актами Ленинградской области, в 2017 году на мероприятия ГП

ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» были запланированы расходы в общей сумме 9 495 099,0 тыс. руб., в том числе:

- 208 693,0 тыс. руб. (2,2%) – за счет средств федерального бюджета;
- 8 912 305,7 тыс. руб. (93,9%) – за счет средств областного бюджета,

из них по ГРБС:

- 8 907 057,7 тыс. руб. – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- 5 248,0 тыс. руб. – управление Ленинградской области по транспорту;
- 265 298,3 тыс. руб. (2,8%) – за счет средств местных бюджетов;
- 108 801,9 тыс. руб. (1,1%) – за счет прочих источников.

В соответствии с отчетом о реализации ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год, фактическое финансирование государственной Программы за счет всех источников финансирования составило 8 903 254,1 тыс. руб. (93,8% от запланированного объема), в том числе:

- 208 693,0 тыс. руб. (100%) – за счет средств федерального бюджета;
- 8 322 360,9 тыс. руб. (93,4%) – за счет средств областного бюджета,

в том числе по ГРБС:

- 8 317 112,9 тыс. руб. (93,4%) – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- 5 248,0 тыс. руб. (100%) – управление Ленинградской области по транспорту;
- 263 398,3 тыс. руб. (99,3%) – за счет средств местных бюджетов;
- 108 801,9 тыс. руб. (100%) – за счет прочих источников.

В 2017 году в рамках исполнения мероприятий Программы числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 9 184 688,0 тыс. руб. (96,7%), в том числе:

- 539 334,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета (в том числе: на сумму 330 641,0 тыс. руб. – выполнено в счет дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 и на сумму 208 693,0 тыс. руб. (100%) – по лимитам 2017 года);

- 8 268 189,0 тыс. руб. (92,8%) – за счет средств областного бюджета, в том числе по ГРБС:

- 8 262 941,0 тыс. руб. (92,8%) – комитет по дорожному хозяйству,
- 5 248,0 тыс. руб. (100%) – управление Ленинградской области по транспорту;
- 268 363,1 тыс. руб. (101,2%) – за счет средств местных бюджетов;
- 108 801,9 тыс. руб. (100%) – за счет прочих источников.

В таблице приложения №1 к настоящему Заключение представлена информация о плановых и фактических объемах финансирования

Программы в 2017 году и об объемах выполненных работ – в разрезе подпрограмм и основных их мероприятий.

В рамках реализации ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в 2017 году введено в эксплуатацию 344,12 км участков автомобильных дорог и 332,76 пог. м искусственных сооружений на них, в том числе:

- 160,951 км участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения и 332,76 пог. м искусственных сооружений на них:

- 2,804 км и 191,75 пог. м – после строительства;
- 0,7 км – после реконструкции (объект 2015 года);
- 35,758 км – после капитального ремонта;
- 119,04 км и 141,01 пог. м – после ремонта;
- 2,649 км – после ремонтно-восстановительных (аварийных)

работ;

- 183,168 км участков автомобильных дорог общего пользования местного значения:

- 2,45 км – после реконструкции («Подъезд к г. Гатчина»);
- 180,718 км – после капитального ремонта и ремонта.

Финансирование аварийно-восстановительных ремонтных работ участков автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществлялось за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области – в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области, вне Программы («Непрограммные расходы органов государственной власти Ленинградской области», «Иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области»).

На указанные цели бюджетом на 2017 год за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области было выделено 10 226,1 тыс. руб. В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области от 07.07.2017 №355-р и от 17.11.2017 №615 средства направлены в бюджеты МО Город Шлиссельбург и МО Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района в суммах 9 535,06 тыс. руб. и 691,0 тыс. руб., соответственно.

Выполнено и оплачено работ на общую сумму 10 170,7 тыс. руб.; 55,4 тыс. руб. – экономия в связи с образованием «отпавших» работ.

На указанные средства после аварийного ремонта введено в эксплуатацию 1,4 км, в том числе: 1,3 км – участки ул. 1 Мая, ул. Жука и проезда к ул. Пролетарская в г. Шлиссельбург и 0,1 км – в Борском сельском поселении.

В рамках исполнения подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»:

- завершены работы по устройству 6 светофорных объектов;
- завершены работы по устройству наружного освещения в Тосненском и Выборгском районах;
- отремонтировано 4,5 км тротуаров (пешеходных дорожек);
- завершены работы по обустройству 37 автобусных остановок на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области;
- выполнено оснащение 52 мест концентрации ДТП дорожными знаками, светофорами типа Т-7, г-образными опорами;
- установлено 1 070 шт. дорожных знаков;
- установлено 5 386 пог. м. барьерного ограждения;
- нанесено 1 381,8 тыс. м² дорожной разметки.

В таблице приложения №2 приведена информация об итогах исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2015 – 2017 годы.

Как видно из таблицы приложения №2, по сравнению с 2015 годом, уровень планового финансирования Программы в 2017 году сократился на 6% (с 10 096 428,9 тыс. руб. до 9 495 098,9 тыс. руб., на 601 330,0 тыс. руб.); по сравнению с 2016 годом – на 17% (с 11 432 736,2 тыс. руб., на 1 937 637,3 тыс. руб.).

Существенное сокращение планового финансирования Программы в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, связано с наличием, по состоянию на 01.01.2016, неиспользованных остатков средств федерального бюджета прошлых лет. С учетом подтвержденных к использованию остатков средств федерального бюджета, в 2016 году на мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту региональных автомобильных дорог Ленинградской области за счет средств федерального бюджета было выделено 2 179,9 млн. руб.

В 2017 году средства федерального бюджета выделялись только на капитальный ремонт в сумме 208,7 млн. руб.

В 2016 году выполнено работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета на сумму 1 817,7 млн. руб.

В 2017 году, подрядчиками, на региональных объектах, велись работы в счет образовавшейся на начало года дебиторской задолженности.

Плановые объемы финансирования Программы за счет средств областного бюджета в 2017 году практически сохранились на уровне 2016 года (меньше на 1,4% или на 127,1 млн. руб.)

В 2015 – 2016 годах финансирование Программы за счет средств прочих источников не планировалось и не осуществлялось. В 2017 году за счет средств частного инвестора – Управляющей компании «Мурино» профинансированы работы в сумме 108 801,9 тыс. руб. по первому этапу подключения международного автомобильного вокзала (в составе ТПУ «Девяткино») к КАД – устройству «прокола» под КАД для связи между собой разобщенных территорий западного Мурино с городом Санкт-Петербург.

1.3. Анализ результатов исполнения государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год, в разрезе объемов ее финансирования и достигнутых показателей

В соответствии с таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» приложения №1 к Программе, для оценки эффективности реализации мероприятий Программы в целом установлено три показателя (индикатора):

- доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

На 2017 год запланировано достижение значения данного показателя на уровне 51,2%;

- доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

На 2017 год запланировано достижение значения данного показателя на уровне 72,4%;

- уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями.

В 2017 году планировалось сократить значение данного показателя на 8%.

Соответствующие показатели (индикаторы) на 2017 год установлены и для каждой подпрограммы, входящих в состав Программы.

В таблице приложения №3 к настоящему Заключению приведена информация о значениях плановых показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» по состоянию на начало 2017 года, их изменении по состоянию на 01.01.2018, в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами финансирования Программы в 2017 году и объемами выполненных работ – также по состоянию на начало и конец 2017 года, в разрезе подпрограмм, входящих в структуру Программы.

Согласно приложению 1 к отчету о реализации ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год, направленному комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 15.03.2018 №07-242/2018), по двум (первым) из трех перечисленных выше показателей (индикаторов) Программы плановые значения, установленные на 2017 год, не достигнуты.

Как следует из данных таблицы приложения №2 к настоящему Заклучению, в течение 2017 года, увеличение выделенных лимитов финансирования на реализацию мероприятий Программы только за счет средств областного и федерального бюджетов составило 1 931 424,3 тыс. руб.; уровень исполнения в целом составил: по финансированию 93,8% (8 903 254,1 тыс. руб. при плане в размере 9 495 099,0 тыс. руб.); по объемам выполненных работ – 96,7% (9 184 688,0 тыс. руб. – с учетом выполнения работ в счет дебиторской задолженности).

1.3.1. Анализ показателя (индикатора) Программы «доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием»

Одной из задач Программы (подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования») является обеспечение связи населенных пунктов, имеющих перспективы развития, по автомобильным дорогам с твердым покрытием для обеспечения их транспортной доступности и улучшения условий жизни сельского населения.

Как показал анализ всех мероприятий в рамках рассматриваемой Программы, обеспечение (посредством строительства или реконструкции) сельских населенных пунктов постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием в 2017 году не осуществлялось.

В отчете об итогах реализации Программы за 2017 год (приложение 1) указано: из 8 запланированных к вводу в эксплуатацию объектов, разрешение на ввод получено только по 1 объекту – «Подъезд к поселку Мехбаза Тихвинского района» (Ганьковское сельское поселение) 1,6 км. Работы на объекте завершены в 2016 году, акт ввода оформлен в 2017 году.

В соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (с последующими изменениями) и от 09.03.2016 №54 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области

«Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (с изменениями), финансирование указанного объекта (как и еще 8) осуществлялось в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (основное мероприятие «Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования»).

Главным распорядителем средств областного бюджета, выделенных на строительство и реконструкцию подъездов к сельским населенным пунктам Ленинградской области, являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Реализация мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета.

В 2017 году на строительство и реконструкцию подъездов к сельским населенным пунктам в рамках указанной подпрограммы было выделено 353 637,0 тыс. руб. – без учета средств местных бюджетов, в том числе:

- 49 023,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета;
- 304 613,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Финансирование объектов муниципальной собственности (строительство и реконструкция подъездов к сельским населенным пунктам), осуществляется посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов; заказчиками, в основном, являются администрации сельских поселений.

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» имеет показатели (индикаторы), в том числе по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в сельской местности (в км).

Таким образом, одна из задач Программы (подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области») – обеспечение связи населенных пунктов, имеющих перспективы развития, по автомобильным дорогам с твердым покрытием для обеспечения их транспортной доступности и улучшения условий жизни сельского населения – не

обеспечена соответствующими мероприятиями и финансированием и решается в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Показатель (индикатор) Программы «доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием» не в полной мере является показателем результативности государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области данный показатель следует включить в перечень показателей (индикаторов) подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Информация об объектах строительства и реконструкции дорожного хозяйства, планируемых к вводу в 2017 году в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» приведена в таблице приложения №4 к настоящему Заключению.

1.3.2. Анализ показателя (индикатора) Программы «доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям»

Показатель (индикатор) Программы «доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» на 2017 год запланирован, на уровне 51,2%.

Согласно содержанию п. 1 таблицы 3, показатель «доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» рассчитывается исходя из результатов сплошного наблюдения по следующей формуле:

$$K_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}} = \frac{L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}}{L_{\text{общ}_{\text{год } n}}} * 100\%, \text{ где:}$$

- $L_{\text{соотвТЭС}_{\text{год } n}}$ – общая протяженность участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих требованиям нормативов на конец рассматриваемого года;

- $L_{\text{общ}_{\text{год } n}}$ – общая протяженность дорог регионального и межмуниципального значения на конец рассматриваемого года.

По пояснениям главного специалиста отдела планирования дорожной деятельности и взаимодействия с органами местного самоуправления Комитета Муратиковой А.В., рассматриваемый показатель отражен в отчете о реализации Программы в размере 47% исходя из данных формы статистического наблюдения №1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения», по состоянию на 01.01.2018.

Представленная к проверке форма №1-ДГ содержит данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям – 5 078,752 км. Указанная форма также содержит данные об общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по состоянию на конец отчетного года (2017) – 9 581,33 км и доле автомобильных дорог, не отвечающим нормативным требованиям – 52,94% (по расчетам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области – 53,01%). Содержание формы формируется ГКУ ЛО «Ленавтодор» на основе аналогичных форм, представленных предприятиями, осуществляющими содержание региональных автомобильных дорог (ДРСУ).

По данным бухгалтерского учета ГКУ ЛО «Ленавтодор», на балансе Учреждения, по состоянию на 01.01.2018, числилось 9 581,33 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

В приложении №1 к отчету о реализации государственной программы за 2017 год, достижение рассматриваемого показателя на уровне 47% вместо 51,2% (план) обосновывается неполным вводом в эксплуатацию региональных автомобильных дорог.

Увеличение протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, осуществляется посредством ввода их в эксплуатацию после строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, аварийного ремонта и, частично, в ходе производства работ по содержанию (ремонт «картами»).

Увеличение доли протяженности автодорог, соответствующих нормативным требованиям в общей их протяженности может происходить в случае, если ежегодно объемы ввода в эксплуатацию будут превышать протяженность дорог, пришедших в состояние, не отвечающее нормативным требованиям.

Поэтому данный показатель связан не только с увеличением объемов ремонтов, но и качеством ремонтных работ и применяемых дорожно-строительных материалов, выполнением подрядчиками гарантийных обязательств, соответствующим уровнем содержания, соблюдением межремонтных сроков.

В 2017 году после строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта (в т.ч. аварийного) введено в эксплуатацию 163,65 км, что составляет 1,7% от общей протяженности региональных автомобильных дорог (9 581,33 км); не введено – 15 км.

Ввод 163 км в год не может существенно изменить ситуацию с неудовлетворительным состоянием сети региональных автомобильных дорог общего пользования Ленинградской области. Данный показатель отражает фактически сложившуюся ситуацию по состоянию на конец финансового года. По итогам работы за 2016 год рассматриваемый показатель также составлял 47%. После строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта в 2016 году введено в эксплуатацию 136 км участков региональных автомобильных дорог общего пользования.

Ежегодно на региональные дороги Ленинградской области производятся расходы в сумме 8-9 млрд. руб. При этом до настоящего времени не приведено в соответствие с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационным показателям даже половина региональных автомобильных дорог.

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области не соблюдены требования постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 №343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области» в части обеспечения в 2017 году норматива по содержанию на уровне 50%.

1.3.3. Анализ показателя (индикатора) Программы «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями»

Один из трех показателей (индикаторов) Программы – «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» – числится исполненным на уровне выше запланированного – 8,4% при плане 8%.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области

проведена проверка обоснованности расчетов отдельных показателей Программы и подпрограмм, входящих в ее состав (на выборочной основе) и соответствия произведенных расчетов порядку сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) (таблица №3 приложения 1 к Программе).

Согласно содержанию п. 3 таблицы 3 показатель «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» ($K_{ДТП}$) рассчитывается следующим образом:

$$K_{ДТП} = \frac{N_{ДТП\ 2013} - N_{ДТП\ год}}{N_{ДТП\ 2013}} * 100\%, \text{ где:}$$

- $N_{ДТП\ 2013}$ – количество ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в 2013 году, на 1 тыс. автотранспортных средств;

- $N_{ДТП\ год}$ – количество ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в отчетном году, на 1 тыс. автотранспортных средств.

Для проведения анализа Комитетом были представлены следующие расчеты:

$$K_{ДТП} = (1,43 - 1,31) : 1,43 * 100\% = 8,4\%$$

Как показал проведенный анализ, данные о количестве ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в 2013 году в ГКУ ЛО «Ленавтодор» и Комитете отсутствовали.

Методика расчета показателя предусматривала увязку используемых в расчетах исходных данных к количеству автотранспорта в 2013 году и в 2017 году. При этом в методике не указано, к какому количеству автотранспорта – зарегистрированному только на территории Ленинградской области или с учетом регистрации в Санкт-Петербурге (с учетом транзитного транспорта или иное).

По данным о ДТП, предоставленным ГКУ ЛО «Ленавтодор», в 2017 году на региональных автомобильных дорогах произошло 934 ДТП с пострадавшими (погибшими и ранеными), из которых в 262 случаях в местах совершения таких ДТП, были отмечены сопутствующие недостатки транспортно-эксплуатационного состояния дорог.

По данным, представленным ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (вх. от 09.06.2018 №12/1-13562, ГУ МВД ЛО и

СПб), в 2017 году на региональных автомобильных дорогах произошло 949 ДТП с пострадавшими (погибшими и ранеными), из которых в 350 случаях, в местах совершения таких ДТП, были отмечены сопутствующие недостатки транспортно-эксплуатационного состояния дорог (приложение №5 к настоящему Заключению).

Таким образом, по данным ГУ МВД СПб и ЛО, количество ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в отчетном (2017) году, на 1 тыс. автотранспортных средств, зарегистрированных в области по состоянию на 01.01.2018, должно было составить: 350 (число ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями): 823,125 тыс. ед. (количество зарегистрированных в области автотранспортных средств) = 0,425.

Аналогично, по данным ГКУ ЛО «Ленавтодор» (262 ДТП) этот показатель составил бы 0,318.

Расчеты произведены главным специалистом отдела организации работы по обеспечению безопасности дорожного движения ГКУ ЛО «Ленавтодор» С.А. Шумковым и переданы для подготовки отчета о реализации Программы за 2017 год главному специалисту отдела планирования дорожной деятельности и взаимодействия с органами местного самоуправления Комитета Муратиковой А.В.

Какие-либо пояснения на основании чего в представленных расчетах базовый показатель принят в размере 1,43 (при отсутствии исходных данных 2013 года) и 1,31 (при фактическом расчетном показателе по данным ГКУ ЛО «Ленавтодор» - 0,318 и по данным ГУ МВД СПб и ЛО - 0,425) со стороны должностных лиц ГКУ ЛО «Ленавтодор» (начальник отдела организации работы по обеспечению безопасности дорожного движения ГКУ ЛО «Ленавтодор» Л.В. Блинов) и Комитета (главный специалист отдела планирования дорожной деятельности и взаимодействия с органами местного самоуправления Муратикова А.В.) не предоставлены.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 06.06.2018 №05-1738/2018-0-2, Комитет представил иные расчеты показателя – относительно уровня 2015 года (как базового) и без увязки к количеству автотранспорта, получив в итоге 52,45% вместо 8,4% - отраженного в отчете по итогам реализации Программы за 2017 год.

Таким образом, показатель (индикатор) Программы «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» за 2017 год рассчитан необоснованно и не отражает фактическое изменение состояния дорожной обстановки в 2017 году относительно базового (2013) года.

Кроме того, методологические пояснения к порядку расчета рассматриваемого показателя, не содержат точных пояснений в отношении какого количества автотранспорта следовало вести расчеты – с учетом транспорта, зарегистрированного в Санкт-Петербурге, а также транзитного

транспорта или без него.

В результате, из трех показателей (индикаторов), установленных для оценки эффективности Программы в целом:

- показатель – «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» рассчитать практически не представляется возможным в связи с отсутствием в ГКУ ЛО «Ленавтодор» (и на официальном сайте ГИБДД) исходных (базовых) данных – о количестве ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в 2013 году.

Изменениями, внесенными в Программу от 30.11.2017 в части мероприятий Программы на 2018 год, за базовые приняты показатели, достигнутые в 2016 году. Однако соответствующие изменения в «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» (таблица 3 к государственной программе) до настоящего времени не внесены (за базовый принят 2013 год);

- показатель «доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием» не связан с мероприятиями, финансируемыми в рамках ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

Строительство и реконструкция подъездов к сельским населенным пунктам осуществляется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

- показатель «доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» отражает фактически сложившуюся ситуацию по транспортно-эксплуатационному состоянию сети региональных автомобильных дорог на конец финансового года.

Объемы ввода в эксплуатацию участков автомобильных дорог после строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта (включая аварийный) в 2017 году в количестве 161 км (1,7% от общей протяженности региональных автомобильных дорог (9 581,33 км)) существенного влияния на изменение показателя и, соответственно, ситуацию в целом с состоянием региональных дорог не оказало.

Необходимо отметить, что в Ленинградской области - 11 237,7 км составляет сеть муниципальных дорог (дорог местного значения), с учетом региональных, всего – 20 819,03 км (без учета федеральной сети).

В 2017 году на сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета израсходовано (субсидии бюджетам муниципальных образований, кассовый расход) 642,5 млн. руб.; в 2016 году на указанные цели было израсходовано 802,1 млн. руб.

В 2007 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области был завершен аудит эффективности использования государственных средств, выделенных в 2002 – 2005 годах на финансирование дорожного хозяйства Ленинградской области.

В ходе проведения указанного контрольно-аналитического мероприятия, одним из вопросов, в том числе, рассматривался вопрос о состоянии региональных автомобильных дорог общего пользования на предмет их соответствия требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Так, по состоянию на 01.01.2006 не соответствовало нормативным требованиям 66% (6 514,7 км) от общей протяженности региональных автомобильных дорог общего пользования (9 809,1 км).

За 12 лет этот показатель сократился на 13% и составил 53% (5 078,752 км из 9 581,33 км). При этом общая протяженность региональных автомобильных дорог за 12 лет сократилась на 227,8 км.

В среднем рассматриваемый показатель сокращался на 1% в год.

В аналитической записке по результатам мониторинга целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009 – 2020 годы» за 2013 год, проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2014 году, в этой связи были приведены следующие данные (в ценах соответствующих лет):

Таблица 1

Наименование показателя	2009	2010	2011	2012	2013	Итого
Финансирование ремонта региональных а/д (млн. руб.)	2 263,3	2 485,5	4 549,2	4 407,4*	4 194,2 *	17 899,6*
Количество отремонтированных участков региональных а/д, (км)	357,97	398,61 8	690,035	552,21*	503,09*	2501,924 *
Доля региональных а/д, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности региональных дорог	62,2%	61,5%	58,3%	57,9%	57,4%	

* Принято с учетом объемов ввода после аварийного ремонта

За 5 лет только на ремонт региональных автомобильных дорог общего пользования израсходовано почти 18 млрд. руб., было приведено в нормативное состояние чуть более 2,5 тыс. км.

За 5 лет действия этой программы доля региональных автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, от

общей протяженности региональных дорог снизилась на 4,8%, или менее 1% в год.

Таким образом, даже при такой динамике ремонтов (в среднем по 500 км в год) удалось только предотвратить дальнейшее разрушение системы автомобильных дорог Ленинградской области. Существенно улучшить состояние региональных автомобильных дорог не удалось.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области также было отмечено, что нормативный межремонтный срок работ по ремонту автомобильных дорог составляет от 4 до 6 лет (в зависимости от категории дороги) и для обеспечения нормативных требований к транспортно-эксплуатационным показателям, с учетом имевшегося по состоянию на 01.01.2014 «недоремонта», необходимо было ежегодно ремонтировать 1 700 км в год, т.е. в 3 раза больше.

Согласно данным отчетов за соответствующий год реализации Программы: в 2014 году после ремонта было введено 293,63 км региональных автомобильных дорог, в 2015 году – 249,5 км, в 2016 году – 118,5 км, в 2017 году – 121,7 км.

2. Информация о результатах реализации подпрограмм, входящих в состав государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год

2.1. Результаты реализации подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»

Согласно содержанию паспорта подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» (далее по тексту – «Подпрограмма 1») государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №397, ответственным исполнителем Подпрограммы является комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Участниками Подпрограммы 1 являлись Администрации муниципальных образований Ленинградской области.

Цель Подпрограммы 1 – обеспечение устойчивого функционирования и развития автомобильных дорог для увеличения мобильности и улучшения качества жизни населения, стабильного роста экономики, снижения транспортной составляющей в себестоимости конечной продукции, повышения инвестиционной привлекательности и транспортной доступности населенных пунктов Ленинградской области.

Задачи Подпрограммы 1:

- совершенствование и развитие сети автомобильных дорог для реализации потенциала социально-экономического развития

муниципальных образований, освоения новых территорий, обеспечения автодорожных подходов к зонам приоритетного развития;

- ликвидация разрывов и «узких мест» на дорожной сети, в том числе за счет строительства и реконструкции мостовых переходов, путепроводов, устранения мест повышенной концентрации дорожно-транспортных происшествий;

- обеспечение связи населенных пунктов, имеющих перспективы развития, по автомобильным дорогам с твердым покрытием для обеспечения их транспортной доступности и улучшения условий жизни сельского населения.

Согласно плану реализации мероприятий, Подпрограмма 1 содержит два основных мероприятия (направления):

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (включая проектно-изыскательские работы будущих лет); главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию данных мероприятий, являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;

- проектирование и строительство (реконструкция), автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии бюджетам муниципальных образований на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов); главным распорядителем средств областного бюджета являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, получателями – администрации муниципальных образований Ленинградской области.

За период 2014-2024 годов в результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в Подпрограмме 1, ожидается:

- обеспечение ввода в эксплуатацию 61,8 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и 2201,1 пог. м искусственных сооружений на них; в 2017 году (с учетом изменений от 28.11.2017) планировался ввод 6,8 км и 191,8 пог. м искусственных сооружений;

- выполнение 22 научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ (в том числе разработка одной стратегии, одной государственной программы, одной концепции, 19 проектно-изыскательских работ по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения); в 2017 году запланировано завершение 1 стратегического (программного) документа по развитию дорожного хозяйства Ленинградской области.

Следует отметить, что таблица паспорта Подпрограммы 1 не содержит ожидаемых результатов по разработке ПСД и вводу в

эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В то же время таблица 2 приложения 1 к Программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» содержит плановые показатели по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них после строительства и реконструкции, в том числе в 2017 году – 4,6 км/77 пог. м, из них: после строительства – 0,3 км/40 пог. м, после реконструкции – 4,3 км/37 пог. м.

В соответствии с законом об областном бюджете от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год», с изменениями по состоянию на 31.10.2017 и сводной бюджетной росписью на 2017 год) на реализацию Подпрограммы 1 в 2017 году за счет средств областного бюджета было предусмотрено 1 406 724,8 тыс. руб., в том числе:

- 1 165 933,8 тыс. руб. – на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

- 240 791,0 тыс. руб. – на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии бюджетам МО).

За счет средств местных бюджетов, в соответствии с условиями заключенных соглашений с администрациями муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог местного значения планировалось израсходовать 45 866,2 тыс. руб.

Кроме того, на строительство автомобильных дорог общего пользования регионального значения планировалось направить 108 801,9 тыс. руб. частных инвестиций.

Средства федерального бюджета на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального значения в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 1 в 2017 году не предусматривались.

Всего на реализацию в 2017 году мероприятий Подпрограммы 1 предусмотрено 1 561 392,9 тыс. руб., что составило в общей структуре расходов Программы 16,4%. По сравнению с 2016 годом уровень финансирования подпрограммы в 2017 году сократился в 1,7 раза (с 2 707 072,8 тыс. руб.). Существенное уменьшение финансирования подпрограммы в 2017 году относительно 2016 года обусловлено наличием неиспользованных по состоянию на 01.01.2016 и подтвержденных к

использованию в 2016 году средств федерального бюджета в сумме 1 596 898,3 тыс. руб.

Кассовый расход на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 в 2017 году за счет всех источников финансирования составил 1 357 628,4 тыс. руб., что составило 86,9% от планового показателя, в том числе:

- 1 197 708,4 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, из которых 1 033 911,4 тыс. руб. направлено на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (включая ПИР будущих лет) и 163 797,0 тыс. руб. – на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии бюджетам МО);

- 51 118,1 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов (софинансирование) на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 108 801,9 тыс. руб. – за счет средств частного инвестора – Управляющей компании «Мурино» профинансированы работы по первому этапу подключения международного автомобильного вокзала (в составе ТПУ «Девяткино») к КАД – устройству «прокола» под КАД для связи между собой разобщенных территорий западного Мурино с городом Санкт-Петербург.

По состоянию на 01.01.2018 в рамках исполнения мероприятий Подпрограммы 1, числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 1 629 131,0 тыс. руб. (104,3%), в том числе:

- на сумму 1 422 842,3 тыс. руб. – по выполнению работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (включая ПИР), из которых: на сумму 283 142,8 тыс. руб. – выполнено работ в счет дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 за счет средств федерального бюджета; на сумму 1 030 897,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета и на сумму – 108 801,9 тыс. руб. – за счет средств Управляющей компании «Мурино»;

- 150 822,5 тыс. руб. – по выполнению работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии МО, областной бюджет);

- 55 466,2 тыс. руб. – по выполнению работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения (местные бюджеты, софинансирование).

Согласно приложению №1 к отчету о реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год, в рамках исполнения Подпрограммы 1, после строительства и реконструкции в 2017 году введено в

эксплуатацию 5,954 км автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения и 191,75 пог. м искусственных сооружений на них, из которых 0,7 км – ввод в эксплуатацию после реконструкции участка автомобильной дороги «Орехово – Сосново – Кривко – ж/д ст. Петярви» (км 0+750 - км 1+800). Объект завершен в 2015 году, разрешение на ввод получено в 2017 году.

На средства, выделенные в 2017 году (с учетом выполненных работ в счет дебиторской задолженности за счет средств федерального бюджета), введено в эксплуатацию 5,3 км/191,8 пог. м, из них:

- в результате строительства автомобильных дорог – 2,8 км/191,8 пог. м. (участок автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20; а/д регионального значения);

- в результате реконструкции автомобильных дорог – 2,5 км («Подъезд к г. Гатчина», а/д местного значения).

2.1.1. Информация о ходе строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по состоянию на 01.01.2018

2.1.1.1. Строительство подъезда к г. Всеволожск во Всеволожском районе Ленинградской области

В августе 2016 года между ГКУ ЛО «Ленавтодор» (заказчиком) и ЗАО «Институт геоурбанистики и проектирования «РосГеоПроект» (ЗАО «РосГеоПроект», подрядчиком) был заключен государственный контракт от 09.08.2016 №0289 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство подъезда к г. Всеволожск».

Сроки исполнения – 365 дней с момента заключения контракта. Работы начаты в августе 2016, завершение работ планировалось в августе 2017 года.

Цена контракта – 39 549,98 тыс. руб. (лимит финансирования 2016 года – 14 662,1 тыс. руб., 2017 года – 24 887,9 тыс. руб.).

Фактически в 2016 году выполнено и оплачено работ на сумму 14 662,1 тыс. руб. (100% от плана года).

План на 2017 год установлен в размере 27 676,8 тыс. руб.; выполнено и профинансировано работ на сумму 16 054,2 тыс. руб. (58%).

Оформлен акт приостановки работ по разработке проектно-сметной документации в связи с отсутствием технических условий от ПАО «Газпром».

2.1.1.2. Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина-2», 2 этап – Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения, в т.ч. возмещение стоимости сносимых строений и плата за землю при изъятии (выкупе) земельных участков

На выполнение работ по строительству объекта между ГКУ ЛО «Ленавтодор» (заказчиком) и ЗАО «Пилон» (подрядчиком) государственный контракт заключен 18.11.2014 №0115.

В соответствии с условиями государственного контракта начало работ – ноябрь 2014, срок завершения работ – 15.12.2016.

План года – 231 550,3 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета); профинансировано – на сумму 231 447,8 тыс. руб. (99,9%). Числится выполненными и принятыми работ на сумму 296 644,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (выполнение работ в счет дебиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2017 – на сумму 65 191,8 тыс. руб.).

По объяснениям Комитета, отставание от графика выполнения строительно-монтажных работ связано с отсутствием фронта работ у подрядчика ЗАО «Пилон» по причине длительности решения вопроса по выкупу земельных участков у большого количества собственников. Оформлен акт приостановки работ до решения данного вопроса. Срок выполнения работ по государственному контракту перенесен на 31.08.2018.

Изъятие объектов недвижимости проводится на основании распоряжений Правительства Ленинградской области от 13.07.2015 № 257-р и от 18.08.2016 № 636-р «Об изъятии земельных участков для государственных нужд Ленинградской области». Требуется освободить 24 домовладения, из которых освобождено – 19; изъято по решению суда – 4; на рассмотрении в суде – 1.

На объекте открыто сквозное движение транспорта над железнодорожными путями.

2.1.1.3. Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши в Киришском районе Ленинградской области

План на 2017 год – 11 631,8 тыс. руб. Выполнено и профинансировано работ на сумму 9 634,9 тыс. руб. (82,8%).

Выполнялись работы по проведению комплекса инженерно-технических услуг в целях размещения линейного объекта и работы по актуализации сметной документации для проведения повторной экспертизы по объекту.

Вопрос о привлечении средств федерального бюджета для

строительства моста до настоящего времени не решен.

2.1.1.4. Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20, в том числе компенсации стоимости сносимых строений и плата за землю при изъятии (выкупе) земельных участков для строительства (23 км)

На 2017 год за счет средств областного бюджета на строительство объекта выделено 79 197,9 тыс. руб.

По состоянию на отчетную дату числилось выполненными работ на сумму 81 635,4 тыс. руб. (103,1%, в том числе – на сумму 6 012,1 тыс. руб. – выполнение работ в счет дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 за счет средств областного бюджета).

Кассовый расход составил 75 638,6 тыс. руб. (95,5%).

На выполнение работ по строительству автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20 в Выборгском районе Ленинградской области с разработкой проектной документации, между ГКУ ЛО «Ленавтодор» (заказчиком) и ЗАО «АБЗ-Дорстрой» (подрядчиком) заключен Государственный контракт от 24.12.2014 №0171.

Сроки завершения работ в рамках Государственного контракта – 30.09.2016.

По объяснениям Комитета, работы выполнялись с отставанием от графика производства работ. Задержка в сроках выполнения работ связана с длительностью решения вопроса по выкупу земельных участков.

В 2017 году объект введен в эксплуатацию.

2.1.1.5. Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо – Гвардейское участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 (11 км)

На строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо – Гвардейское участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 в Выборгском районе Ленинградской области между ГКУ ЛО «Ленавтодор» (заказчиком) и ЗАО «Пилон» (подрядчиком) был заключен Государственный контракт от 09.09.2015 №0122.

В соответствии с условиями Государственного контракта начало работ 09.09.2015 – окончание 01.12.2016.

По объяснениям Комитета отставание от графика выполнения строительно-монтажных работ связано с отсутствием фронта работ у подрядчика ЗАО «Пилон» по причине длительности решения вопроса по выкупу земельных участков у большого количества собственников.

Оформлен акт приостановки работ до решения данного вопроса. Срок завершения работ перенесен на 20.12.2018.

Изъятие объектов недвижимости проводится на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 23.08.2016 № 640-р «Об изъятии земельных участков для государственных нужд Ленинградской области». Требовалось освободить 9 домовладений, из которых освобождено – 5, изъято по решению суда – 1, в суде – 1. По двум земельным участкам изъятие не требуется (планируется внесение соответствующих изменений в распоряжение Правительства Ленинградской области от 23.08.2016 № 640-р).

План на 2017 год установлен в сумме 74 458,8 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета). Кассовые расходы составили 60 731,2 тыс. руб. (81,6%). Числится выполненными и принятыми работ на сумму 63 555,3 тыс. руб., в том числе в счет отработки дебиторской задолженности за счет средств федерального бюджета – на сумму 2 824,1 тыс. руб.

**2.1.1.6. Строительство автодорожного путепровода на перегоне
Выборг – Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен
закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60
(3 км)**

На строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 в Выборгском районе был заключен Государственный контракт от 17.08.2015 №0107. Подрядчик – ООО «Дортекс».

В соответствии с условиями Государственного контракта начало работ – 17.08.2015, окончание – 15.12.2016.

По объяснениям Комитета, в ходе производства работ выявлены несоответствия проектной документации и фактической ситуации на объекте, что повлекло необходимость выполнения дополнительных работ, в том числе: переустройство контактной сети железной дороги, переустройство коммуникаций АО «ЛЮЭСК», работы по устройству песчаного укрытия при проведении буровзрывных работ и дробление скального грунта до проектной фракции.

Срок выполнения работ перенесен на 30.06.2018 в связи с корректировкой проектных решений.

Плановый объем финансирования на 2017 год составил 310 202,7 тыс. руб. (средства областного бюджета). Кассовый расход составил 291 434,8 тыс. руб. (93,9%).

По состоянию на отчетную дату числилось выполненными работ на сумму 404 237,7 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 291 434,8 тыс. руб., выполнение работ в счет дебиторской

задолженности за счет средств федерального бюджета – 112 802,9 тыс. руб.

2.1.1.7. Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – завод им. Свердлова – Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск – Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области

В соответствии с Распоряжением Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 25.05.2011 №63/11 между ГУ «Ленавтодор» и ОАО «Ленгражданпроект» заключен государственный контракт от 25.11.2011 №0076 на разработку проектной документации для строительства транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт – Петербург – завод им. Свердлова – Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области.

Участок проектирования (Колтушское шоссе) расположен в Ленинградской области на территории г. Всеволожск Всеволожского муниципального района и является продолжением автомобильной дороги Санкт-Петербург – завод им. Свердлова (ограничен с севера пересечением Колтушского шоссе с Сергеевской улицей, с юга – р. Лубья, с востока АЗС и промышленной застройкой, с запада – частной территорией). Начало проектируемой трассы – перекресток с ул. Сергеевская; конец транспортной развязки – мост через р. Лубья. Общая протяженность объекта – 0,660 км.

Продолжительность строительства – 24 месяца.

Стоимость строительства (в ценах 4 квартала 2016 года с НДС) – 1 438 048,71 тыс. руб.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатам инженерных изысканий получено 15.07.2016 №299-16/СПЭ-3294/02; положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости от 15.03.2017 №47-1-7-0256-17.

По объяснениям Комитета, в течение 2017 года велась работа по корректировке документации по планировке территории линейного объекта, разработанной ОАО «Ленгражданпроект» и утвержденной распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.03.2016 №104-р.

Откорректированная документация по планировке территории утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 06.10.2017 №505-р.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.08.2016 №638-р (с учетом изменений от 10.10.2017 №517-р) для размещения линейного объекта предусмотрено изъятие земельных участков и объектов недвижимости.

Требуется изъять 9 земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости. По состоянию на 01.01.2018 подписано 2 соглашения, по двум участкам ведется судебное производство, по 5 – ведется оценка стоимости (подготовка отчетов об оценке).

Вопрос о привлечении средств федерального бюджета до настоящего времени не решен.

Лимит финансирования, установленный на 2017 год – 45 753,0 тыс. руб. Выполнено и оплачено работ – на сумму 45 206,6 тыс. руб. (98,8%).

2.1.1.8. Строительство мостового перехода через реку Свирь у города Подпорожье Подпорожского района Ленинградской области

Ориентировочная стоимость объекта составляет около 3 млрд. руб. Строительство моста планируется при условии выделения средств федерального бюджета. По состоянию на 01.01.2018 вопрос о привлечении средств федерального бюджета не решен.

План финансирования, установленный на 2017 год – 90,9 тыс. руб. Работы не выполнялись и не финансировались.

2.1.1.9. Устройство пешеходного перехода на разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Парголово – Огоньки» на км 26

Получено положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Лимит финансирования на 2017 год – 5 000,0 тыс. руб. Фактическое финансирование составило 3 334,0 тыс. руб. (66,7%) – аванс на выполнение строительно-монтажных работ.

Государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте заключен в декабре 2017 года (от 25.12.2017 №0669 с ООО «ДорТехнологии»). Срок завершения работ – 31.08.2018.

2.1.1.10. Подключение международного автомобильного вокзала в составе ТПУ «Девяткино» к КАД (строительство транспортной развязки на км 30+717 прямого хода КАД с подключением международного автомобильного вокзала в составе ТПУ «Девяткино»)

Строительство транспортной развязки предусмотрено в 2 этапа.

1 этап: организация связи разобщенных территорий в п. Мурино с устройством проезда по КАД на км 30+717 прямого хода КАД, предусматривающая устройство «прокола» по КАД для связи между собой разобщенных территорий западного Мурино с городом Санкт-Петербург.

2 этап: строительство транспортной развязки с КАД на км 30+717.

Работы по первому этапу работ выполнены и профинансированы в сумме 108 801,9 тыс. руб. за счет средств частного инвестора – Управляющей компанией «Мурино».

По второму этапу работ получено положительное заключение государственной экспертизы (август 2017 года).

Государственный контракт на выполнение работ по второму этапу работ заключен в декабре 2017 года (от 18.12.2017 №0630 с АО «ПО «Возрождение» на весь период строительства объекта (2017 – 2020 годы)).

Лимит финансирования на 2017 год за счет средств областного бюджета – 10 000,0 тыс. руб. Подрядчику выдан аванс в размере 9 819,0 тыс. руб.

2.1.1.11. Проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет на строительство объектов

В 2017 году на проектно-изыскательские работы на строительство объектов за счет средств областного бюджета было предусмотрено 13 688,8 тыс. руб., что в 2 раза меньше, чем было выделено в 2016 году (26 853,1 тыс. руб.)

На отчетную дату числилось выполненными работ на сумму 7 427,2 тыс. руб. (54,3% от плана года). Кассовый расход составил 6 363,7 тыс. руб. (46,5%).

В 2017 году уровень выполнения планового показателя по выполнению и финансированию проектно-изыскательских работ сократился с 62,1% (уровень выполнения работ в 2016 году, 16 675,3 тыс. руб.) и 66,1 % (уровень финансирования в 2016 году, 17 738,8 тыс. руб.) до 54,3% и 46,5%, соответственно – при снижении в 2017 году планового показателя относительно 2016 года в два раза.

Не исполнено бюджетных назначений в общей сумме 7 325,1 тыс. руб., основная доля которых – 63,6% (4 657,6 тыс. руб.) – средства, предусмотренные на разработку проектной документации и прохождение государственной экспертизы и экспертизы сметной стоимости по объекту «Устройство пешеходного перехода в разных уровнях на автомобильной дороге «Санкт-Петербург-Морье» на км 10.

По пояснениям Комитета, проектно-изыскательские работы не выполнены, в связи с их приостановкой по требованию департамента по охране объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области – проектная зона строительства проходит по территории памятников культурного наследия. Возникла необходимость проведения историко-культурологической экспертизы.

2.1.1.12. Реконструкция мостового перехода через реку Мойка на км 47+300 автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Кировск» в Кировском районе Ленинградской области

Ориентировочная стоимость реконструкции объекта – 465 млн. руб. Проведение реконструкции объекта планировалось с участием средств федерального бюджета. Вопрос о выделении средств федерального бюджета на указанные цели до настоящего времени не решен.

Лимит, установленный на 2017 год – 10,0 тыс. руб.

2.1.1.13. Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина-1»

На 2017 год на реконструкцию объекта за счет средств областного бюджета выделено 13 352,6 тыс. руб. Кассовые расходы составили 12 671,2 тыс. руб.

По состоянию на отчетную дату числилось выполненными работ на общую сумму 65 948,6 тыс. руб., в том числе – на сумму 53 277,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета в счет отработки дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на начало 2017 года.

Подрядчик – ООО «Дортекс».

В июле 2017 года государственный контракт расторгнут в связи со значительными изменениями проектных решений.

2.1.1.14. Реконструкция автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск» на участке км 14+600 – км 18+000

На реконструкцию объекта в 2017 году за счет средств областного бюджета выделено 298 762,4 тыс. руб. Кассовые расходы составили 241 466,3 тыс. руб. (80,8%). По состоянию на отчетную дату числилось выполненными работ на общую сумму 294 160,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 49 046,7 тыс. руб. (выполнение работ в счет дебиторской задолженности).

Подрядчик – ООО «Дортекс». Государственный контракт заключен в ноябре 2015 года (от 01.11.2015 №0144). Срок завершения работ – 30.11.2016.

По объяснениям Комитета, объект в эксплуатацию не введен в связи с необходимостью увязки работ с работами по строительству участка дороги к наноцентру в г. Гатчина. Ввод объекта планируется в 2018 году.

2.1.1.15. Проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет на реконструкцию объектов

На проектно-изыскательские работы по объектам реконструкции за счет средств областного бюджета на 2017 год выделено 44 557,9 тыс. руб., что больше на 2 429,5 тыс. руб., чем было выделено в 2016 году (42 128,4 тыс. руб.).

Фактически профинансировано работ на общую сумму 30 079,1 тыс. руб. (67,5%); числилось выполненными в 2017 году работ на сумму 29 535,1 тыс. руб.

В 2016 году числилось выполненными работ на сумму 5 550,1 тыс. руб. (13,2% от плана года), оплата произведена в сумме 5 552,2 тыс. руб. (13,2% от плана года).

Не исполнено бюджетных назначений 2017 года в общей сумме 14 478,8 тыс. руб., в том числе 10 596,5 тыс. руб. (73,2%) – средства, предусмотренные на разработку проектной документации (включая прохождение государственной экспертизы) на реконструкцию автомобильной дороги «Санкт-Петербург – з-д им. Свердлова – Всеволожск», км 0+000 – км 6+000 – в связи с продлением сроков разработки и согласования проекта планировки территории.

2.1.2. Анализ результатов реализации подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» в части достижения основных показателей (индикаторов) подпрограммы за 2017 год (на выборочной основе)

2.1.2.1. Анализ показателя (индикатора) по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции

Информация о плановых и фактических объемах финансирования, объемах выполненных работ по объектам строительства и реконструкции регионального значения, планируемых к вводу в 2017 году – в разрезе каждого объекта, приведена в разделе 1 таблицы приложения №6 (п. 1 «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения»).

В соответствии с таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» приложения №1 к Программе в редакции, действовавшей на начало 2017 года (в редакции от 23.12.2016), в 2017 году после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них к вводу в эксплуатацию подлежало 13,3 км и 553,5 пог. м, соответственно.

Перечень объектов подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог

Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 30.11.2015 №450 (далее по тексту – «Перечень», «Перечень объектов подпрограммы»). По состоянию на начало 2017 года в указанный Перечень изменения были внесены 3 раза, в том числе в декабре 2016 года (от 30.12.2016 №535).

Согласно Перечню объектов подпрограммы (в редакции по состоянию на начало 2017 года) в 2017 году после строительства и реконструкции подлежало вводу в эксплуатацию 6 объектов – общей протяженностью 13,3 км автомобильных дорог регионального значения и 533,5 пог. м искусственных сооружений на них, в том числе: 4 объекта строительства общей протяженностью 7,51 км и 553,5 пог. м, соответственно, и 2 объекта реконструкции общей протяженностью 5,787 км.

По состоянию на начало 2017 года на обеспечение ввода указанных 6 региональных объектов строительства и реконструкции за счет средств областного бюджета на 2017 год было предусмотрено выделение 1 327 467,1 тыс. руб., что составляло 88,9% от объема средств, предусмотренных на строительство и реконструкцию всех региональных объектов подпрограммы (включая проектно-изыскательские работы) – 1 492 691,3 тыс. руб. или 79,7% от общего объема финансирования подпрограммы в целом – 1 665 369,0 тыс. руб.

В течение 2017 года в Перечень объектов подпрограммы изменения были внесены еще 3 раза, по состоянию на конец 2017 года – постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №499.

В соответствии с Перечнем объектов с учетом изменений от 28.11.2017, в 2017 году после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них подлежало вводу в эксплуатацию 4 объекта общей протяженностью 9,72 км и 296,25 пог. м, соответственно, в том числе: 2 объекта строительства протяженностью 3,93 км и 296,25 пог. м искусственных сооружений и 2 объекта реконструкции протяженностью 5,787 км.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №499 перенесены сроки завершения работ на 2018 год по двум объектам строительства:

- автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо - Гвардейское участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 (2,147 км/ 154,95 пог. м).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту сокращен на 411 841,5 тыс. руб. – с 486 300,3 тыс. руб. до 74 458,8 тыс. руб. Кассовое исполнение (финансирование) составило 60 731,2 тыс. руб. (81,6% от скорректированного плана);

- автодорожного путепровода на перегоне Выборг - Таммисуо участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 (1,43 км/102,3 пог. м).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту увеличен на 97 810,3 тыс. руб. – с 212 392,4 тыс. руб. до 310 202,7 тыс. руб. Кассовое исполнение (финансирование) составило 291 434,8 тыс. руб. (93,9% от скорректированного плана).

Таким образом, в соответствии с Перечнем объектов подпрограммы с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №499, в 2017 году подлежало вводу 4 региональных объекта строительства и реконструкции, общей протяженностью 9,72 км и 296 пог. м, в том числе:

- строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина-2», 2 этап - строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения, в том числе возмещение стоимости сносимых строений и плата за землю при изъятии (выкупе) земельных участков (1,129 км/104,5 пог. м).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту увеличен на 19 259,5 тыс. руб. – с 212 290,8 тыс. руб. до 231 550,3 тыс. руб. Кассовое исполнение (финансирование) составило 231 477,8 тыс. руб. (99,9% от скорректированного плана).

В 2017 году объект в эксплуатацию не введен. Работы не завершены;

- строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20 (2,804 км/191,75 пог. м).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту увеличен на 58 663,5 тыс. руб. – с 20 534,4 тыс. руб. до 79 197,9 тыс. руб. Объект введен в эксплуатацию в 2017 году;

- реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина-1» (2,466 км).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту сокращен на 206 350,8 тыс. руб. – с 219 703,4 тыс. руб. до 13 352,6 тыс. руб. Кассовое исполнение (финансирование) составило 12 671,2 тыс. руб. (94,9% от скорректированного плана). По состоянию на отчетную дату числятся выполненными и принятыми заказчиком работ на сумму 65 948,6 тыс. руб. (в том числе на сумму 53 277,3 тыс. руб. – выполнение работ в счет дебиторской задолженности за счет средств федерального бюджета, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017).

В 2017 году объект в эксплуатацию не введен. Работы не завершены. Государственный контракт на выполнение работ расторгнут в связи со значительным изменением проектных решений.

- реконструкция автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск», на участке км 14+600 - км 18+000 (3,321 км).

В течение 2017 года плановый объем финансирования по объекту увеличен на 122 516,6 тыс. руб. – со 176 245,8 тыс. руб. до 298 762,4 тыс. руб. Кассовое исполнение (финансирование) составило 241 466,3 тыс. руб. (80,8% от скорректированного плана). По состоянию на отчетную дату числятся выполненными и принятыми заказчиком работ на сумму 294 160,6 тыс. руб. (в том числе на сумму 49 046,7 тыс. руб. – выполнение работ в счет дебиторской задолженности за счет средств федерального бюджета, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017).

В 2017 году объект в эксплуатацию не введен. Работы не завершены.

Согласно содержанию пояснительной записки Комитета к отчету по реализации мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за январь – декабрь 2017 года, срок окончания работ на объекте перенесен в связи с необходимостью увязки с работами по строительству участка дороги к наноцентру в г. Гатчина. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2018 году.

В результате сокращения планового (и, соответственно, фактического) финансирования объектов, подлежащих вводу в 2017 году, внутреннего перераспределения средств между объектами и переносом сроков сдачи в эксплуатацию по 2 объектам строительства, на обеспечение ввода оставшихся 4 объектов (2 объекта строительства и 2 объекта реконструкции) за счет средств областного бюджета плановые объемы финансирования составили 622 863,2 тыс. руб. Относительно первоначального плана, к концу 2017 года объем финансирования сократился в 2,1 раза (с 1 327 467,1 тыс. руб. (6 объектов) до 622 863,2 тыс. руб. (4 объекта)).

По объяснениям Комитета, основными причинами сокращения (перераспределения) объемов финансирования, предусмотренных на объекты, подлежащие вводу в 2017 году, являлись нерешенные вопросы по выкупу у большого количества собственников земельных участков под строительство линейных объектов и необходимость внесения существенных изменений в проектно-сметную документацию и повторное прохождение государственной экспертизы.

Государственная программа Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» не содержит конкретный перечень объектов строительства и реконструкции и сроки ввода их в эксплуатацию. В тоже время Программа содержит общие плановые показатели (индикаторы) программы, в том числе по суммарным объемам ввода по годам – в двух таблицах приложения №1 – таблице 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» и таблице 2.2. «Сведения о целевых показателях государственной программы Ленинградской области «Развитие

автомобильных дорог Ленинградской области» и об объемах ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения на период 2013-2024 годов».

Планируемые объемы ввода мощностей в эксплуатацию в 2017 году по региональным объектам строительства и реконструкции Программы (6,8 км/191,8 пог. м) в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №498 (данные таблиц 2 и 2.2.), не соответствовали объемам ввода, предусмотренным Перечнем объектов подпрограммы (9,72 км/296 пог. м) в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №499.

В отчете по реализации мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за январь – декабрь 2017 года, представленным комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, плановые показатели (индикаторы) по вводу в 2017 году в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них отражены в соответствии с таблицей 2 приложения №1 к Программе – 6,8 км и 191,8 пог. м, соответственно, в том числе:

- 2,804 км/191,75 пог. м – планируемый ввод после строительства автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20. Объект введен в эксплуатацию в 2017 году;

- 3,321 км – планируемый ввод после реконструкции автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск», на участке км 14+600 - км 18+000. Объект в 2017 году в эксплуатацию не введен; срок окончания работ на объекте перенесен на 2018 год в связи с необходимостью увязки с работами по строительству участка дороги к наноцентру в г. Гатчина;

- 0,7 км – планируемый ввод автомобильной дороги «Орехово – Сосново – Кривко – ж/д ст. Петярви», км 0+750 - км 1+800; объект завершён в 2015 году, разрешение на ввод получено в 2017 году.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2017 №498 (изменениями в Программу) исключены планируемые ранее мощности по вводу в 2017 году двух региональных объектов (всего – 3,6 км/104,5 пог. м) – 1 объекта строительства (строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина-2» (2 этап), 1,129 км/104,5 пог. м) и 1 объекта реконструкции (реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина-1» (2,466 км)).

Таким образом, показатель по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

(и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции подпрограммы «Развитие автомобильных дорог общего пользования» Программы имеет взаимосвязь с объемами финансирования объектов², планировавшихся к вводу в 2017 году. В связи сокращением финансирования мероприятий по строительству и реконструкции объектов регионального значения в целом на 326 757,5 тыс. руб. (с 1 492 691,3 тыс. руб. – по состоянию на начало 2017 года до 1 165 933,8 тыс. руб. – по состоянию на конец 2017 года), а по вводным объектам – в 2,1 раза (с 1 327 467,1 тыс. руб. (6 объектов) до 622 863,2 тыс. руб. (4 объекта)), уменьшились ожидаемые объемы ввода – с 13,3 км/553,5 пог. м. до 6,1 км/191,8 пог. м.. Уровень исполнения подпрограммы в части строительства и реконструкции региональных объектов составил: 89,6% - по финансированию и 111,6% - по выполнению работ – с учетом выполнения работ в счет дебиторской задолженности.

Достижение показателя по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции на уровне 51,5%/100% (3,5 км/191,8 пог. м) обеспечено за счет корректировки (уменьшения) плановых значений показателей в конце 2017 года – т.е. посредством приведения в соответствие с фактически выполненными (завершенными) работами.

2.1.2.2. Анализ значения показателя (индикатора) по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции

Информация о плановых и фактических объемах финансирования, объемах выполненных работ по объектам строительства и реконструкции местного значения, планируемых к вводу в 2017 году – в разрезе каждого объекта представлена в разделе 2 таблицы приложения №6 (п. 2 «Строительство (реконструкция), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения»).

В соответствии с содержанием таблицы 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» приложения №1 к Программе (с учетом изменений Программы от 28.11.2017) после строительства и реконструкции в 2017 году предусмотрен ввод 4,6 км автомобильных дорог общего пользования местного значения и 77 пог. м искусственных сооружений на них.

² кроме 0,7 км – участка автомобильной дороги «Орехово – Сосново – Кривко – ж/д ст. Петяярви», км 0+750 - км 1+800, финансирование которого в 2017 году не осуществлялось (объект завершен в 2015 году, разрешение на ввод получено в 2017 году).

Таблица 2.2. «Сведения о целевых показателях государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и об объемах ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения на период 2013 – 2024 годов» приложения №1 к Программе содержит информацию о планировании к вводу в 2017 году 9,0 км автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Таким образом, Программа (в редакции от 28.11.2018) содержит противоречивую информацию об объемах ввода в 2017 году автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В отчете по реализации мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за январь – декабрь 2017 года, плановые показатели (индикаторы) по вводу в 2017 году в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них отражены в соответствии с таблицей 2 приложения №1 к Программе – 4,6 км и 77 пог. м, соответственно.

Законом о бюджете на 2017 год (в редакции от 09.12.2016 №90-оз) на указанные цели (субсидии бюджетам МО) выделено 172 677,7 тыс. руб. Средства в сумме 172 677,7 тыс. руб. распределены в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.03.2017 №40.

Согласно данному постановлению, указанные средства распределены на 6 объектов в 4 городских и сельских поселениях трех муниципальных районов (Гатчинский, Волосовский и Тихвинский) и Сосновоборском городском округе – 2 объекта проектирования, 1 объект строительства (0,297 км) и 3 объекта реконструкции (3,2 км и 1 моста, протяженностью 37,04 пог. м).

В соответствии с содержанием таблицы 2 приложения №1 к Программе в редакции от 23.12.2016 (на начало 2017 года) планировался ввод 2,5 км автомобильных дорог общего пользования местного значения (после реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к г. Гатчина»).

Изменениями в бюджет Ленинградской области на 2017 год от 06.04.2017 на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог местного значения размер бюджетных назначений увеличился на 68 113,3 тыс. руб. (до 240 791,0 тыс. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 12.05.2017 №157 в постановление Правительства Ленинградской области от 01.03.2017 №40 внесены соответствующие изменения: в перечень включено 3 новых объекта (в 1 сельском поселении Волховского района, 2 городских поселениях Кировского и Тосненского района) на общую сумму 63 500,0 тыс. руб.; одновременно увеличены плановые объемы финансирования, предусмотренные на разработку ПСД

на реконструкцию мостового перехода через р. Саба в дер. Малый Сабск – с 436,7 тыс. руб. до 5 050,0 тыс. руб.

В результате в 2017 году за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены субсидии на проектирование, строительство и реконструкцию 9 объектов местного значения в общей сумме 240 791,0 тыс. руб. суммарной мощностью 4,644 км и 77,04 пог. м, в том числе:

- 3 объектов проектирования (мостовых переходов – в г. Шлиссельбург Кировского района, в дер. Даймище Гатчинского района, в дер. Малый Сабск Волосовского района);

- 2 объектов строительства (1 мостового перехода в дер. Загубье Волховского района (40 пог. м) и участка улично-дорожной сети для обеспечения подъезда к наноцентру в г. Гатчина (0,297 км);

- 4 объектов реконструкции (4,347 км и 1 мост, протяженностью 37,04 пог. м).

С увеличением объемов финансирования на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения до 240 791,0 тыс. руб. плановые объемы ввода в 2017 году (таблица 2 приложения №1 к Программе в редакции от 19.07.2017) увеличились с 2,5 км до 4,6 км и 77 пог. м.

Таким образом, в 2017 году планировалось к вводу 6 объектов местного значения после строительства и реконструкции.

Фактически введен в эксплуатацию только 1 объект местного значения – «Подъезд к г. Гатчина», протяженностью 2,45 км (после реконструкции). Завершены работы по реконструкции, но не оформлены в 2017 году акты ввода объектов в эксплуатацию еще по 2 объектам суммарной мощностью 1,897 км. Итого – 4,347 км из запланированных 4,6 км и 77 пог. м мостов.

По объяснениям Комитета, строительство мостового перехода через Староладожский канал в дер. Загубье Свирицкого сельского поселения Волховского района приостановлены в связи с необходимостью внесения изменений в проектные решения. Возведен временный мостовой переход.

Реконструкция моста через Вязитский ручей в г. Тихвин не осуществлялась также в связи с необходимостью внесения изменений в проектные решения и необходимостью проведения повторной государственной экспертизы.

Из 240 791,0 тыс. руб., на проектирование местных объектов выделено 19 500,5 тыс. руб., на строительство и реконструкцию – 221 290,5 тыс. руб. Финансирование объектов проектирования не осуществлялось, выполненные работы заказчиком не принимались.

Работы по строительству и реконструкции за счет средств областного бюджета профинансированы на сумму 163 797,0 тыс. руб. (74% от предусмотренных на эти цели средств), выполнено работ – на сумму 150 822,5 тыс. руб. (68,2%).

Размер фактического финансирования и объемы выполненных работ практически сопоставимы с первоначально установленной суммой финансирования – 172 677,7 тыс. руб. и, соответственно фактический ввод (2,45 км) соответствует первоначально запланированному (2,5 км).

Всего (с учетом средств местных бюджетов) в 2017 году на мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог местного значения было направлено (фактическое финансирование) 214 915,0 тыс. руб. (163 796,9 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета и 51 118,1 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов).

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными работ на общую сумму 206 288,7 тыс. руб. (72% от планового показателя – 286 657,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств дорожного фонда Ленинградской области – на сумму 150 822,5 тыс. руб., за счет средств местных бюджетов – 55 466,2 тыс. руб.

Низкое исполнение органами муниципальных образований плановых назначений по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции по причине необходимости внесения изменений в проектные решения, говорит о недостаточном контроле со стороны Комитета, при обосновании объемов необходимого финансирования на текущий и последующий периоды.

2.2. Результаты реализации подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»

2.2.1. Общие положения. Характеристика подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования». Анализ достигнутых результатов подпрограммы

В соответствии с паспортом подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (далее по тексту – «Подпрограмма 2», в редакции от 28.11.2017), ответственным ее исполнителем являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Участниками Подпрограммы 2 являлись Администрации муниципальных образований Ленинградской области.

Цель Подпрограммы 2 – обеспечение устойчивого функционирования и развития автомобильных дорог для увеличения мобильности и улучшения качества жизни населения, стабильного роста экономики, снижения транспортной составляющей в себестоимости конечной продукции, повышения инвестиционной привлекательности и

транспортной доступности населенных пунктов Ленинградской области.

Основными задачами Подпрограммы 2 являлись:

- сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния за счет проведения полного комплекса работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог;

- ликвидация разрывов и «узких мест» на дорожной сети, в том числе, за счет строительства и реконструкции мостовых переходов, путепроводов, устранение мест повышенной концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Реализация Подпрограммы 2 планировалась в один этап; сроки реализации мероприятий Подпрограммы – 2014-2024 годы.

В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в Подпрограмме 2, ожидается, что к концу 2022 года уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (по отношению к объемам, необходимым по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 9 ноября 2012 года №343) достигнет 100,0%.

В 2017 году уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог должен был составить 50%; фактически достигнут показатель (в соответствии с данными отчета) – 41,7%.

Всего за период 2014-2024 годов в результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Подпрограммой 2, ожидается достижение следующих результатов (в редакции Программы от 28.11.2017):

- прирост протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, введенных в эксплуатацию после работ по капитальному ремонту, составит 250,0 км и 47,3 пог. м искусственных сооружений на них (в 2017 году (план) – 43 км); по ремонту – 2 078,0 км и 433,5 пог. м искусственных сооружений на них (в 2017 году (план) – 126,2 км/141,0 пог. м).

Фактический прирост протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, введенных в эксплуатацию после работ по капитальному ремонту в 2017 году составил 35,8 км (83,3%); после ремонта – 119,04 км (94,3%)/141,01 пог. м (100%);

- прирост численности парка дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, и

обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ, составит 90 единиц (на 2017 год – 24 единицы).

В 2017 году прирост парка составил 24 единицы (100% от планового показателя);

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, поставленных на учет в государственном кадастре недвижимости, составит 100%.

Согласно отчетным данным, в 2017 году доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, поставленных на учет в государственном кадастре недвижимости, составила 60,7% при плане 66,4%;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которых при реализации проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта предусмотрено применение инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов, составит 2 137,1 км.

Планировалось, что в 2017 году прирост протяженности автомобильных дорог, на которых при капитальном ремонте и ремонте применялись инновационные технологии, материалы, конструкции, машины и механизмы составит 169,2 км. Показатель отраженный, как достигнутый, в отчете по итогам реализации Программы в 2017 году – 157,4 км, что соответствует показателю общего прироста протяженности участков автомобильных дорог после их капитального ремонта и ремонта (100%).

Таким образом, как следует из отчета, капитальный ремонт и ремонт региональных автомобильных дорог общего пользования в 2017 году в полном объеме выполнялся подрядными организациями с применением инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов.

Каких-либо пояснений или информации, к какому ожидаемому эффекту должно привести применение этих инновационных технологий, ни один раздел Паспорта, ни государственной Программы в целом, ни конкретной Подпрограммы 2, не содержит.

Как следовало из пояснений комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, при выполнении работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования подрядными организациями использовались инновационные машины и механизмы.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, применение при выполнении дорожных работ только современной техники без применения современных высококачественных новейших материалов и технологий не может обеспечить соответствующих результатов, ожидаемых от применения инновационных разработок – ни сокращение финансовых затрат, ни увеличения межремонтных сроков (что в конечном итоге также приведет к сокращению финансовых затрат).

Анализ мероприятий подпрограмм, входящих в состав ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» показывает, что Комитетом какие-либо инновационные разработки в дорожной отрасли не ведутся. Требования применения подрядчиками при выполнении дорожных работ инновационных материалов (или материалов по своим качествам и долговечности существенно отличавшихся от применяемых ранее) при проведении конкурсных процедур не предъявлялись и в заключенных государственных контрактах отсутствовали. Гарантийные обязательства подрядчиков не превышали 4-5 лет.

Рассматриваемый показатель не имеет взаимосвязи ни с мероприятиями Подпрограммы 2, ни с ее финансированием и не отражает реальное положение дел с применением инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов в дорожном хозяйстве Ленинградской области.

Изменениями, внесенными в Программу от 30.11.2017, при формировании мероприятий на 2018 год, данный показатель (индикатор) Подпрограммы 2 был исключен.

По итогам анализа исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе), проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году было отмечено, что между основными задачами Подпрограммы 2 и ожидаемыми результатами ее реализации практически отсутствовала причинно-следственная связь.

По существу, в рамках Подпрограммы 2, исходя из состава ее мероприятий, может решаться только одна основная задача – сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния за счет проведения полного комплекса работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог – при наличии соответствующего финансирования.

Решение второй заявленной в рамках Подпрограммы 2 основной задачи – ликвидация разрывов и «узких мест» на дорожной сети, в том числе, за счет строительства и реконструкции мостовых переходов, путепроводов, устранение мест повышенной концентрации дорожно-транспортных происшествий (высокозатратными методами) возможно только в рамках Подпрограммы 1 – в соответствии с ее комплексом мероприятий.

Изменениями, внесенными в Программу от 30.11.2017, в Паспорт Подпрограммы 2 (начиная с 2018 года) были внесены соответствующие изменения. Целью Подпрограммы 2 определено сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния за счет проведения полного комплекса работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту

автомобильных дорог.

Согласно Паспорту подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования» (в редакции от 28.11.2017), в ее состав входит 3 основных мероприятия:

- содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним (субсидии муниципальным образованиям);
- техническое оснащение, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости в целях государственной регистрации прав, функционирование государственных казенных учреждений для обеспечения дорожной деятельности.

На реализацию мероприятий Подпрограммы 2 в 2017 году, в соответствии с таблицей 5.2. приложения №1 к государственной Программе, запланировано 6 945 149,0 тыс. руб. тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – в сумме 208 693,0 тыс. руб.;
- за счет средств областного бюджета – в сумме 6 517 023,9 тыс. руб.;
- за счет средств местных бюджетов – в сумме 219 432,1 тыс. руб.

Кассовые расходы на мероприятия Подпрограммы 2 в 2017 году составили в общей сумме 6 679 955,7 тыс. руб. (96,2%), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – в сумме 208 693,0 тыс. руб. (100%);
- за счет средств областного бюджета – в сумме 6 258 982,4 тыс. руб. (96%);
- за счет средств местных бюджетов – в сумме 212 280,3 тыс. руб. (96,7%).

Числилось выполненными работ на общую сумму 6 683 241,1 тыс. руб. (96,2%), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – в сумме 256 191,2 тыс. руб., из которых на сумму 47 498,2 тыс. руб. – выполнение работ в счет дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2017 (по лимитам года – 100%);
- за счет средств областного бюджета – в сумме 6 214 153,0 тыс. руб. (95,4%);
- за счет средств местных бюджетов – в сумме 212 896,9 тыс. руб. (97%).

В 2017 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 2 после капитального ремонта и ремонта введено в эксплуатацию 338,165 км

участков автомобильных дорог общего пользования и 141,01 пог. м искусственных сооружений на них (мостов), в том числе:

- 157,447 км и 141,01 пог. м участков региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, из которых: введено в эксплуатацию после капитального ремонта – 35,758 км, после ремонта – 119,04 км и 141,01 пог. м мостов, после ремонтно-восстановительных (аварийных) работ – 2,649 км;

- 180,718 км участков автомобильных дорог общего пользования местного значения (после капитального ремонта и ремонта).

2.2.1.1. Основное мероприятие «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения»

На содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (включая аварийный ремонт), в соответствии с областным бюджетом, на 2017 год было предусмотрено 5 907 786,4 тыс. руб., том числе: 208 693,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета и 5 699 093,4 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Фактическое финансирование составило 5 685 288,4 тыс. руб. (96,2% от утвержденного плана), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 208 693,0 тыс. руб. (100%) и за счет средств областного бюджета – 5 476 595,4 тыс. руб. (96,1%).

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работ на сумму 5 715 722,1 тыс. руб. (96,7% от плана года), в том числе: за счет средств федерального бюджета – на сумму 256 191,2 тыс. руб. (из которых на сумму 47 498,2 тыс. руб. – в счет отработки дебиторской задолженности) и за счет средств областного бюджета – на сумму 5 459 530,9 тыс. руб. (95,8%).

Доля расходов на реализацию мероприятий Подпрограммы 2 от общего объема планового финансирования Программы в целом в 2017 году составила 73,1% (6 945 149,0 тыс. руб. из 9 495 098,9 тыс. руб.). Из 6 945 149,0 тыс. руб., предусмотренных на мероприятия Подпрограммы 2, 85,1% (5 907 786,4 тыс. руб.) – доля бюджетных средств, выделенных на поддержание сети региональных автомобильных дорог общего пользования (содержание, капитальный ремонт, аварийный ремонт, ремонт). В общей структуре планового финансирования Программы плановые расходы на основное мероприятие «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» составляли 62,2%.

Таким образом, как и в предыдущие годы, приоритетной задачей Программы в целом, являлось сохранение существующей сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

2.2.1.1.1. Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

На содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2017 году за счет средств бюджета Ленинградской области выделено 2 934 077,3 тыс. руб. В 2016 году на эти цели было выделено 2 621 760,07 тыс. руб. (рост уровня 2017 года к уровню 2016 года составил 11,9%).

Из 2 934 077,3 тыс. руб. на нормативно-регламентные работы по содержанию региональных дорог в 2017 году выделено 2 624 958,2 тыс. руб. (89,5% в структуре затрат на содержание дорог). В 2016 году на эти виды работ предусматривалось 2 295 109,12 тыс. руб. (рост к 2016 году составил 12,6%).

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 2 925 010,2 тыс. руб. (99,7%).

Кассовые расходы составили 2 926 571,9 тыс. руб. (99,7%).

Нормативно-регламентные работы по содержанию автомобильных дорог выполнены и оплачены в полном объеме на сумму 2 624 958,2 тыс. руб., в соответствии с плановыми назначениями. В 2016 году выполнение нормативно-регламентных работ по содержанию также составило 100%.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 9 ноября 2012 года №343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и Правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области» предусматривался поэтапный переход к нормативам затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Указанным постановлением комитету финансов Ленинградской области и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области было поручено обеспечить поэтапный переход к финансированию содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения по установленному нормативу.

В 2017 году финансирование содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области должно было осуществляться на уровне 50% от уровня норматива затрат по содержанию автомобильных дорог (в соответствии с порядком расчета, установленным постановлением от 09.11.2012 №343, с изменениями) с последующим поэтапным переходом к финансированию полного комплекса работ к 2022 году – 100%.

Уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения является одним из

показателей (индикаторов) Подпрограммы 2.

Данный показатель отражает степень выполнения обязательств по финансированию мероприятий по содержанию на сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по отношению к объемам, необходимым по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 №343.

Согласно отчету об исполнении Программы за 2017 год (приложение №1), в 2017 году норматив по содержанию региональных автомобильных дорог обеспечен в размере 41,7% при выделении в 2017 году на эти цели 2 934 077,3 тыс. руб. (в том числе, на нормативно-регламентные работы – 2 624 958,2 тыс. руб.).

В 2016 году этот показатель составлял 40,8% (при плане 42,2%) – при выделении на содержание дорог в 2016 году 2 621 760,07 тыс. руб. (из них нормативно-регламентные – 2 295 109,12 тыс. руб.).

За 1 год этот показатель увеличился на 0,9% при увеличении финансирования на содержание региональных автодорог в целом – на 321 317,2 тыс. руб., нормативно-регламентных работ – на 329 849,1 тыс. руб.

При этом при расчете данного показателя учитывались также расходы, произведенные на выполнение работ по нанесению дорожной разметки, установке недостающих дорожных знаков, проведению аудита дорожной безопасности и прочие работы в рамках реализации подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения», которые отнесены к работам по содержанию автодорог – в соответствии с перечнем работ по содержанию автомобильных дорог, утвержденным приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402.

В 2017 году, по итогам проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год», было отмечено, что расчеты данного показателя на 2017 год, исходя из утвержденного в бюджете объема затрат на содержание автомобильных дорог, свидетельствуют о его сохранении на уровне 2016 года, так как размер увеличения затрат на содержание автомобильных дорог регионального значения практически сопоставим с уровнем инфляции.

Проектом областного закона о внесении изменений в бюджет Ленинградской области на 2018 год, поступившим на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в июне 2018 года (Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год), на содержание региональных автомобильных дорог за счет средств областного бюджета предусмотрено 2 917 873,5 тыс. руб., т.е. в размере меньшем, чем было выделено в 2017 году (2 934 077,3 тыс.

руб.).

Уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2018 году установлен в размере 60%.

2.2.1.1.2. Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

На капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2017 году выделено бюджетных средств в сумме 1 239 550,9 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 208 693,0 тыс. руб. и 1 030 857,9 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

В 2016 году на указанные цели было предусмотрено 1 932 148,1 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 582 977,55 тыс. руб. и 1 349 170,55 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работ на сумму 1 099 088,2 тыс. руб. (88,7%), в том числе: за счет средств федерального бюджета – на сумму 256 191,2 тыс. руб. (из которых на сумму 47 498,2 тыс. руб. – выполнение работ в счет дебиторской задолженности) и на сумму 842 897,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Оплата (финансирование) произведена в сумме 1 063 264,5 тыс. руб. (85,8%), в том числе:

- на сумму 208 693,0 тыс. руб. (100%) – за счет средств федерального бюджета;

- на сумму 854 571,5 тыс. руб. (82,9%) – за счет средств областного бюджета.

В 2017 году после капитального ремонта введено в эксплуатацию 4 участка на 4 региональных автомобильных дорогах общего пользования, общей протяженностью 35,758 км, в том числе, по объектам:

- автомобильная дорога «Сомино Ольеши», участок км 6+000 – км 8+700, в Бокситогорском районе, 2,7 км;

- автомобильная дорога «Парголово – Огоньки» в черте г. Сертолово, Всеволожский район, участок км 23+780 – км 27+700, 3,92 км;

- автомобильная дорога «Гостицы – Пустомержа», участок км 36+718 – км 56+800, в Сланцевском районе, 19,928 км;

- автомобильная дорога «Павлово – Мга – Любань – Оредеж – Луга», участок км 34+420 – км 43+715, в Тосненском районе, 9,21 км;

В 2016 году было введено в эксплуатацию после капитального ремонта 14,557 км региональных автомобильных дорог.

2.2.1.1.3. Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

На ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2017 году за счет средств областного бюджета было выделено 1 673 318,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работ на сумму 1 644 160,9 тыс. руб. (98,3% от утвержденного лимита). Фактическое финансирование составило 1 647 989,2 тыс. руб. (98,5%).

В 2017 году после ремонта введено в эксплуатацию 119,04 км участков региональных автомобильных дорог общего пользования. Кроме того после ремонта введено в эксплуатацию 5 мостов, общей протяженностью 141,01 пог. м – 3 в Приозерском, 1 – во Всеволожском и 1 – в Выборгском районах Ленинградской области, в том числе:

- через реку Черная на км 0+406 автодороги «Подъезд к пос. Радченко» (24,1 пог. м) по Всеволожскому району;

- через реку Перовка на км 8+157 автодороги «Выборг – Смирново» (29,11 км) в Выборгском районе;

- 2 моста через реку Вуокса на км 75+130 (23,6 пог. м) и км 68+208 (39,1 пог. м) автомобильной дороги «Комсомольское – Приозерск» и мост через реку Волчья на км 28+949 автомобильной дороги «Пески – Сосново – Подгорье» (25,1 пог. м) в Выборгском районе.

В 2016 году после ремонта было введено в эксплуатацию 118,46 км участков региональных автомобильных дорог и произведен ремонт одного моста через р. Волочаевка в Выборгском районе длиной 12 пог. м.

2.2.1.1.4. Прочие расходы на приведение в нормативное состояние отдельных участков региональных автомобильных дорог

Расходные обязательства на приведение в нормативное состояние отдельных участков региональных автомобильных дорог принимаются на основании распоряжений Губернатора Ленинградской области и направляются на ликвидацию последствий непреодолимой силы, в том числе природного или техногенного характера.

На аварийно-восстановительные работы в 2017 году за счет средств областного бюджета выделено 60 840,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 числились выполненными, принятыми и оплаченными заказчиком работы на общую сумму 47 462,8 тыс. руб.

Нераспределенный остаток в сумме 12 537,2 тыс. руб. – в связи с отсутствием аварийных ситуаций.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.05.2017 №287-рг о распределении средств заключен государственный контракт с ООО «ЭСКО» на выполнение работ по ремонту с целью обеспечения безопасности дорожного движения и

устранения аварийной ситуации на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина-1» км 0+000 – км 2+260, км 2+467 – 2+856 в Гатчинском районе.

Работы на объекте завершены. Введено в эксплуатацию 2,649 км.

2.2.1.2. Основное мероприятие «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» (субсидии бюджетам муниципальным образованиям)

В рамках реализации мероприятий Подпрограммы 2 в 2017 году субсидии бюджетам муниципальных образований за счет средств областного бюджета (Дорожного фонда) предоставлялись по двум направлениям:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер.

Средства областного бюджета, предоставляемые в форме субсидий на условиях софинансирования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, распределены в соответствии с приложением №28 (таблица 31) к закону о бюджете Ленинградской области на 2017 год от 09.12.2016 №90-оз (с изменениями от 31.10.2017).

На мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер, средства распределены постановлением Правительства Ленинградской области от 01.03.2017 №40 (с последующими изменениями от 28.08.2017 №340).

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения было предусмотрено 478 648,6 тыс. руб., в том числе:

- 223 922,6 тыс. руб. – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения; размер софинансирования за счет средств местных бюджетов запланирован в сумме 137 449,7 тыс. руб.;
- 254 726,1 тыс. руб. – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер; размер софинансирования за счет средств местных бюджетов запланирован в сумме 81 982,4 тыс. руб.;

В целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных

дорог общего пользования местного значения, в 2017 году Комитетом с администрациями муниципальных образований Ленинградской области было заключено Соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 223 922,6 тыс. руб. (100%).

На предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер, заключено Соглашений на общую сумму 254 726,1 тыс. руб. (100%).

В 2017 году между Комитетом и администрациями муниципальных образований было заключено Соглашений на общую сумму 478 648,6 тыс. руб. (областной бюджет, 100% от утвержденного лимита).

Всего на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (включая дороги, имеющие приоритетный социально-значимый характер) в 2017 году Подпрограммой 2 предусмотрено 698 080,7 тыс. руб., в том числе:

- 478 648,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета;
- 219 432,1 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов.

В 2016 году на указанные цели было выделено бюджетных средств в общей сумме 919 726,3 тыс. руб., в том числе:

- 749 058,85 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета;
- 170 667,4 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов.

Снижение плановых бюджетных назначений средств областного бюджета в 2017 году относительно уровня 2016 года составило 1,6 раза.

Средства областного бюджета в общей сумме 478 648,6 тыс. руб. были перечислены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме, в соответствии с условиями заключенных Соглашений.

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 663 853,0 тыс. руб. (95,1%), в том числе:

- 341 337,6 тыс. руб. (94,5% от плана) – по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (из них: на сумму 212 572,7 тыс. руб. (94,9% от плана) – за счет средств областного бюджета и на сумму 128 764,9 тыс. руб. (93,7% от плана) – за счет средств местных бюджетов);

- 322 515,4 тыс. руб. (95,8%) – по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер (из них: на сумму 238 383,4 тыс. руб. (93,6%) – за счет средств областного бюджета и на сумму 84 132,0 тыс. руб. (102,6%) – за счет средств местных бюджетов).

Оплата работ за счет средств местных бюджетов произведена в полном объеме, на общую сумму выполненных работ – 212 280,2 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 128 148,3 тыс. руб. (100%) – по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- на сумму 84 132,0 тыс. руб. (100%) – по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер.

В рамках исполнения настоящего мероприятия после капитального ремонта и ремонта введено в эксплуатацию 180,718 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе:

- 130,735 км – после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (при плане – 122,2 км);
- 49,983 км – после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер (при плане 42,7 км).

В 2016 году после проведения капитального ремонта и ремонта было введено в эксплуатацию участков автомобильных дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 198,514 км, в том числе:

- 133,465 км – после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- 65,049 км – после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер.

2.2.1.3. Основное мероприятие «Техническое оснащение, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости в целях государственной регистрации прав, функционирование государственных казенных учреждений для обеспечения дорожной деятельности»

2.2.1.3.1. Обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (ГКУ ЛО «Ленавтодор»)

На обеспечение деятельности подведомственного Комитету ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2017 году за счет средств областного бюджета предусмотрено 129 090,3 тыс. руб.

По сравнению с 2016 годом, смета на содержание Учреждения в 2017 году увеличилась на 11,5% или на 14 780,0 тыс. руб. (2016 год – 114 310,3 тыс. руб.).

Фактическое финансирование в 2017 году составило 121 810,9 тыс. руб. (94,4% от плана).

Оставшаяся сумма в размере 7 279,4 тыс. руб. – экономия в части оплаты налогов и сборов, страховых взносов в связи с большим количеством больничных листов, оплаты услуг связи, коммунальных

услуг, уборке помещений, эксплуатационным услугам, ремонту помещений.

Исполнение по Учреждению составило 121 738,5 тыс. руб.

2.2.1.3.2. Приобретение дорожной техники и другого имущества, необходимого для функционирования и содержания автодорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 №78 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 02.03.2015 №48) использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на приобретение дорожной техники и другого имущества, необходимого для функционирования и содержания автомобильных дорог и обеспечения контроля качества выполненных работ, является одним из направлений и видов дорожной деятельности и осуществляется в соответствии со сводными бюджетными росписями областного бюджета и нормативными правовыми актами Ленинградской области в сфере дорожного хозяйства (пункт 7).

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год (приложение №15 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета – комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, в целях обеспечения деятельности подведомственной организации – государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (ГКУ «Ленавтодор»), по целевой статье расходов (ЦСР) бюджетной классификации (в части наименования конкретных мероприятий) 62 2 03 10150 «Приобретение дорожной техники и другого имущества, необходимого для функционирования и содержания автомобильных дорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ» и виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) услуг» было выделено 99 402,2 тыс. руб. (основное мероприятие «Техническое оснащение, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости в целях государственной регистрации прав, функционирование казенных учреждений для обеспечения дорожной деятельности» (ЦСР 62 2 03 00000) подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»).

Распределение средств областного бюджета на приобретение конкретных видов дорожной техники и ее количества, а также ее распределение по государственным унитарным предприятиям Ленинградской области – дорожным ремонтно-строительным управлениям (ДРСУ) и дорожным ремонтно-эксплуатационным управлениям (ДРЭУ), было утверждено распоряжением Комитета от 13.03.2017 №56/17 (приложение №1 «Распределение средств областного бюджета Ленинградской области по мероприятию «Техническое оснащение, постановка на кадастровый учет объектов недвижимости в целях государственной регистрации прав, функционирование казенных учреждений для обеспечения дорожной деятельности» по целевой статье расходов «Приобретение дорожной техники и другого имущества, необходимого для функционирования и содержания автомобильных дорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ» на 2017 год» и приложение №2 «Распределение техники, приобретаемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2017 году») - с учетом внесения в него изменений распоряжениями Комитета от 11.04.2017 №74/17, от 24.07.2017 №263/17, от 05.09.2017 №317/17 и от 23.11.2017 №424/17.

Указанные выше распоряжения были приняты в нарушение:

- Положения о комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 №283 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2016 №453). Комитет в порядке осуществления своих полномочий в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения наделен функциями по распределению средств областного бюджета только в части объектов капитального ремонта автомобильных дорог, ремонта автомобильных дорог и содержания автомобильных дорог (пункт 3.2);

- части 1 статьи 4 областного закона от 19.01.2001 №4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» («...1. Полномочия по управлению и распоряжению государственным имуществом... осуществляет правительство Ленинградской области, которое вправе делегировать осуществление части своих полномочий... уполномоченному органу по управлению и распоряжению государственным имуществом (Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом – далее «Леноблкомимущество»), а также отраслевым органам путем включения таких полномочий в положение о соответствующем органе исполнительной власти...»). Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в порядке осуществления своих полномочий в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения не

наделен функцией по распоряжению государственным имуществом; по вопросам распоряжения государственным имуществом, в том числе закрепленным за дорожными организациями на праве хозяйственного ведения, Комитет наделен функцией только по согласованию иных соответствующих правовых актов Ленинградской области (пункт 3.3 Положения о комитете...);

- пункта 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области. Указанные выше распоряжения Комитета, кроме того, не являются нормативными правовыми документами Ленинградской области (часть статьи 2 Устава Ленинградской области).

В порядке исполнения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области – комитетом государственного заказа Ленинградской области, в 2017 году были организованы и проведены торги (открытые аукционы) на право заключения государственных контрактов на поставку дорожной техники, государственным заказчиком которой являлось ГКУ «Ленавтодор».

Согласно представленным проверяющим документам, в порядке исполнения заключенных по результатам проведения таких торгов государственных контрактов были приобретены (Приложение №7):

- автогрейдеры ГС-14.02 – 4 ед. (государственный контракт от 30.05.2017 №0144 на сумму 21 466,7 тыс. руб.; поставщик – ОАО «Коминвест-АКТМ»);

- машины дорожные комбинированные ЭД-405А – 3 ед. (государственный контракт от 07.06.2017 №0169 на 17 142 тыс. руб.; поставщик – ООО «АК «Дорстройавто»);

- машины коммунально-уборочные на базе тракторов марки «Беларус-92П-Ч» (с отвалами и щеточным оборудованием) – 4 ед. (государственный контракт от 07.06.2017 №0170 на 6 493,2 тыс. руб.; поставщик – ООО «МТЗ-Сервис»);

- машины дорожные строительные универсальные МДСУ-3500 (погрузчики универсальные) – 2 ед. (государственный контракт от 07.06.2017 №0171 на 7 638,8 тыс. руб.; поставщик – ООО «Технокор»);

- рециклеры асфальтобетона (мобильные установки для получения однородной смеси, основой которой является перерабатываемый состав дорожного асфальтобетонного покрытия, в целях повторного использования такого состава при капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог) – 4 ед. (государственный контракт от 13.06.2017 №0187 на 3 233,8 тыс. руб.; поставщик – индивидуальный предприниматель В.С. Кравченко);

- машины комбинированные дорожные уборочные МКДУ-2 на базе грузовых автомобилей марки «КамАЗ» – 6 ед. (государственный контракт от 14.06.2017 №0199 на 34 390 тыс. руб.; поставщик – ОАО «Тосненский механический завод»);

- машина комбинированная дорожная уборочная «Сокол» на шасси грузового автомобиля марки «КамАЗ» - 1 ед. (государственный контракт от 14.06.2017 №0199 на 6 930,3 тыс. руб.; поставщик – ОАО «Тосненский механический завод»);

Итого было приобретено 24 единицы дорожной техники на общую сумму в 97 294,8 тыс. руб.

Условия всех указанных выше государственных контрактов были исполнены в 2017 году.

Согласно актам приемки-передачи дорожной техники, приобретенной в 2017 году, такие документы являлись 3-сторонними: были подписаны представителями поставщиков, ГКУ «Ленавтодор» (покупатель) и областных ДРСУ и ДРЭУ (получатели). Дорожная техника поставлялась непосредственно по месту фактического нахождения (юридическому адресу) соответствующих ДРСУ и ДРЭУ.

Так, например, в порядке исполнения государственного контракта от 07.06.2017 №0169 согласно товарной накладной от 25.07.2017 №3068 по адресу фактического расположения ГУП «Пригородное ДРЭУ»: Санкт-Петербург, Красное Село, ул. Свободы, 59, поставщиком – ООО «АК «Дорстройавто», были поставлены, а ГУП «Пригородное ДРЭУ» 27.07.2017 приняты, 2 машины дорожных комбинированных ЭД-405А.

Согласно содержанию акта приемки-передачи от 27.07.2017 по исполнению государственного контракта от 07.06.2017 №0169, поставщик – ООО «АК «Дорстройавто», поставил, а ГКУ «Ленавтодор» и ГУП «Пригородное ДРЭУ» приняли, в полном соответствии со спецификацией 2 машины дорожных комбинированных ЭД-405А на общую сумму 11 428 тыс. руб.

Каких-либо претензий по качеству (в части обнаружения явных внешних дефектов), количеству и комплектности получатель (ГУП «Пригородное ДРЭУ») не имел. Недостатков, отмеченных в ходе приемки такой дорожной техники, также не имелось.

На отсутствие претензий по качеству, количеству, комплектности и прочих недостатков указывало содержание всех актов приемки-передачи дорожной техники, приобретенной в 2017 году.

Кроме указанных выше распоряжений комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области о распределении средств областного бюджета и приобретаемой дорожной техники, ГКУ «Ленавтодор» также издало приказы о передаче приобретенной дорожной техники в соответствующие ДРСУ и ДРЭУ:

- от 19.06.2017 №80-П – на передачу МДСУ-3500 в ГУП «Всеволожское ДРСУ» и ГУП «Пригородное ДРЭУ»;
- от 27.07.2017 №124-П – ЭД-405А в ГУП «Приозерское ДРСУ» и ГУП «Пригородное ДРЭУ»;
- от 16.08.2017 №138-П – рециклеры в ГУП «Кингисеппское ДРСУ», ГУП «Кировское ДРСУ» и ГУП «Пригородное ДРЭУ»;
- от 25.09.2017 №177-П – тракторы «Беларус-92П-Ч» в ГУП «Рощинское ДРЭУ», ГУП «Пригородное ДРЭУ», ГУП «Кингисеппское ДРСУ» и ГУП «Выборгское ДРЭУ»;
- от 30.11.2017 №247-П – МКДУ-2 в ГУП «Пригородное ДРСУ №1», ГУП «Лодейнопольское ДРСУ», ГУП «Волосовское ДРСУ», ГУП «Рощинское ДРЭУ» и ГУП «Приозерское ДРСУ»;
- от 05.12.2017 №253-П – автогрейдеры в ГУП «Кировское ДРСУ», ГУП «Лодейнопольское ДРСУ» и ГУП «Лужское ДРСУ».

Такие приказы были изданы в нарушение положений, определенных частью 1 статьи 4 областного закона «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»: полномочий по распоряжению государственным имуществом Ленинградской области ГКУ «Ленавтодор» не имело.

Согласно областному закону от 19.01.2001 №4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (в редакции областного закона от 05.04.2017 №23-оз) полномочия по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области осуществляет Правительство Ленинградской области, которое вправе делегировать осуществление части своих полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области уполномоченному органу по управлению государственным имуществом - Леноблкомимущество, а также отраслевым органам путем включения таких полномочий в положения о соответствующих органах исполнительной власти (статья 1, часть 1 статьи 4).

Так, в соответствии с Положением о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2010 №102 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.02.2016 №44) одними из полномочий Леноблкомимущества являются принятие:

- решений о закреплении государственного имущества Ленинградской области за государственными унитарными предприятиями Ленинградской области на правах хозяйственного ведения, за государственными унитарными предприятиями (казенными предприятиями), государственными бюджетными учреждениями, государственными автономными учреждениями и государственными

казенными учреждениями – на правах оперативного управления, в соответствии с федеральным и областным законодательством (пункт 2.2);

- решений об изъятии государственного имущества Ленинградской области из оперативного управления учреждений и казенных предприятий Ленинградской области в случаях, предусмотренных федеральным законодательством (пункт 2.3).

Передача дорожной техники, приобретенной в 2017 году за счет средств областного бюджета, в хозяйственное ведение областных ДРСУ и ДРЭУ была произведена на основании следующих распоряжений Леноблкомимущества:

- от 29.08.2017 №956 (1 ед. МДСУ-3500 в ГУП «Всеволожское ДРСУ»);

- от 29.08.2017 №957 (1 ед. МДСУ-3500 в ГУП «Пригородное ДРЭУ»);

- от 12.09.2017 №1023 (рециклеры - в ГУП «Пригородное ДРЭУ», ГУП «Кингисепское ДРСУ» и ГУП «Кировское ДРСУ»);

- от 26.09.2017 №1061 (ЭД-405А - в ГУП «Пригородное ДРЭУ» и ГУП «Приозерское ДРСУ»);

- от 17.10.2017 №1138 (тракторы «Беларус-92П-Ч» - в ГУП «Рощинское ДРЭУ», ГУП «Пригородное ДРЭУ», ГУП «Кингисепское ДРСУ» и ГУП «Выборгское ДРЭУ»);

- от 26.02.2018 №160 (автогрейдеры - в ГУП «Лодейнопольское ДРСУ», ГУП «Кировское ДРСУ» и ГУП «Лужское ДРСУ»);

- от 15.03.2017 №208 (МКДУ-2 - в ГУП «Рощинское ДРЭУ», ГУП «Приозерское ДРСУ», ГУП «Лодейнопольское ДРСУ» и ГУП «Пригородное ДРСУ №1»);

- от 19.04.2017 №346 (1 ед. МКДУ-2 в ГУП «Волосовское ДРСУ»).

Согласно статье 15 областного закона «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» движимое имущество, на законных основаниях приобретенное государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Ленинградской области, полученное безвозмездно или произведенное ими, составляет государственную собственность Ленинградской области, и считается закрепленными за такими предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) с даты регистрации этого имущества на их бухгалтерских счетах.

Согласно содержанию таблицы №2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» (приложение №1 к Программе; в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 19.07.2018 №256) по подпрограмме

«Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования», в порядке исполнения которой в 2017 году приобреталась дорожная техника, определены следующие показатели (индикаторы):

- «Уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»;

- «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, введенных в эксплуатацию после работ по капитальному ремонту»;

- «Прирост протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, введенных в эксплуатацию после работ по капитальному ремонту и ремонту»;

- «Ежегодный прирост численности парка дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания автодорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ»;

- «Доля протяженности автомобильных дорог, поставленных на учет в государственном кадастре недвижимости».

Областные ДРСУ и ДРЭУ – получатели дорожной техники, приобретаемой за счет средств областного бюджета, в соответствии с частью 1 статьи 50, частью 1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» являются коммерческими организациями – организациями, преследующими извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и которые должны осуществлять в областной бюджет платежи в размере 25% прибыли, остающейся в их распоряжении.

При этом, в действующей редакции Программы отсутствует показатель (индикатор) эффективности использования средств областного бюджета, который определялся бы исходя из зависимости изменения (динамики) показателей финансово-хозяйственной деятельности областных ДРСУ и ДРЭУ – получателей дорожной техники, от размеров средств областного бюджета, направляемых на ее приобретение (количества приобретаемой дорожной техники), тогда как предоставление таким предприятиям государственной помощи – безвозмездное получение дорожной техники, признается как увеличение их экономической выгоды в результате поступления соответствующих активов.

Например, только в 2017 году была безвозмездно получена дорожная техника: ГУП «Лодейнопольское ДРСУ» - на общую сумму 22 196,7 тыс. руб. (4 ед.); ГУП «Пригородное ДРЭУ» - на 18 487,6 тыс. руб. (6 ед.), ГУП «Приозерское ДРСУ» - на 12 644,3 тыс. руб. (2 ед.), и т.д.

В 2018 году за счет средств областного бюджета предполагается приобретение 18 ед. дорожной техники: на указанные цели в действующей редакции областного закона «Об областном бюджете Ленинградской

области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области по ЦСР 62 2 03 07950 «Субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат по оплате первого взноса при приобретении дорожной техники по договорам финансовой аренды (лизинга)» выделено 100 000 тыс. руб

В 2016 году на указанные цели было выделено 2 178,87 тыс. руб.; финансирование составило 2 167,45 тыс. руб.

На указанные средства в 2016 году было приобретено имущество (оснащение лаборатории) для обеспечения контроля качества выполнения дорожных работ и 2 автомобиля фургона типа ГАЗ.

2.2.1.3.3. Кадастровые работы

На проведение кадастровых работ бюджетом на 2017 год было предусмотрено выделение 110 789,4 тыс. руб. (ГРБС – Комитет, получатель – ГКУ ЛО «Ленавтодор»).

ГКУ ЛО «Ленавтодор» заключено государственных контрактов на общую сумму 107 098,7 тыс. руб. (96,7% от утвержденного лимита).

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными, принятыми и оплаченными работ на общую сумму 84 312,2 тыс. руб. (76,1% от плана года и 78,7% от суммы заключенных контрактов).

Выполнен комплекс работ по регистрации прав в отношении земельных участков, занятых существующими полосами отвода автомобильных дорог и автомобильных дорог общего пользования, расположенных в Ломоносовском (на сумму 22 029,0 тыс. руб.), Лужском (32 244,8 тыс. руб.) и Волосовском (16 505,3 тыс. руб.) районах. Выполнен комплекс работ по государственной регистрации права собственности Ленинградской области на земельные участки, занятые мостовым переходом через р. Сторожевая автомобильной дороги «Выборг – Светогорск» в Выборгском районе (1 252,8 тыс. руб.).

Выполнен комплекс кадастровых работ по земельным участкам, занятым полосами отвода автомобильных дорог, и работ по изготовлению технических планов объектов имущества, входящих в состав автомобильных дорог в Выборгском (3 844,5 тыс. руб.) и Всеволожском (8 337,8 тыс. руб.) районах.

Выполнен комплекс кадастровых работ по уточнению границ месторасположения объекта недвижимого имущества – поста дорожно-патрульной службы с проведением оценки рыночной стоимости объекта, расположенного во Всеволожском районе (98,0 тыс. руб.)

В соответствии с предоставленными Комитетом по дорожному хозяйству сведениями о достигнутых значениях показателей (индикаторов) Программы доля протяженности автомобильных дорог, поставленных на учет в государственном кадастре недвижимости, по состоянию на

01.01.2018 составила 60,68% при плановом показателе 66,39%.

По объяснениям Комитета, значение планового показателя не достигнуто в связи с невыполнением кадастровых работ по земельным участкам, занятым существующими полосами отвода автомобильных дорог, и работ по изготовлению технических планов объектов имущества, входящих в состав автомобильных дорог в Гатчинском районе Ленинградской области.

2.3. Результаты реализации подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» (далее по тексту – «Подпрограмма 3») включена (введена) в состав ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» постановлением Правительства Ленинградской области от 18.02.2015 №35; реализация подпрограммы началась в 2015 году.

Согласно содержанию паспорта Подпрограммы 3 ответственным исполнителем являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Участниками Подпрограммы являлись: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области³, комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области (комитет по связи и информатизации Ленинградской области⁴), государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения», государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», федеральное казенное учреждение «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Повышение безопасности

³ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2016 №241 «Об образовании управления Ленинградской области по транспорту», комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области был переименован в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и образовано управление Ленинградской области по транспорту; соответствующие изменения в Программу по состоянию на 28.11.2017 внесены не были; фактическим участником Программы являлось управление Ленинградской области по транспорту;

⁴ комитет по связи и информатизации Ленинградской области являлся участником Подпрограммы 3 только в 2015 году; в состав мероприятий Подпрограммы 3 в 2015 году было включено основное мероприятие «Обеспечение функционирования системы автоматической фиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения на территории Ленинградской области»; начиная с 2016 года, данное мероприятие включено в состав подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

дорожного движения».

Цель Подпрограммы 3 – снижение уровня социального риска (числа лиц, погибших в результате ДТП, на 100 тыс. населения).

Задачи Подпрограммы 3:

- предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;
- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;
- профилактика опасного поведения участников дорожного движения;
- совершенствование контроля технического состояния автотранспорта.

Реализация Подпрограммы планировалась в один этап; сроки реализации – 2014-2024 годы.

В результате реализации Подпрограммы 3 в 2024 году ожидается:

- снижение уровня социального риска (число лиц, погибших в результате ДТП, на 100 тыс. населения) до 91% от уровня 2012 года; в 2017 году этот показатель должен составить 94,5%;
- повышение уровня оснащённости участков концентрации ДТП на автомобильных дорогах регионального значения Ленинградской области элементами обустройства, предназначенными для обеспечения безопасности дорожного движения, до 76% от потребности; в 2017 году этот показатель должен составить 65%;
- снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП (число детей-пешеходов, погибших в результате ДТП, к общему числу погибших в результате ДТП) до 0,52%; в 2017 году этот показатель должен составить 0,62%.

План реализации Подпрограммы 3 в составе плана мероприятий государственной программы отражен в таблице 5.2. к государственной программе.

Согласно плану реализации мероприятий, Подпрограммой 3 предусмотрена реализация двух основных мероприятий:

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
- сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами.

Всего на реализацию мероприятий Подпрограммы 3 за счет средств областного бюджета на 2017 год предусмотрено выделение 988 557,0 тыс. руб., что составляет в общей структуре плановых расходов Программы 10,4%.

2.3.1. Основное мероприятие «Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения»

Исполнителем и главным распорядителем средств областного бюджета по основному мероприятию «Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения» Подпрограммы 3 являлось управление Ленинградской области по транспорту.

На реализацию данного мероприятия в 2017 году было выделено 5 248,0 тыс. руб. (областной бюджет). По состоянию на отчетную дату числилось выполненными, принятыми и оплаченными работы на общую сумму 5 248,0 тыс. руб. (100%).

В составе данного мероприятия в 2017 году Управлением проведено:

- конкурс профессионального мастерства водителей автобусов.

Согласно представленному управлением Ленинградской области по транспорту отчету о ходе реализации мероприятий Подпрограммы 3 (исх. №1264/2017 от 27.12.2017) конкурс проведен 14 сентября 2017 года на территории 56 учебного центра Министерства обороны РФ (г. Сертолово); в конкурсе приняло участие 90 человек (26 команд от 18 организаций (в 2016 году в конкурсе принято участие 55 человек (16 команд от 12 организаций)).

На указанные цели было предусмотрено и израсходовано 432,8 тыс. руб. (100%). Бюджет аналогичного мероприятия 2016 года составлял 435 тыс. руб.;

- обследование трасс регулярных автобусных маршрутов на соответствие требованиям обеспечения безопасности дорожного движения.

По данным отчета, Управлением обследование автобусных маршрутов проведено 2 раза – 1 этап (весенне-летний) проведен в апреле-июне 2017 года (на месяц позже, чем в 2016 году, обследовано 167 трасс автобусных маршрутов, в 2016 году – 164 маршрута) и 2 этап (осенне-зимний) проведен в сентябре-ноябре 2017 года (обследовано 171 трасса (в 2016 году – 166 трасс). На указанные цели в 2017 году было израсходовано 3 324,2 тыс. руб. (100% от плана); бюджет аналогичных мероприятий, проведенных в 2016 году, составлял 2 548,9 тыс. руб.;

- организация и проведение занятий по ПДД с учащимися младших классов в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях силами детского мобильного автогородка.

По данным отчета, занятия проходили в период с июня по август 2017 года; как и в 2016 году, совершено 50 выездов детского мобильного городка; занятиями охвачено 63 образовательных учреждения (в 2016 году – 65 образовательных учреждений); прошло обучение 2 043 учащихся младших классов (в 2016 году – 2 030 обучающихся). На занятия с детьми предусмотрено и израсходовано 1 491,0 тыс. руб. (100%); бюджет

мероприятий, проведенных в 2016 году, остался неизменным и составил 1 491 тыс. руб.

В соответствии с таблицей 2 приложения №1 к Программе, результатам реализации Подпрограммы 3 соответствуют 3 показателя (индикатора), два из которых в 2017 году рассчитывало управление Ленинградской области по транспорту:

- уровень социального риска (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения); как отмечено выше, в 2017 году этот показатель должен составить 94,5% от уровня 2012 года, принятый за 100%;

- снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП (число детей-пешеходов, погибших в результате ДТП, к общему числу погибших в результате ДТП) до 0,52%; в 2017 году этот показатель должен составить 0,62%.

Согласно содержанию отчета Управления, представленный в Комитет для обобщения информации и составления сводного отчета о результатах реализации Программы за 2017 год (от 27.12.2017 №исх1264/2017, исп. Графова И.И., с учетом дополнений от 26.01.2018 №исх.-216/2018, исп. Стецюк В.В.), по итогам реализации мероприятий Подпрограммы 3 за 2017 год, главным распорядителем по которым являлось Управление, рассматриваемые показатели (индикаторы) Подпрограммы 3 достигли следующих значений:

- уровень социального риска при плановом значении в размере 94,5% от уровня 2012 года по итогам работы за 2017 год составил 64,5%;

- снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП при плановом показателе 0,62% от общего числа погибших по итогам 2017 года составил 0,47%.

Какие-либо расчеты рассматриваемых показателей в отчете управления Ленинградской области по транспорту отражены не были.

По итогам реализации Подпрограммы 3 за 2016 год расчеты показателя уровня социального риска произведены главным специалистом отдела организации работы по обеспечению безопасности дорожного движения ГКУ ЛО «Ленавтодор» С.А. Шумковым.

По итогам реализации Подпрограммы за 2016 год расчеты показателя социального риска были произведены некорректно, что было отмечено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Заключении по итогам проведенного в 2017 году аналогичного экспертно-аналитического мероприятия – при расчете показателя были использованы несопоставимые исходные данные (по итогам 2016 года показатель составил 61,6% при плане 95,5%).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области был сделан соответствующий запрос в управление Ленинградской области по транспорту с просьбой предоставить расчеты и использованные для

расчетов исходные данные с обоснованием (источников) их применения в расчетах.

Письмом в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.06.2018 №исх.-2077/2018 (исп. Лескина Н.Н.) Управление для расчета показателей представило следующие исходные данные:

- численность населения Ленинградской области по состоянию на 01.01.2018 – 1 805 842 чел. (источник: статистический бюллетень «Предположительная численность населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области до 2030 года» (<http://region-stat.plo.lan/default.aspx>);

- число лиц, погибших в ДТП за 2017 год – 429 чел.;

- число детей-пешеходов (в возрасте до 18 лет), погибших в результате ДТП за 2017 год – 11 чел. (данные, размещенные Комитетом на официальном сайте в разделе «Безопасность дорожного движения»).

Следует отметить, что официальный сайт Комитета в части статистики по ДТП связан с официальным сайтом Госавтоинспекции, на котором размещены статистические данные по ДТП, произошедшие на всех автомобильных дорогах Ленинградской области, включая ДТП на федеральных трассах и дорогах местного значения. Статистика ДТП, произошедших только на региональных автомобильных дорогах общего пользования в объеме, требуемом для расчета соответствующих показателей (индикаторов) Программы, на сайте Госавтоинспекции отсутствует.

При этом, в методике расчета рассматриваемого показателя (п.12, графа 6 таблицы 3 приложения №1 к Программе) не уточняется в отношении какого числа погибших лиц необходимо вести расчеты – погибших в результате ДТП только на региональных автомобильных дорогах или с учетом погибших в ДТП, произошедших на федеральных трассах и муниципальных дорогах.

По данным ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, в результате ДТП, произошедших на региональных автомобильных дорогах общего пользования в 2017 году, погибло 165 человек.

Показатели, рассчитанные на основе перечисленных выше исходных данных:

- уровень социального риска – 23,76 (в отчете управления за 2017 год, направленном в Комитет значение показателя составляло 64,5%);

- доля детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП – 2,6% (в отчете управления за 2017 год, направленном в Комитет значение показателя составляло 0,47%).

Расчеты (конкретные формулы и расчеты по ним) в Контрольно-счетную палату Ленинградской области управлением Ленинградской области по транспорту представлены не были.

Значения показателей (индикаторов) Подпрограммы 3, представленные в Контрольно-счетную палату Ленинградской области управлением Ленинградской области по транспорту от 07.06.2018 существенно (в разы) отличаются от значений показателей, направленных в Комитет от 27.12.2017 (с учетом дополнений от 26.01.2018) и отраженных в отчете о реализации Программы за 2017 год.

В ходе проверки результата получения управлением по транспорту значения показателя (индикатора) «уровень социального риска» (направлено письмом от 07.06.2018), установлено, что должностным лицом Управления Лескиной Н.Н. расчеты в полном объеме произведены не были.

Согласно п. 12 Таблицы 3 Приложения №1 к Программе «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» расчет показателя «уровень социального риска» производится по следующей формуле:

$$C_i = \frac{K_i}{K_{2012}} * 100\%, \text{ где:}$$

C_i - уровень социального риска в i -м году, % от уровня 2012 года;

i - год реализации мероприятия ($i = 2014...2018$);

K_i - число лиц, погибших в ДТП в i -м году, на 100 тыс. населения, чел./100 тыс. чел.;

K_{2012} - число лиц, погибших в ДТП в 2012 году, на 100 тыс. населения, чел./100 тыс. чел.

$$K_i = \frac{100000 * P_i}{N_i}, \text{ где:}$$

P_i - число лиц, погибших в ДТП в i -м году, чел.;

N_i - численность населения Ленинградской области в i -м году, чел.

Согласно содержанию таблицы «Показатели и индикаторы аварийности по Ленинградской области и Российской Федерации с 2008 по 2012 год» раздела 17.1. «Характеристика текущего состояния в сфере реализации подпрограммы» паспорта Подпрограммы 3, в результате ДТП, произошедших в Ленинградской области в 2012 году, погибло 639 человек. При этом не указано, на каких дорогах в результате ДТП погибло 639 человек – с учетом федеральных автомобильных дорог или без.

По данным официального сайта Госавтоинспекции (архив) в 2012 году в Ленинградской области всего произошло 3 576 ДТП с пострадавшими, погибло – 642 человека.

По данным официального сайта Петростата (http://petrostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/petrostat/resources/3a63e580

41fdd1ed9e39de2d59c15b71/OBL201~1.PDF), численность населения Ленинградской области по состоянию на 01.01.2013 составляло 1 751,1 тыс. человек.

$K_1 = 100\,000 * 429 / 1\,805\,842 = 23,73$ – число лиц, погибших в ДТП на 100 тыс. населения Ленинградской области в 2017 году;

$K_{2012} = 100\,000 * 642 / 1\,751\,100 = 36,7$ – число лиц, погибших в ДТП на 100 тыс. населения Ленинградской области в 2012 году (в таблице «Показатели и индикаторы аварийности по Ленинградской области и Российской Федерации с 2008 по 2012 год» в 2012 году этот показатель принят равным 37,1).

$$C_1 = K_1 / K_{2012} * 100 = 23,73 / 36,7 * 100 = 64,7\%$$

Таким образом, с учетом погибших, в том числе, в результате ДТП, произошедших на федеральных трассах, показатель социального риска в Ленинградской области в 2017 году составил 64,7% от уровня 2012 года.

В отчете о реализации Программы за 2017 год при плановом значении показателя 94,5% фактический «уровень социального риска» отражен в размере 64,5% от уровня 2012 года.

Данный показатель отражает насколько сократилось число погибших в ДТП на всех дорогах Ленинградской области на 100 тыс. населения в 2017 году относительно числа погибших в ДТП на всех дорогах Ленинградской области на 100 тыс. населения в 2012 году.

Таким образом, на всех дорогах Ленинградской области за 5 лет уровень социального риска сократился на 35,3%.

Показатель уровня социального риска на 2017 год запланирован на уровне 94,5% необоснованно.

С учетом изменений, внесенных в Программу от 30.11.2017 (и последующими от 23.04.2018, таблиц 2 «Сведения о показателях (индикаторах) ГП ЛО Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значении»), показатель социального риска на 2018 год запланирован на уровне 94% и к концу 2024 году должен составить 91%. При этом четко не определено какой год принят за базовый – 2012 год или 2016 год. Таблица 3 п.11 предусматривает расчеты относительно уровня 2012 года, в таблице 2 – 2016 год принят за базовый, но в графе 3 «Единица изменения» указано в «% от уровня 2012 года».

Таким образом, плановое значение показателя уровня социального риска требует приведения в соответствие с реальной ситуацией.

Доля детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП рассчитывается как отношение числа детей-пешеходов, погибших в результате ДТП к общему числу погибших в ДТП.

При плановом значении показателя 0,62%, в отчете по итогам реализации Программы за 2017 год фактический размер в размере 0,47% (письмо Управления в адрес Комитета от 27.12.2017 (с учетом дополнений от 26.01.2018)).

Расчет показателя производился исходя из общего количества погибших – 426 человек, в том числе 2 ребенка.

В июне 2018 года (письмо от 07.06.2018) управление Ленинградской области по транспорту рассчитало, что доля детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП составила 2,6% (исходя из общего количества погибших в количестве 429 человек, в том числе 11 детей – по данным статистики, размещенной на официальном сайте Госавтоинспекции).

По данным официального сайта Госавтоинспекции, в Ленинградской области, на всех автомобильных дорогах Ленинградской области погибло 11 детей в возрасте до 18 лет. Информация о погибших детях-пешеходах на сайте Госавтоинспекции отсутствует.

В соответствии с данными, представленными ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, в 2017 году на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в 2017 году погибло 2 ребенка.

Погибшие дети находились в машинах в качестве пассажиров и не являлись пешеходами. В 2017 году на региональных автомобильных дорогах случаи гибели детей-пешеходов не фиксировались.

В 2016 году на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области погибло 3 ребенка. При этом случаев гибели детей-пешеходов в 2016 году на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области сотрудниками ГИБДД также зафиксировано не было.

В 2015 году на региональных автомобильных дорогах в результате ДТП погибло 5 детей, в том числе в результате наезда на пешехода – 1 ребенок.

Методика расчета (п.14 таблицы 3 приложения №1 к Программе) информации какую следовало использовать статистику при расчете рассматриваемого показателя, не содержит.

Таким образом, расчеты показателя (индикатора) «снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП» за 2017 год управлением Ленинградской области по транспорту произведены не корректно. В расчетах использованы несопоставимые исходные данные (количество погибших принято равным числу погибших на всех автомобильных дорогах Ленинградской области; число погибших детей-

пешеходов принято равным общему количеству детей, погибших на региональных автомобильных дорогах, которые пешеходами не являлись).

На региональных автомобильных дорогах Ленинградской области в 2016 – 2017 годах не погиб ни один ребенок-пешеход.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области достигнутый результат следует принять как базовый.

Учитывая, что за счет средств областного бюджета на 91,9%, осуществляется финансирование работ на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области, показатели (индикаторы) «уровень социального риска» и «доля детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП» станут более объективными и достоверными, если расчеты этих показателей производить на основе статистических данных по ДТП, произошедших только на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области.

2.3.2. Основное мероприятие «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами»

Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию данного мероприятия, являлся комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; основным исполнителем – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

На основное мероприятие «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами» в 2017 году за счет средств областного бюджета выделено 983 309,0 тыс. руб. В 2016 году на эти цели бюджетом Ленинградской области предусматривалось 914 302,9 тыс. руб.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год (приложение №15 к закону о бюджете на 2017 год) средства в сумме 983 309,0 тыс. руб. планировалось направить на 1 мероприятие – по восстановлению существующих технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Рост плановых расходов на повышение безопасности дорожного движения в 2017 году, относительно уровня 2016 года, составил 7% (69 006,1 тыс. руб.).

На отчетную дату числилось выполненными и принятыми работ на общую сумму 867 067,8 тыс. руб. (88,2%).

Фактическое финансирование мероприятия по состоянию на 01.01.2018 составило 860 422,2 тыс. руб. (87,5%).

Резерв средств на мероприятия по сокращению аварийности – 11 279,3 тыс. руб. (экономия при проведении конкурсных процедур и при производстве работ на объектах).

В 2017 году составе основного мероприятия «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами» выполнялись следующие отдельные мероприятия на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения:

- по устройству светофорных объектов;
- по устройству наружного электроосвещения;
- по дорожной разметке;
- по обустройству тротуаров (пешеходных дорожек);
- по обустройству автобусных остановок;
- по установке недостающих дорожных знаков;
- по установке недостающего барьерного ограждения;
- по установке недостающих технических средств организации дорожного движения;
- по введению ограничения движения большегрузного транспорта;

Кроме того в рамках рассматриваемого основного мероприятия осуществлялись работы:

- по устройству искусственного наружного освещения пешеходных переходов и автобусных остановок с питанием от автономных источников электроснабжения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Выборгском и Кировском районах Ленинградской области;
- ПИР по устройству элементов обустройства автомобильных дорог;
- по ликвидации мест концентрации ДТП;
- по проведению специального обследования мест концентрации ДТП, выявленных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области и разработке мероприятий, направленных на их сокращение;
- по устройству узлов согласно техническим условиям на присоединение к линиям электроснабжения и получения разрешений на выделение мощности в целях функционирования светофорных объектов в Ленинградской области;
- по предпроектному обследованию автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Ручьи».

В таблице ниже приведена информация о структуре плановых и фактических расходов Подпрограммы 3, объемах выполненных работ – в натуральном и денежном выражении, в соответствии с данными отчета Комитета по итогам реализации Программы за 2017 год.

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование мероприятия	Финансирование			Доля в структуре, %	Выполнение		
	План	Факт	% Исполнения		Факт	% Исполнения	Завершены работы
Устройство светофорных объектов	81 740,1	79 478,7	97,2	8,3	89 493,3	109,5	по устройству 6 светофорных объектов
Устройство наружного электроосвещения	253 134,7	170 817,2	67,5	25,7	169 608,0	67,0	по устройству наружного освещения в Тосненском и Выборгском районах
Нанесение дорожной разметки	395 312,8	395 312,8	100	40,2	395 312,8	100	нанесено 1 381,8 тыс м ²
Обустройство (ремонт) тротуаров (пешеходных дорожек)	28 263,3	28 263,3	100	2,9	33 733,0	119,4	отремонтировано 4,5 км тротуаров
Обустройство автобусных остановок	32 975,2	17 014,1	51,6	3,4	17 014,1	51,6	по обустройству 37 автобусных остановок
Установка недостающих дорожных знаков	14 949,8	14 949,8	100	1,5	14 949,8	100	по установке 1 070 шт дорожных знаков в Выборгском и Тосненском районах
Установка недостающего барьерного ограждения	22 597,9	22 597,9	100	2,3	22 597,9	100	по установке 5 386 пог м во Всеволожском и Выборгском районах
Установка недостающих технических средств организации дорожного движения	70 873,4	70 652,8	99,9	7,2	68 854,2	97,2	по устройству шумовых полос и искусственных дорожных неровностей, барьерного ограждения, дорожных знаков, сигнальных столбиков, светофоров типа Т-7
Введение ограничения движения большегрузного транспорта	290,0	290,0	100	0,03	290,0	100	по разработке схемы ограничения движения грузового транспорта на а/д «Гурлево – Керстово» в Кингисеппском районе
Устройство искусственного наружного освещения пешеходных переходов и автобусных остановок в Выборгском и Кировском районах	4 410,5	4 410,5	100	0,5	-	0	аванс
ПИР по устройству элементов обустройства автомобильных дорог (ПИР на устройство наружного электроосвещения и пешеходных дорожек)	45 600,0	34 889,4		4,6	33 469,0		получено положительное заключение госэкспертизы на устройство элементов обустройства в Гатчинском, Ломоносовском, Приозерском и Выборгском районах
Ликвидация мест концентрации ДТП	19 542,3	19 542,3	100	2	19 542,3	100	по ликвидации 52 мест концентрации ДТП (оснащение дорожными знаками, светофорными объектами типа Т-7, Г-образными опорами) в 6 районах Ленинградской области (Всеволожском, Приозерском, Ломоносовском, Кировском, Лодейнопольском и Подпорожском)
Проведение спец обследования мест концентрации ДТП, и разработка мероприятий, направленных на их сокращение (аудит)	995,7	995,7	100	0,1	995,7	100	результаты обследования и предложения по ликвидации мест концентрации ДТП, а в том числе мало затратными методами

Устройство узлов на присоединение к линиям электроснабжения и получения разрешений на выделение мощности в целях функционирования светофорных объектов	940,0	803,7	85,5	0,1	803,7	85,5	
Предпроектное обследование а/д «Санкт-Петербург – Ручьи»	404,0	404,0	100	0,04	404,0	100	
Резерв	11 279,3			1,2			
Всего	983 309,0	860 422,2	87,5	100	867 067,8	88,2	

Как видно из таблицы, основная доля финансирования – 40,2% (395 312,8 тыс. руб.) в структуре плановых расходов, предусмотренных на основное мероприятие «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами» запланирована на нанесение горизонтальной дорожной разметки.

Согласно содержанию Пояснительной записки к отчету о реализации Программы за 2017 год в течение рассматриваемого периода на указанные средства на региональных автомобильных дорогах было нанесено 1 381,8 тыс. м² горизонтальной дорожной разметки.

В 2016 году на нанесение разметки было предусмотрено, профинансировано и выполнено работ на сумму 448 131,7 тыс. руб., (нанесено – 1 543,1 тыс. м²), что составило 49% в структуре плановых расходов основного мероприятия в 2016 году (914 302,9 тыс. руб.).

25,7% (253 134,7 тыс. руб.) от общей суммы плановых назначений на основное мероприятие в 2017 году составили работы по устройству наружного электроосвещения.

В 2016 году были заключены государственные контракты на устройство участков электроосвещения на региональных автомобильных дорогах в черте населенных пунктов во Всеволожском, Приозерском, Тосненском и Выборгском районах.

По объяснениям Комитета, работы по устройству наружного освещения в Тосненском и Выборгском районах завершены; во Всеволожском и Приозерском – продолжаются.

8,3% (81 740,1 тыс. руб.) в структуре плановых расходов приходится на устройство светофорных объектов.

Следует отметить, что в рамках мероприятия «восстановление существующих технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами», фактически осуществлялось не только восстановление существующих

технических средств, но и устройство новых. Кроме того, осуществлялось устройство объектов, не являющихся техническими средствами организации дорожного движения. В рамках данного мероприятия осуществлялся также ремонт и установка прочих элементов обустройства, не являющихся техническими средствами организации дорожного движения.

Так, согласно содержанию пояснительной записки Комитета к отчету о реализации Программы за 2017 год, в рамках мероприятия «восстановление существующих технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения», выполнены работы по устройству 6 светофорных объектов, установке 5 386 пог. м недостающего барьерного ограждения, установке 1 070 недостающих дорожных знаков, устройству наружного освещения в черте населенных пунктов Тосненского и Выборгского районов. Кроме того, в рамках данного мероприятия производилась оснащение региональных автомобильных дорог светофорными объектами типа Т-7, искусственными неровностями, шумовыми полосами.

В соответствии с национальным стандартом Российской Федерации (ГОСТ Р 52289-2004) «Технические средства организации дорожного движения...», утвержденным приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 N№120-ст (в редакции от 09.12.2013) к техническим средствам организации дорожного движения относятся: дорожный знак, разметка, светофор, дорожное ограждение и направляющее устройство.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2017) объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, являются элементами обустройства автомобильных дорог, но не являются техническими средствами организации дорожного движения.

Кроме того, Федеральным законом от 08.11.2007 к элементам обустройства автомобильных дорог отнесены: сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные

для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

Таким образом, состав работ в рамках мероприятия «восстановление существующих технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения» таких как: устройство наружного электроосвещения, обустройство (ремонт) тротуаров (пешеходных дорожек), обустройство автобусных остановок, введение ограничения движения большегрузного транспорта, устройство искусственного наружного освещения пешеходных переходов и автобусных остановок в Выборгском и Кировском районах, ПИР по устройству элементов обустройства автомобильных дорог (ПИР на устройство наружного электроосвещения и пешеходных дорожек), предпроектное обследование автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Ручьи» не соответствует целям данного мероприятия.

Ликвидация мест концентрации ДТП в рамках Подпрограммы 3 осуществлялась только малозатратными методами – посредством оснащения их дорожными знаками, светофорными объектами типа Т-7, Г-образными опорами.

В соответствии с Классификацией работ по содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402 (в редакции от 07.11.2017), 73% (718 201,0 тыс. руб. из 983 309,0 тыс. руб.) работ, выполняемых в рамках Подпрограммы 3 в 2017 году, относятся к видам работ по содержанию автомобильных дорог, в том числе: нанесение горизонтальной и вертикальной дорожной разметки, устранение повреждений покрытия тротуаров, замена поврежденных дорожных знаков, установка недостающих дорожных знаков, исправление, замена поврежденных или не соответствующих действующим стандартам секций барьерных ограждений, установка дорожных ограждений, установка светофорных объектов, сигнальных столбиков, устройство недостающих дорожных неровностей, установка элементов освещения на пешеходных дорожках, автобусных остановках, установка надземных пешеходных переходов из модульных конструкций, аудит безопасности дорожного движения и прочие работы.

Работы по устройству освещения проводятся в составе работ по капитальному ремонту автомобильной дороги (в 2017 году в рамках Подпрограммы 3 на эти цели выделено 253 134,7 тыс. руб., 25,7% в структуре плановых назначений).

2.3.2.1. Анализ дорожно-транспортных происшествий с наличием сопутствующих недостатков транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части

Анализ ДТП с наличием сопутствующих недостатков транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части показал, что тяжесть последствий при таких ДТП (число погибших и раненых) выше, чем при их отсутствии, особенно в зимний период.

В таблице ниже приведены статистические данные о количестве ДТП с пострадавшими на региональных автомобильных дорогах общего пользования Ленинградской области, в динамике с 2015 по 2017 годы.

Таблица 3

	2015	2016	2017
Всего ДТП с пострадавшими	935	1047	949
в т ч в ДТП с НДУ*	552	592	350
Ранено	1241	1359	1287
Ранено в ДТП с НДУ	755	776	551
Погибло	180	215	165
Погибло в ДТП с НДУ	120	139	81
Ранено детей	85	132	120
Ранено детей в ДТП с НДУ	53	86	51
Погибло детей	5	3	2
Погибло детей в ДТП с НДУ	4	1	2

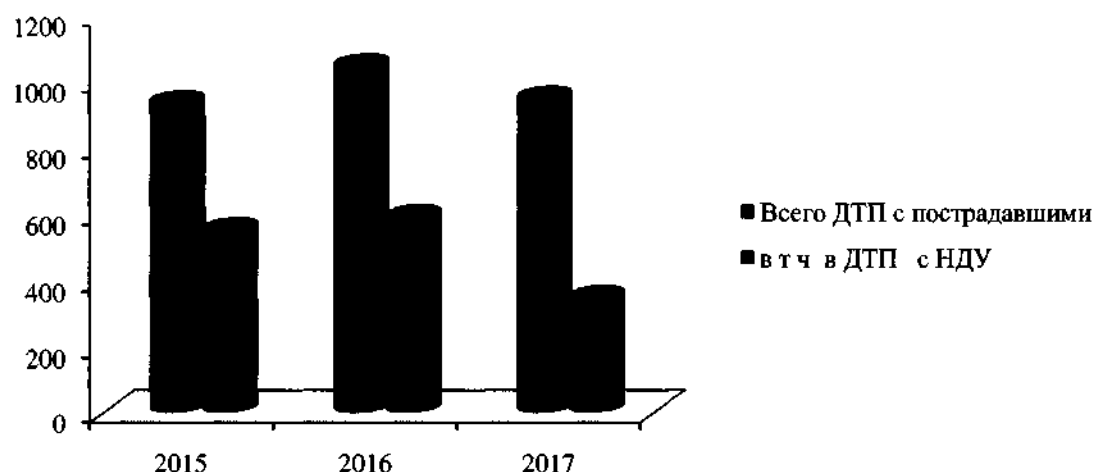
** с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части (далее по тексту – «НДУ»), зафиксированными сотрудниками ГИБДД при регистрации ДТП*

Как следует из представленных статистических данных, в 2015 году в 59% случаев от общего количества ДТП с пострадавшими были зафиксированы сопутствующие ДТП недостатки транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части. В 2016 году этот показатель составил 56,5%, в 2017 году – 36,9%.

Показатель по количеству ДТП с сопутствующими НДУ в 2017 году, по отношению к уровню 2015 года, снизился в 1,6 раза.

На диаграмме ниже отражена динамика ДТП с пострадавшими на региональных дорогах Ленинградской области, в том числе с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части (НДУ), зафиксированными сотрудниками ГИБДД при регистрации ДТП за период с 2015 по 2017 годы, графически.

Диаграмма 1



Доля раненых в ДТП с сопутствующими НДУ в общем количестве раненых в ДТП с пострадавшими в 2015 году составляла 60,8%. В 2016 году этот показатель снизился до 57,1%. При этом, число раненых в ДТП с пострадавшими в 2016 году, относительно 2015 года, увеличилось на 9,5% (на 118 человек), а раненых в ДТП с НДУ – на 2,8% (21 человек).

К уровню 2015 года в 2017 году этот показатель снизился на 27%.

Доля погибших в ДТП с сопутствующими НДУ в общем количестве погибших в ДТП с пострадавшими в 2015 году составляла 66,7%. В 2016 году этот показатель снизился до 64,7%. При этом в 2016 году, относительно уровня 2015 года, отмечался рост числа погибших в ДТП на 19,4% (на 35 человек), а рост числа погибших в ДТП с НДУ составил 15,8% (19 человек).

По отношению к уровню 2015 года в 2017 году число погибших в ДТП сократилось на 8,3% (на 15 человек), а число погибших в ДТП с НДУ сократилось почти в 1,5 раза (на 39 человек). При этом доля погибших в ДТП с НДУ в 2017 году в общем количестве погибших составила 49,1%.

Таким образом, за три года – с 2015 по 2017 – доля погибших в ДТП с НДУ сократилась с 66,7% до 49,1%.

Обратная ситуация на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области сложилась с детским дорожно-транспортным травматизмом.

В период с 2015 по 2017 годы отмечается устойчивый рост количества раненых детей в ДТП – с 85 (2015) до 120 (2017). По отношению к 2015 году, рост показателя в 2017 году составил 1,4 раза (в 2017 году в результате ДТП ранено на 35 детей больше, чем в 2015). При этом показатель 2017 года на 9,1% ниже, чем в 2016 году.

В 2015 году доля раненых детей в ДТП с пострадавшими с НДУ составляла 62,4% в общем количестве раненых детей в ДТП с пострадавшими; в 2016 году этот показатель увеличился до 65,2% - при общем росте количества травмированных детей в ДТП в 1,6 раза (на 47 детей), раненых в ДТП с НДУ – также в 1,6 раза (на 33 ребенка).

Доля детей, погибших в результате ДТП на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области от общего числа погибших в 2015 году составляла 2,8% (5 из 180), в 2016 году – 1,4% (3 из 215), в 2017 году – 1,2% (2 из 165).

За три года этот показатель сократился на 40%.

При этом доля детей, погибших в результате ДТП с НДУ, в 2015 году составляла 80% (4 из 5), в 2016 году снизилась до 33,3%, а в 2017 году достигла 100% значения (2 из 2).

Количество детей, погибших в результате ДТП с НДУ в 2017 году, относительно уровня 2015 года, сократилась на 50% (4 (2015) и 2 (2017)).

Следует отметить, что одной из задач Подпрограммы 3 является сокращение детского дорожно-транспортного травматизма.

Как видно из представленной статистики по ДТП за 2015 – 2017 годы положительная динамика по сокращению детского дорожно-транспортного травматизма в целом за период с 2015 года по 2017 год отсутствует.

Положительная динамика отмечается только от профилактической работы с детьми посредством проведения занятий по ПДД с учащимися младших классов в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, одной из основных задач, направленных на повышение безопасности дорожного движения следует определить снижение тяжести последствий ДТП с НДУ (сокращение числа раненых и погибших в ДТП с НДУ), в том числе детей.

Кроме сокращения детского дорожно-транспортного травматизма и профилактики опасного поведения участников дорожного движения, Подпрограмма 3, согласно содержанию паспорта, направлена на решение еще 3 задач, в том числе:

- предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;
- совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;
- совершенствование контроля технического состояния автотранспорта.

Согласно статистическим данным ГУ МВД СПб и ЛО, больше всего погибает людей в результате столкновений транспортных средств, на втором месте – в результате наезда на пешехода, третье и четвертое место занимают ДТП со съездом с дороги и опрокидыванием транспортных средств (2015 год).

В 2015 году доля смертей в таких ДТП с НДУ составила 89,2% (107 из 120) от общего числа погибших в ДТП с НДУ, в 2016 году – 83,5% (116 из 139) в 2017 году – 81,5% (66 из 81).

Несмотря на наличие тенденции к сокращению доли погибших в таких ДТП с НДУ, в целом, доля погибших на протяжении трех рассматриваемых лет сохраняется на уровне более 80%.

Данные о количестве погибших и раненых на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области по видам ДТП с НДУ за период с 2015 по 2017 годы представлены в таблице ниже.

Таблица 4

	2015		2016		2017	
	погибло	ранено	погибло	ранено	погибло	ранено
Столкновение	45	420	51	392	36	283
Наезд на пешехода	30	85	40	99	18	51
Съезд с дороги	22	113	15	106	1	40
Опрокидывание ТС	10	54	10	88	11	71
Наезд на препятствие	4	46	12	48	12	76
Наезд на стоящее ТС	5	18	6	14	2	6
Наезд на велосипедиста	3	11	4	17	0	4
Падение пассажира	0	3	0	1	0	4
Наезд на животное	0	2	1	5	0	2
Иной вид ДТП	1	3	0	6	1	14
ИТОГО	120	755	139	776	81	551

Как видно из таблицы, в результате рассматриваемых 4 видов ДТП с НДУ количество раненых также самое высокое.

В следующей таблице представлены данные о количестве погибших и раненых в ДТП, при регистрации которых сотрудниками ГИБДД были отмечены НДУ – также за 2015 – 2017 годы – в разрезе замечаний по НДУ.

Таблица 5

Недостатки транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части	Количество замечаний		
	2015	2016	2017
Отсутствие, плохая различимость горизонтальной разметки проезжей части	445	413	190
Недостатки зимнего содержания	27	60	78
Отсутствие или неисправность освещения	26	39	44
Низкие сцепные качества покрытия	23	49	4
Отсутствие тротуаров (пешеходных дорожек)	16	38	35
Неудовлетворительное состояние обочин	14	16	39
Отсутствие дорожных знаков в необходимых местах	8	13	13
Нарушения в размещении наружной рекламы	8	3	2
Отсутствие дорожных ограждений в необходимых местах	8	23	7
Неправильное применение, плохая видимость дорожных знаков	7	16	10
Дефекты покрытия	5	10	13
Ограничение видимости	2	0	1
Несоответствие дорожных ограждений предъявляемым требованиям	2	2	2
Неровное покрытие	2	3	5
Сужение проезжей части, наличие препятствий затрудняющих движение транспортных средств	2	1	1
Отсутствие элементов обустройства остановочного пункта общественного пассажирского транспорта	1	5	2
Отсутствие, плохая различимость вертикальной разметки	1	0	0
Неисправность светофора	1	0	1
Отсутствие временных технических средств организации движения в местах производства работ	1	0	1
Плохая видимость световозвращателей, размещенных на дорожных ограждениях	1	2	2
Несоответствие люков смотровых колодцев и ливневой канализации предъявляемым требованиям	0	0	1
ИТОГО:	600	693	451

Как видно из представленной таблицы, в 2017 году, относительно показателя за 2015 год, в 2,3 раза снизилось количество замечаний (НДУ) в связи с отсутствием или плохой различимостью горизонтальной разметки проезжей части; в 5,8 раз – НДУ в связи с низким сцепным качеством покрытия. В 3,3 раза, относительно 2016 года, сократилось количество замечаний в связи с отсутствием дорожных ограждений в необходимых местах – данный показатель практически достиг уровня 2015 года.

Наблюдается рост количества замечаний в связи с отсутствием недостающих дорожных знаков в необходимых местах в 2016 году относительно 2015 года; динамика 2016 года сохранилась и в 2017 году.

Рост НДУ (число замечаний) в связи с недостатками зимнего содержания на протяжении трех рассматриваемых лет имел динамику устойчивого роста и в 2017 году, относительно 2015 года, составил 2,9 раза. Рост НДУ в связи с отсутствием или неисправностью освещения за три года составил 1,7 раза; НДУ в связи с отсутствием тротуаров (пешеходных дорожек) – в 2,2 раза, неудовлетворительным состоянием обочин – в 2,8 раза.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным, в качестве основы для оценки эффективности как Программы в целом, так и Подпрограмм, входящих в состав Программы, принять конкретные показатели (индикаторы) Программы, результаты конкретных мероприятий, выполненных на региональных автомобильных дорогах.

В качестве примера, показателем (индикатором) Программы в целом может стать снижение гибели людей (или числа пострадавших) в ДТП с НДУ на региональных автомобильных дорогах общего пользования при столкновении.

Показателем (индикатором) Подпрограммы 2 может стать снижение гибели людей (или числа пострадавших) в ДТП с сопутствующими ДТП недостатками содержания региональных автомобильных дорог, в том числе, зимнего.

Одним из показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 (в рамках которой планируется строительство пешеходных переходов в разных уровнях) может стать снижение гибели людей (или числа пострадавших) в ДТП с НДУ на региональных автомобильных дорогах общего пользования в результате наезда на пешехода.

В рамках Подпрограммы 3 в 2015 – 2017 годах осуществлялись мероприятия по проектированию и устройству наружного электроосвещения на региональных автомобильных дорогах общего пользования в черте отдельных населенных пунктов отдельных муниципальных образований Ленинградской области. Часть работ завершена в 2017 году.

Соответствующим показателем (индикатором) мероприятия (или Подпрограммы 3) может стать снижение гибели людей (или числа пострадавших) в ДТП с сопутствующим отсутствием освещения (недостаточном, неисправном освещении) на региональных автомобильных дорогах, например, в черте населенных пунктов.

Мониторинг результатов реализации Программы в форме конкретных показателей (индикаторов), будет отражать объективную ситуацию с дорожной обстановкой в части безопасности дорожного движения и позволит корректировать набор мероприятий в зависимости от сложившейся ситуации (по необходимости).

Расчеты показателей (индикаторов) Программы (и подпрограмм) на основе общих статистических данных по ДТП в целом по области (включая ситуацию на федеральных трассах, которая существенно отличается от ситуации на региональных дорогах) не объективна и не дает возможности формировать и регулировать планы Программы в целях достижения наиболее эффективного результата. Достоверная и

своевременная информация – основа эффективного планирования.

Так, в рамках проведенного в 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе)» проводился анализ статистических данных по ДТП с пострадавшими за 2015 и 2016 годы по данным официального сайта ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области – в том числе с учетом аварийности на федеральных трассах, проходящих по территории Ленинградской области.

Анализ таких данных показал, что в целом по Ленинградской области, относительно 2015 года, ситуация по аварийности на автомобильных дорогах общего пользования Ленинградской области улучшилась – на 11,4% сократилось число ДТП с пострадавшими, отмечено снижение тяжести последствий – на 16,3% меньше погибших и на 14,1% - раненых.

По данным, представленным ГКУ ЛО «Ленавтодор», на региональных автомобильных дорогах аварийность с пострадавшими в 2016 году, относительно уровня 2015 года, по числу ДТП с пострадавшими, увеличилась на 12%, число погибших увеличилось на 19,4%, раненых – на 17,8%.

За счет существенного улучшения в 2016 году ситуации с аварийностью на федеральных трассах, проходящих по территории Ленинградской области, в целом показатели по региону отразили динамику снижения.

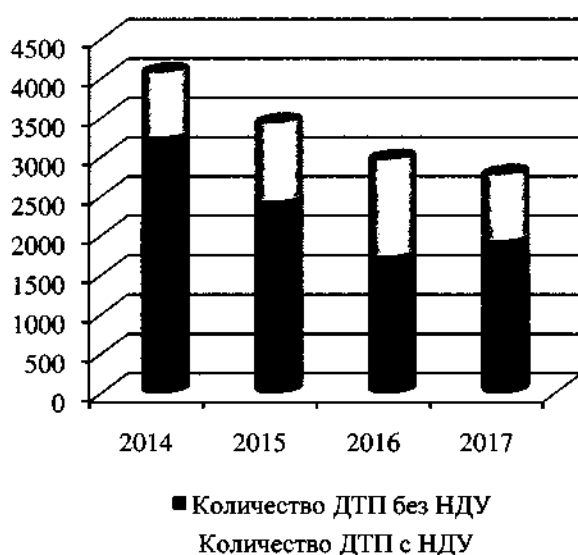
На диаграммах, графиках и таблицах ниже приведены статистические данные по общему количеству ДТП с пострадавшими, количеству ДТП с пострадавшими с НДУ и без НДУ на всех автомобильных дорогах общего пользования Ленинградской области за период с 2014 по 2017 годы и аналогичная информация за период с 2015 по 2017 годы (период реализации Подпрограммы 3) – на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения.

**Динамика ДТП на всех
автомобильных дорогах общего
пользования Ленинградской области**

Таблица 6

Показатель	2014	2015	2016	2017
Общее количество ДТП	4074	3431	2966	2774
Количество ДТП без НДУ	3266	2447	1752	1946
Количество ДТП с НДУ	808	984	1214	828

Диаграмма 2



**Динамика ДТП на региональных
автомобильных дорогах общего
пользования**

Таблица 7

Показатель	2015	2016	2017
Общее количество ДТП	935	1047	949
Количество ДТП без НДУ	383	455	599
Количество ДТП с НДУ	552	592	350

Диаграмма 3

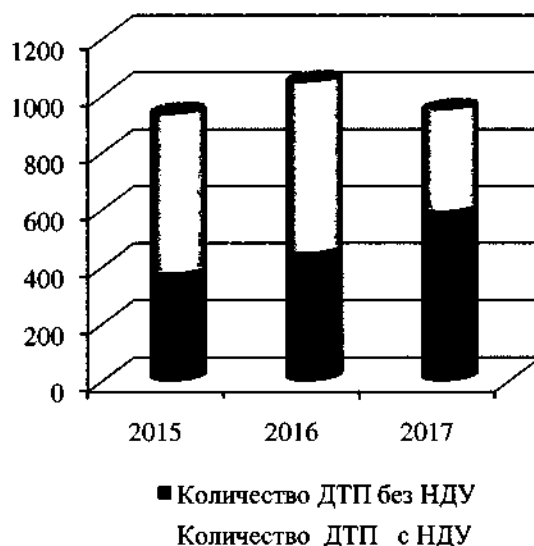


График 1

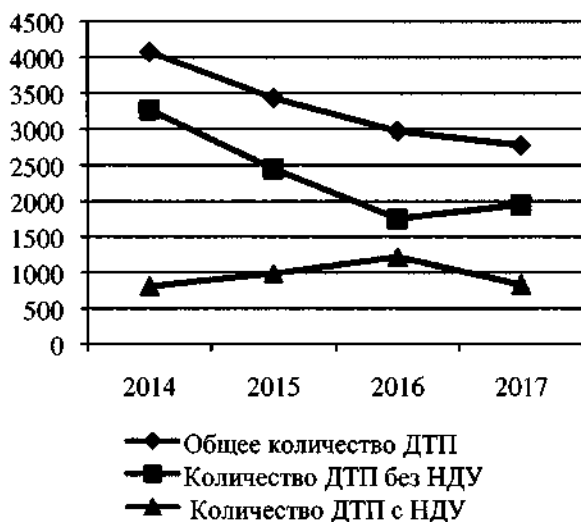
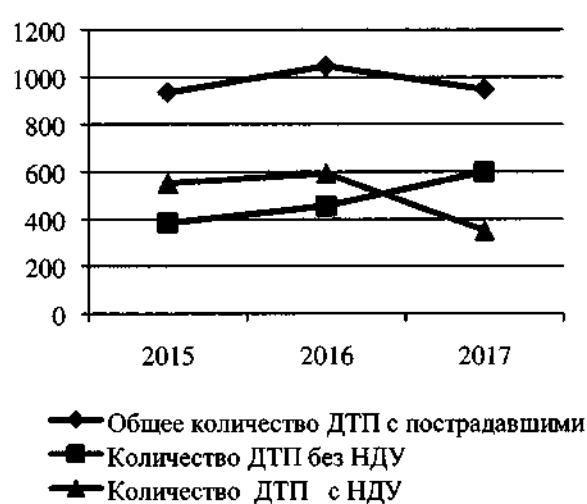


График 2



Задача Подпрограммы 3 в части совершенствования контроля технического состояния автотранспорта в рамках рассматриваемой Программы не обеспечена соответствующими мероприятиями (и, соответственно финансированием); в рамках рассматриваемой Программы (подпрограммы) в 2017 году, не решалась.

Задача Подпрограммы 3 в части совершенствования системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения решается посредством развития системы автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ в рамках подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

По информации, представленной комитетом по связи и информатизации Ленинградской области на балансе подведомственного ему ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения» (далее по тексту – ГКУ ЛО «ЦБДД»), по состоянию на 01.01.2018, числился 171 стационарный комплекс автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД РФ («Кордон М2», «АРЕНА», «КРИС» С, «КОРДОН», «КРЕЧЕТ-С», «СКАТ-С»). Все комплексы в количестве 171 единицы установлены и приняты к учету в период с 2013 по 2017 год включительно.

В течение 2013 – 2017 годов на приобретение комплексов ежегодно производились расходы в среднем на сумму 46,8 млн. руб.

В 2017 году было приобретено 20 комплексов на общую сумму 48 491,6 тыс. руб. (в среднем 1 комплекс обошелся бюджету области в сумме 2 424,6 тыс. руб.). Стоимость установки 1 комплекса составляет 750 тыс. руб., а средняя стоимость содержания одного комплекса в год – 1 034 тыс. руб. Общие затраты на приобретение, установку и эксплуатацию оборудования в 2017 году составили 176 809,1 тыс. руб.

По представленной комитетом по связи и информатизации Ленинградской области информации от сбора штрафов за нарушение ПДД РФ в бюджет Ленинградской области в 2017 году поступило 241 436 тыс. руб., в период с 2013 по 2016 годы включительно в бюджет области поступило чуть более 1 млрд. руб.

В 2015 году в рамках Подпрограммы 3 выполнялись работы по устройству опор для размещения элементов обустройства и оборудования, предназначенного для автоматической видеофиксации нарушений ПДД РФ на региональных автомобильных дорогах общего пользования. В рамках указанной Подпрограммы осуществлялось приобретение стационарных комплексов автоматической видеофиксации нарушений ПДД.

Начиная с 2016 года, приобретение комплексов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП

ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

Таким образом, на повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения направлены отдельные мероприятия каждой из подпрограмм, входящих в состав рассматриваемой Программы, а также подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в целях повышения объективности оценки эффективности, мероприятия, направленные на достижение единой (одной) цели должны быть сформированы в рамках одной государственной программы.

Мероприятия, выполняемые в рамках Подпрограммы 3, фактически относящиеся к работам по содержанию автомобильных дорог, целесообразно включить в состав соответствующих мероприятий Подпрограммы 2; в составе Подпрограммы 3 – мероприятия, направленные непосредственно на повышение безопасности дорожного движения, в том числе по оснащению региональных автомобильных дорог комплексами, предназначенными для автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ.

В 2015 году в рамках Подпрограммы 3 выполнены работы по аудиту по безопасности дорожного движения.

Начиная с 2016 года, на выявленных местах концентрации ДТП начались мероприятия по их ликвидации посредством установки дорожных знаков и светофоров типа Т-7.

До 2016 года данные мероприятия не осуществлялись несколько лет – в отчете о реализации программы за 2012 год, присутствует информация, что данных по местам концентрации ДТП отсутствуют по причине выхода из строя программного продукта.

3. Анализ результатов исполнения отдельных мероприятий подпрограмм государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» с 2012⁵ по 2017 год (на выборочной основе)

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия в части анализа результатов исполнения отдельных мероприятий подпрограмм ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за период с 2012 по 2017 год, на

⁵ В 2012 – 2013 годах – в рамках ДЦП «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009 – 2020 годы»

выборочной основе проведен анализ динамики финансирования следующих отдельных мероприятий подпрограмм ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»:

- «строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»;

- «реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»;

- «содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»;

- «капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»;

- «ремонт (включая аварийный ремонт) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования».

3.1. Анализ результатов исполнения мероприятия «строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»

В рамках основного мероприятия «строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и

межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» осуществлялись работы по проектированию объектов капитального строительства будущих лет (включая выкуп земель), строительству объектов регионального значения, проектирование объектов реконструкции будущих лет и реконструкция объектов дорожного хозяйства.

В целях проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия произведена следующая группировка перечисленных выше работ: строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (без учета ПИР); реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (без учета ПИР); ПИР (строительство и реконструкция).

В таблице ниже приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования, выполненных объемах работ и объемах ввода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения после их строительства (без учета ПИР) – за период с 2012 по 2017 годы, в ценах соответствующих лет.

Таблица 8, (тыс. руб.)

		2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО по Плану:		900,0	788 349,0	1 293 363,9	1 631 864,4	2 032 002,7	795 562,0
План	ФБ	0,0	440 000,0	1 220 000,0	1 199 837,3	1 316 959,2	0,0
	ОБ	900,0	348 349,0	73 363,9	432 027,1	715 043,5	795 562,0
ВСЕГО по Факту:		800,0	0,0	307 052,9	674 309,5	1 709 648,7	743 331,1
Факт (финансирование)	ФБ	0,0	0,0	255 461,9	399 406,6	1 225 006,5	0,0
	ОБ	800,0	0,0	51 591,0	274 902,9	484 642,2	743 331,1
%, Факт финансирования к Плану		88,9	0,0	23,7	41,3	84,1	93,4
Плановый объем финансирования Программы⁶		6 876 088,7	8 567 481,0	8 827 552,4	8 979 219,9	10 314 102,5	8 401 559,1
%, доля в структуре планового финансирования региональных объектов		0,01	9,2	14,7	18,2	19,7	9,6
ВСЕГО выполнено, в т.ч.:		800,0	0,0	33 039,8	701 220,9	1 682 192,6	916 968,9
Выполнено	ФБ	0,0	0,0	0,0	422 103,6	1 207 695,9	180 818,8
	ОБ	800,0	0,0	33 039,8	279 117,3	474 496,7	736 150,1
%, выполнение к Плану		88,9	0,0	2,6	43,0	82,8	115,3
Ввод в эксплуатацию		0,0	0,0	0,0	0,0	1,5 км	2,804 км/ 191,75 п.м

⁶ Плановый объем финансирования Программы, предусмотренный на финансирование объектов регионального значения (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог)

В 2012 году на строительство объектов регионального значения за счет средств областного бюджета было выделено 900,0 тыс. руб., что составило 0,01% в структуре плановых расходов, предусмотренных на развитие и поддержание объектов дорожного хозяйства регионального значения. Средства федерального бюджета Ленинградской области на указанные цели в 2012 году не выделялись.

В 2013 году на строительство объектов дорожного хозяйства Ленинградской области за счет средств федерального бюджета выделено 440 000,0 тыс. руб., плановый размер софинансирования за счет средств областного бюджета составил 348 349,0 тыс. руб. Всего в 2013 году на строительство было выделено 788 349,0 тыс. руб., что увеличило долю строительства в структуре плановых расходов на региональные объекты до 9,2%.

С 2013 по 2016 год наблюдался устойчивый рост объемов финансирования на строительство объектов дорожного хозяйства регионального значения – с 788 349,0 тыс. руб. до 2 032 002,7 тыс. руб. (рост в 2,6 раза), в том числе, за счет средств федерального бюджета – с 440 000,0 тыс. руб. до 1 316 959,2 тыс. руб. (в 3 раза). Доля расходов на строительство объектов регионального значения в общей структуре расходов в 2016 году увеличилась до 19,7%.

В 2017 году средства федерального бюджета на строительство объектов регионального значения не направлялись.

Средства областного бюджета в 2017 году на строительство объектов выделены в сумме 795 562,0 тыс. руб.⁷, в результате, относительно уровня 2016 года, общий объем финансирования сократился на 1 236 440,7 тыс. руб. (в 2,6 раза), сократив долю нового строительства в общих расходах на региональные объекты до 9,6%.

На рисунке ниже динамика плановых и фактических объемов финансирования, а также объемов выполненных работ за период с 2012 по 2017 годы, представлена графически.

⁷ По объяснениям Комитета, часть средств, первоначально предусматривавшиеся на строительство объектов, из-за регулярно возникающих проблем по выкупу земельных участков и необходимостью изменения проектных решений и, соответственно, корректировки проектной документации и повторного прохождения государственной экспертизы, в течение 2017 года были перераспределены, в том числе, на ремонт и содержание автомобильных дорог

График 3 (тыс. руб.)



Графические данные отражают системные проблемы при строительстве с освоением ежегодно выделяемых лимитов – даже с учетом их корректировки в конце финансовых периодов.

В результате за 6 лет – с 2012 по 2017 годы, после строительства введено в эксплуатацию только 4,304 км региональных автомобильных дорог и 191,75 пог. м искусственных сооружений.

В 2015 году завершены работы по первому этапу строительства путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина-2»; объект, протяженностью 1,5 км введен в эксплуатацию в 2016 году.

В 2017 году после строительства введен в эксплуатацию автодорожный путепровод на станции Возрождение участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20 (2,804 км /191,75 пог. м).

3.2. Анализ результатов исполнения мероприятия «реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»

В таблице ниже приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования, выполненных объемах работ и объемах ввода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения после их реконструкции (без учета ПИР) – за период с 2012 по 2017 годы, в ценах соответствующих лет.

Таблица 9, (тыс.руб.)

		2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО по Плану:		182 272,5	159 406,0	519 598,7	1 056 074,6	606 088,6	312 125,1
План	ФБ	0,0	0,0	160 000,0	666 252,6	279 939,1	0,0
	ОБ	182 272,5	159 406,0	359 598,7	389 822,0	326 149,5	312 125,1
ВСЕГО по Факту финансирования, в т.ч.:		167 972,5	134 711,3	223 265,8	429 346,8	384 139,3	254 137,5
Факт	ФБ	0,0	0,0	0,0	147 838,5	218 046,1	0,0
	ОБ	167 972,5	134 711,3	223 265,8	281 508,3	166 093,2	254 137,5
%, Факт финансирования к Плану		92,2	84,5	43,0	40,7	63,4	81,4
Плановый объем финансирования Программы⁸		6 876 088,7	8 567 481,0	8 827 552,4	8 979 219,9	10 314 102,5	8 401 559,1
%, доля в структуре планового финансирования региональных объектов		2,65	1,9	5,9	11,8	5,9	3,7
ВСЕГО выполнено, в т.ч.:		167 972,5	134 024,8	223 265,8	286 181,7	417 809,6	360 109,2
Выполнено	ФБ	0,0	0,0	0,0	6 193,2	257 367,4	102 324,0
	ОБ	167 972,5	134 024,8	223 265,8	279 988,5	160 442,2	257 785,2
%, выполнение к Плану		92,2	84,1	43,0	27,1	68,9	115,4
Ввод в эксплуатацию		14,65	0,0	45,8 пог м	0,0	1,385 км/ 446,635 пог м	
с учетом прошлых лет							0,7 км

В 2012, 2013 и 2017 годах средства федерального бюджета на реконструкцию объектов дорожного хозяйства регионального значения Ленинградской области не выделялись.

Доля плановых расходов на реконструкцию в общей структуре плановых расходов на объекты регионального значения в рассматриваемом периоде составляла от 1,9% до 11,8%.

В 2012 – 2013 годы, когда поддержка из федерального бюджета не осуществлялась; за счет средств областного бюджета на реконструкцию объектов было выделено 182 272,5 тыс. руб. и 159 406,0 тыс. руб., соответственно.

Из 6 рассматриваемых лет, наибольший объем финансирования на реконструкцию объектов регионального значения был выделен в 2015 году – 1 056 074,6 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета в сумме 666 252,6 тыс. руб. (63,1%) и областного бюджета – 389 822,0 тыс. руб. (36,9%).

⁸ Плановый объем финансирования Программы, предусмотренный на финансирование объектов регионального значения (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог)

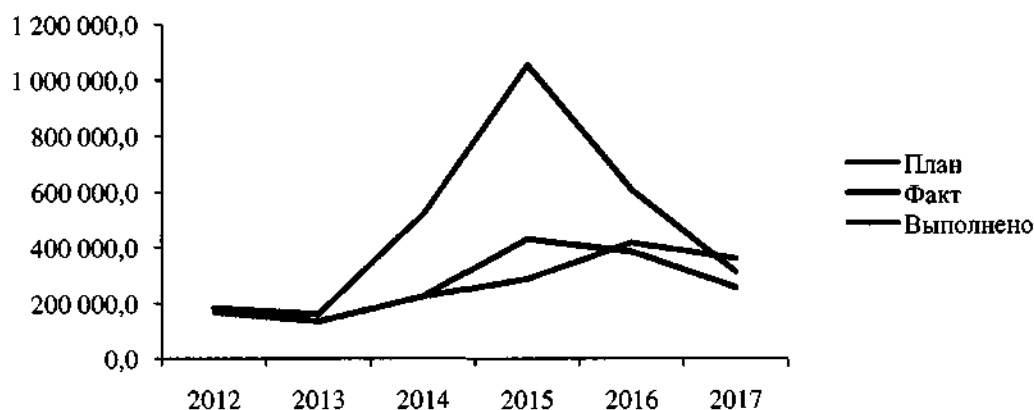
В тоже время, бюджетные инвестиции, выделенные из федерального бюджета в таком объеме, в 2015 году использованы не были.

По состоянию на 01.01.2016 было выполнено работ по реконструкции региональных автомобильных дорог на общую сумму 286 181,7 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета на сумму 6 193,2 тыс. руб. (0,9%) и областного бюджета на сумму 279 988,5 тыс. руб. (71,8%).

Финансирование работ по реконструкции в 2015 году составило 429 346,8 тыс. руб. (40,7%), в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 147 838,5 тыс. руб. (22,2% от выделенных лимитов), за счет средств областного бюджета – в сумме 281 508,3 тыс. руб. (72,2%).

На рисунке ниже динамика плановых и фактических объемов финансирования, а также объемов выполненных работ за период с 2012 по 2017 годы, представлена графически.

График 4, (тыс. руб.)



Так же, как и при строительстве объектов регионального значения, графические данные отражают системные проблемы и при проведении работ по реконструкции объектов с освоением ежегодно выделяемых лимитов – даже с учетом образования дебиторской задолженности.

В рассматриваемом периоде максимальный объем выполненных в течение года строительно-монтажных работ составил 417 809,6 тыс. руб.

За 6 лет после реконструкции введено в эксплуатацию 16,737 км автомобильных дорог общего пользования и 492,435 пог. м искусственных сооружений.

В 2012 году после реконструкции введен в эксплуатацию участок автомобильной дороги «Лодейное Поле – Вытегра», протяженностью 14,65 км.

В 2014 году после реконструкции введен в эксплуатацию мостовой переход через реку Чаженка автомобильной дороги «Зуево – Новая Ладога», протяженностью 45,8 пог. м.

После реконструкции в 2016 году в эксплуатацию введены 2

объекта:

- мост через реку Петлянка автомобильной дороги «Молодежное – Верхнее Черкасово» в Выборгском районе (0,196 км / 44 пог. м);
- мостовой переход через реку Сторожевая на 24 км автомобильной дороги «Выборг – Комсомольское – Светогорск» (1,189 км / 402,635 пог. м).

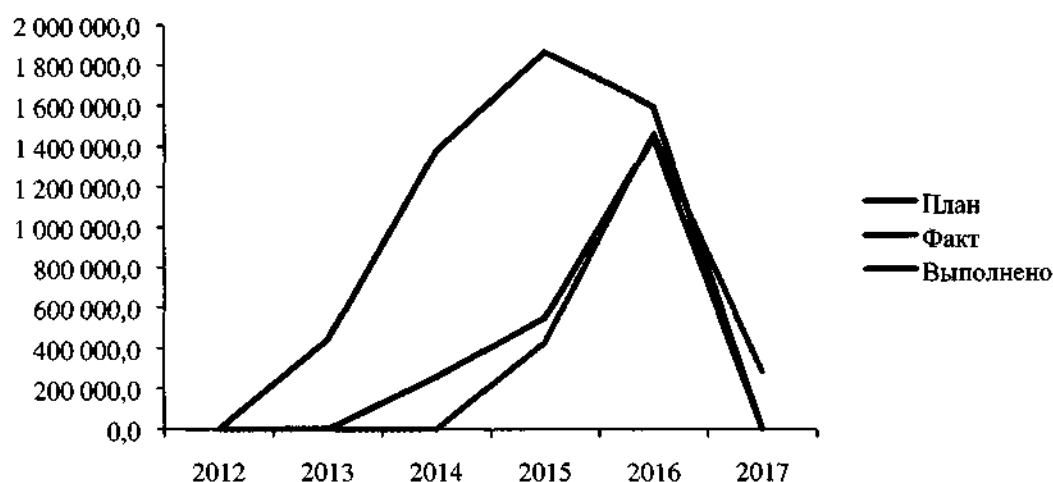
Кроме того, в 2017 году введен в эксплуатацию участок автомобильной дороги «Орехово – Сосново – Кривко – ж/д станция Петярви», протяженностью 0,7 км (работы завершены в 2015 году).

Ниже приведена информация об объемах средств федерального бюджета, выделенных Ленинградской области в 2012 – 2017 годах, объемах финансирования и объемах выполненных работ по строительству и реконструкции региональных автомобильных дорог общего пользования за счет средств федерального бюджета – по годам – в таблице и графически.

Таблица 10, (тыс. руб.)

	ФБ	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО по Плану:		0,0	440 000,0	1 380 000,0	1 866 089,9	1 596 898,3	0,0
План	Строительство	0,0	440 000,0	1 220 000,0	1 199 837,3	1 316 959,2	0,0
	Реконструкция	0,0	0,0	160 000,0	666 252,6	279 939,1	0,0
ВСЕГО финансирование:		0,0	0,0	255 461,9	547 245,1	1 443 052,6	0,0
Факт	Строительство	0,0	0,0	255 461,9	399 406,6	1 225 006,5	0,0
	Реконструкция	0,0	0,0	0,0	147 838,5	218 046,1	0,0
ВСЕГО выполнено:		0,0	0,0	0,0	428 296,8	1 465 063,3	283 142,8
Выполнено (в счет дебиторской задолженности)	Строительство	0,0	0,0	0,0	422 103,6	1 207 695,9	180 818,8
	Реконструкция	0,0	0,0	0,0	6 193,2	257 367,4	102 324,0

График 5, (тыс. руб.)



Графические данные отражают системное не освоение средств федерального бюджета при выполнении работ по строительству и реконструкции региональных объектов – даже при наличии дебиторской задолженности.

Средства федерального бюджета, выделенные на строительство и реконструкцию региональных автодорог в 2013 – 2016 годах, своевременно и в полном объеме использованы не были, что может свидетельствовать о системных проблемах в организации дорожного хозяйства Ленинградской области.

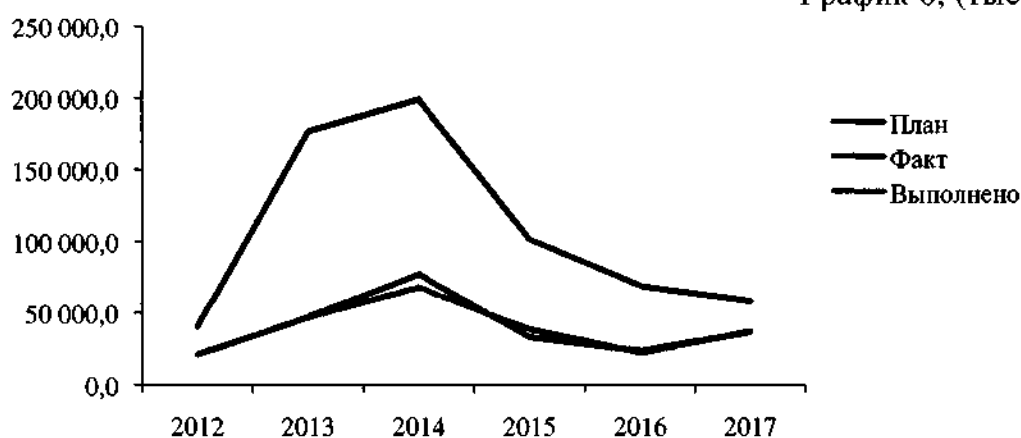
Ниже представлены данные по плановым и фактическим объемам финансирования и объемам выполненных работ по проектированию объектов строительства и реконструкции будущих лет.

Проектно-изыскательские работы финансировались за счет средств областного бюджета.

Таблица 11, (тыс. руб.)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
План:	39 756,5	177 071,8	198 958,3	101 311,1	68 981,5	58 246,7
Фактическое финансирование:	20 800,0	46 760,1	76 637,7	32 862,6	23 291,0	36 442,8
Выполнено:	20 800,2	46 760,6	67 588,8	38 478,8	22 225,4	36 962,3
% исполнения по финансированию	52,3	26,4	38,5	32,4	33,8	62,6

График 6, (тыс. руб.)



В рассматриваемом периоде максимальный объем выполненных в течение года проектно-изыскательских работ 67 588,8 тыс. руб.

3.3. Анализ результатов исполнения мероприятия «содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»

В таблице ниже приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования и выполненных объемах работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – за период с 2012 по 2017 годы, в ценах соответствующих лет.

Таблица 12, (тыс. руб.)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
План	1 140 091,2	1 250 714,2	2 027 115,2	2 263 592,8	2 621 760,1	2 934 077,3
Факт	1 090 685,0	1 163 576,6	1 841 079,5	2 139 495,9	2 591 700,3	2 926 571,9
Выполнено	1 090 685,0	1 163 576,6	1 841 079,5	2 139 495,9	2 591 700,3	2 925 010,2
%, Факт финансирования к Плану	95,7	93,0	90,8	94,5	98,9	99,7
%, выполнение к Плану	95,7	93,0	90,8	94,5	98,9	99,7
Плановый объем финансирования Программы⁹	6 876 088,7	8 567 481,0	8 827 552,4	8 979 219,9	10 314 102,5	8 401 559,1
%, доля в структуре планового финансирования региональных объектов	16,6	14,6	23,0	25,2	25,4	34,9
%, Показатель обеспечения норматива по содержанию автодорог	Показатель отсутствует	22,5	31,7 (при плане – 34,4%)	37,8	40,8 (при плане – 42,2%)	41,7 (при плане – 50%)

В течение рассматриваемых 6 лет – с 2012 по 2017 годы – плановые объемы финансирования работ по содержанию региональных автомобильных дорог увеличились в 2,6 раза – с 1 140 091,2 тыс. руб. до 2 934 077,3 тыс. руб.

При этом доля в общем объеме финансирования мероприятий, направленных на развитие и поддержание региональных объектов дорожного хозяйства, увеличилась с 16,6% (2012 год) до 34,9% (2017 год).

Таким образом, в 2017 году более трети всех расходов на региональные объекты дорожного хозяйства, составляли расходы на их

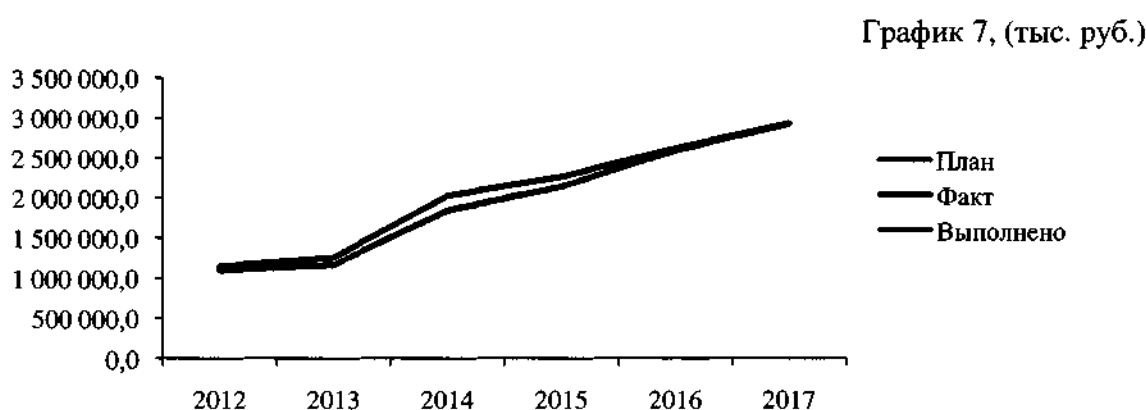
⁹ Плановый объем финансирования Программы, предусмотренный на финансирование объектов регионального значения (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог)

содержание.

Снижение доли планового финансирования мероприятия в общем объеме расходов на региональные объекты отмечено в 2013 году до 14,6% – на фоне увеличения финансирования, относительно уровня 2012 года, на 9,7% (с 1 140 091,2 тыс. руб. до 1 250 714,2 тыс. руб.).

В 2014 году, относительно показателя 2013 года, объем планового финансирования увеличился в 1,6 раза (или на 776 401,0 тыс. руб.) и составил 2 027 115,2 тыс. руб.; в 2015 году увеличение составило 236 477,6 тыс. руб. (рост – 11,7%); в 2016 году – на 358 167,3 тыс. руб. (15,8%); в 2017 году – на 312 317,2 тыс. руб. (11,9%).

На рисунке ниже динамика роста финансирования и выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них представлена графически.



Увеличение таких расходов на уровне 12-16% в год соответствующим образом отразилось на показателе обеспечения норматива по содержанию автодорог, достижение которого в 2017 году планировалось на уровне 50%.

Существенное увеличение финансирования (в 1,6 раза или на 776 401,0 тыс. руб.) в 2014 году позволило повысить значение показателя обеспечения норматива по содержанию автодорог, на 9,2% - с 22,5% до 31,7%. При этом не было достигнуто плановое его значение (34,4%).

В 2015 году показатель увеличился еще на 6,1% и составил 37,8%. При этом объемы финансирования увеличились на 236 477,6 тыс. руб. составили 2 263 592,8 тыс. руб.

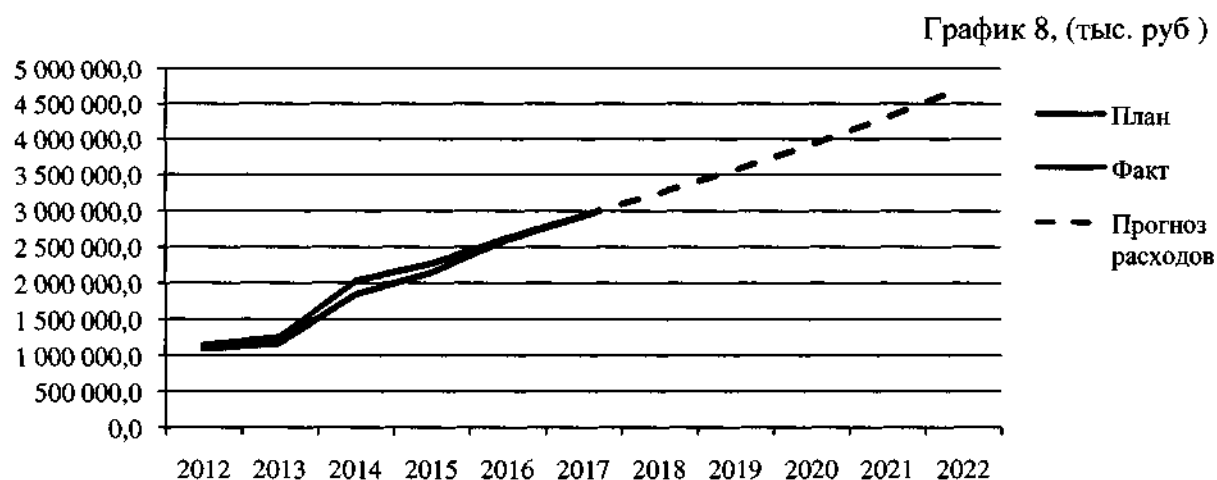
Кроме того, с 2015 года началась реализация подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения», основная доля мероприятий которой (в 2017 году – 73%) относятся к видам работ по содержанию автомобильных дорог. Соответственно, стоимость этих видов

работ включалась в расчеты показателя обеспечения норматива по содержанию автодорог.

Увеличение доли работ по содержанию региональных автомобильных дорог с 14,6% (2013 год) до 34,9% (2017 год) в общем объеме плановых расходов на развитие и поддержание региональных объектов, свидетельствует о том, что с каждым годом в большей степени расходуется средств на содержание за счет сокращения других видов работ, в том числе по капитальному ремонту, ремонту региональных автомобильных дорог, их строительству и реконструкции.

В целом темпы роста доли расходов на содержание дорог и искусственных сооружений на них в общей структуре расходов на региональные объекты таковы, что к концу 2022 года более половины средств, выделяемых на региональные объекты дорожного хозяйства Ленинградской области в целом, будут составлять расходы на их содержание – при этом норматив содержания в размере 100% в 2022 году достигнут не будет. Это – при условии сохранения сложившегося уровня инфляции, сохранения общей протяженности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, сохранения объемов и источников финансирования.

Прогноз увеличения расходов на содержание региональных автомобильных дорог представлен на графике ниже.



Уровень исполнения мероприятия (процент выполнения и финансирования) стабильно высокий на протяжении всех рассматриваемых лет (от 90,8% (2014 год) до 99,7% (2017 год)) и является самым высоким из всех мероприятий Программы в целом.

3.4. Анализ результатов исполнения мероприятия «капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» основного мероприятия «содержание,

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»

В таблице ниже приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования, выполненных объемах работ и объемах ввода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения после их капитального ремонта – за период с 2012 по 2017 годы, в ценах соответствующих лет.

Таблица 13, (тыс. руб.)

	Источ-ники	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО по Плану, в т.ч.:		296 624,2	964 577,2	1 091 817,5	428 619,7	1 932 148,2	1 239 550,9
План	ФБ					582 977,6	208 693,0
	ОБ	296 624,2	964 577,2	1 091 817,5	428 619,7	1 349 170,6	1 030 857,9
ВСЕГО по Факту финансирования, в т.ч.:		148 847,8	175 928,1	959 811,9	363 555,6	1 422 877,5	1 063 264,5
Факт	ФБ					436 177,6	208 693,0
	ОБ	148 847,8	175 928,1	959 811,9	363 555,6	986 699,9	854 571,5
ВСЕГО выполнено, в т.ч.:		146 476,0	178 151,3	959 490,5	364 551,0	1 319 368,8	1 099 088,2
Выполнено	ФБ					352 622,1	256 191,2
	ОБ	146 476,0	178 151,3	959 490,5	364 551,0	966 746,7	842 897,0
%, Факт финансирования к Плану		50,2	18,2	87,9	84,8	73,6	85,8
%, выполнения к Плану		49,4	18,5	87,9	85,1	68,3	88,7
Плановый объем финансирования Программы¹⁰		6 876 088,7	8 567 481,0	8 827 552,4	8 979 219,9	10 314 102,5	8 401 559,1
%, доля в структуре планового финансирования региональных объектов		4,31	11,3	12,4	4,8	18,7	14,8
Ввод в эксплуатацию		5,7 км	0,0	24,45 км/ 47,3 пог.м	7,350 км	14,557 км	35,758 км

В период с 2012 по 2015 годы включительно работы по капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них выполнялись только за счет средств областного бюджета.

С 2016 года, на работы по капитальному ремонту региональных объектов, в том числе, были направлены средства федерального бюджета.

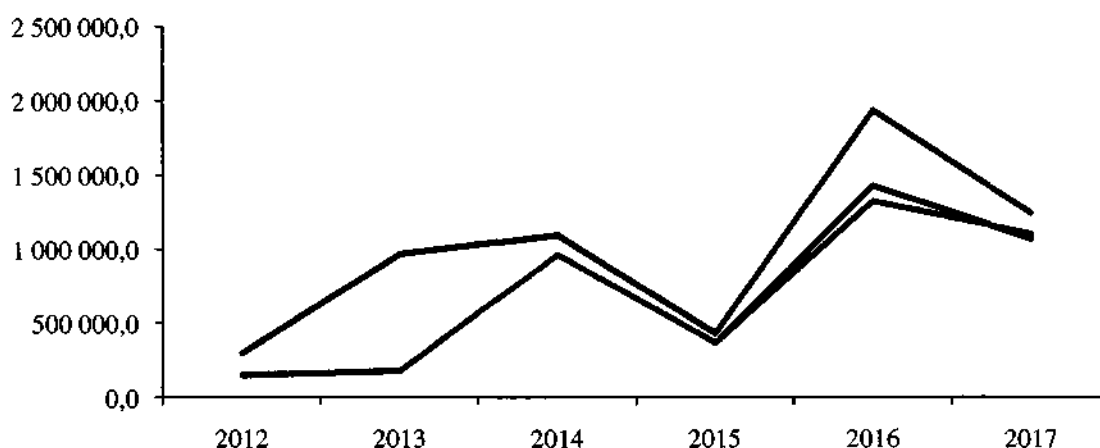
¹⁰ Плановый объем финансирования Программы, предусмотренный на финансирование объектов регионального значения (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог)

Плановые расходы на проведение капитального ремонта автомобильных дорог регионального значения в общей структуре расходов, запланированных на выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, на протяжении рассматриваемых 6 лет составили от 4,3% (296 624,2 тыс. руб.) до 18,7% (1 932 148,2 тыс. руб. – 2016 год); в 2017 году этот показатель составил 14,8% (1 239 550,9 тыс. руб.).

Уровень выполнения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог составлял от 18,5% (2013 год) до 88,7% (2017 год).

На рисунке ниже информация о плановых и фактических объемах финансирования и объемах выполненных работ по капитальному ремонту региональных автомобильных дорог представлена графически.

График 9, (тыс. руб.)



Динамика планового финансирования работ по капитальному ремонту автомобильных дорог регионального значения свидетельствует об отсутствии в период с 2012 по 2017 годы стабильности планирования таких работ. Это подтверждают и нестабильная динамика объемов ввода в эксплуатацию дорог после капитального ремонта – от 0,0 км (2013 год) до 35,758 км (2017 год).

За период с 2012 по 2017 годы в Ленинградской области после капитального ремонта введено в эксплуатацию 87,82 км участков региональных автомобильных дорог общего пользования и 47,3 пог. м искусственных сооружений.

3.5. Анализ результатов исполнения мероприятия «ремонт¹¹ автомобильных дорог общего пользования регионального значения»

¹¹ включая аварийно-восстановительный ремонт в рамках прочих расходов на приведение в нормативное состояние отдельных участков региональных автомобильных дорог

**основного мероприятия «содержание, капитальный ремонт и ремонт
автомобильных дорог общего пользования регионального и
межмуниципального значения» подпрограммы «Поддержание
существующей сети автомобильных дорог общего пользования»**

В таблице ниже приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования, выполненных объемах работ и объемах ввода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения после их ремонта (включая объемы финансирования и ввода в эксплуатацию участков автомобильных дорог после аварийно-восстановительных работ) – за период с 2012 по 2017 годы, в ценах соответствующих лет.

Работы выполнялись за счет средств областного бюджета.

Таблица 14, (тыс. руб.)

	Источники	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО по Плану, в т.ч.:	ОБ	5 042 325,0	4 791 075,3	3 298 808,9	2 532 954,1	1 935 128,2	1 734 158,2
План	Ремонт	4 795 985,5	4 509 822,6	3 295 508,7	2 437 540,3	1 815 598,9	1 673 318,0
	Нормативное состояние	246 339,5	281 252,7	3 300,2	95 413,8	119 529,3	60 840,2
ВСЕГО по Факту финансирования, в т.ч.:		4 407 364,8	4 194 202,8	2 715 526,6	2 398 725,0	1 631 618,2	1 695 452,0
Факт	Ремонт	4 162 182,9	3 919 241,3	2 715 526,6	2 330 244,8	1 512 265,8	1 647 989,2
	Нормативное состояние	245 181,9	274 961,5	0,0	68 480,2	119 352,4	47 462,8
ВСЕГО выполнено, в т.ч.:		4 407 364,8	4 192 788,4	2 715 526,6	2 398 725,0	1 630 225,8	1 691 623,7
Выполнено	Ремонт	4 162 182,9	3 919 241,3	2 715 526,6	2 330 244,8	1 510 873,4	1 644 160,9
	Нормативное состояние	245 181,9	273 547,1	0,0	68 480,2	119 352,4	47 462,8
%, Факт финансирования к Плану		87,4	87,5	82,3	94,7	84,3	97,8
% выполнения к Плану		87,4	87,5	82,3	94,7	84,3	97,8
Плановый объем финансирования Программы¹²		6 876 088,7	8 567 481,0	8 827 552,4	8 979 219,9	10 314 102,5	8 401 559,1
%, доля в структуре планового финансирования региональных объектов		73,33	55,9	37,4	28,2	18,8	9,6
Ввод в эксплуатацию		552,21 км/ 14 пог м	503,09 км	293,63 км/ 36,7 пог м	249,5 км/ 323,9 пог м	128,982 км/ 34,45 пог м	121,689 км/ 141,01 пог м

Как видно из представленной таблицы, доля планового

¹² Плановый объем финансирования Программы, предусмотренный на финансирование объектов регионального значения (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог)

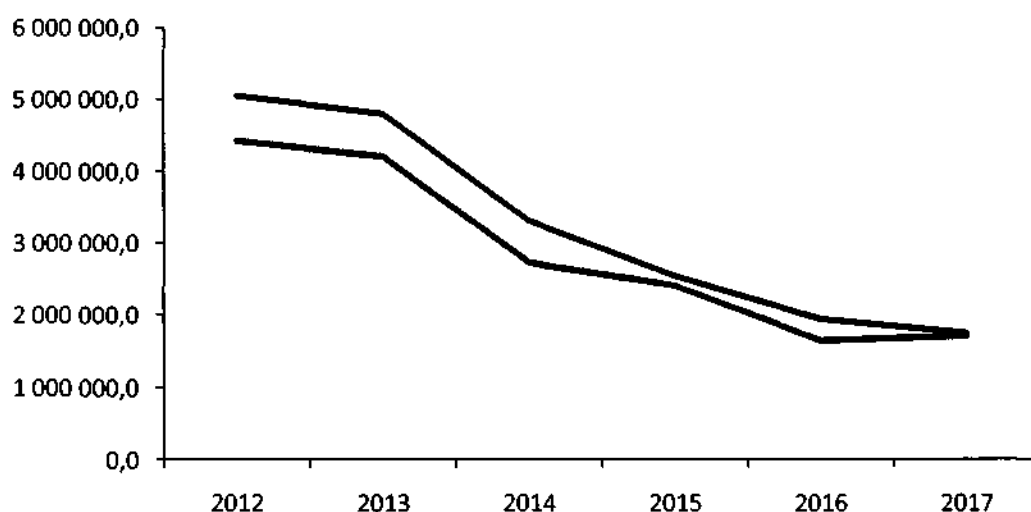
финансирования работ по ремонту региональных автомобильных дорог общего пользования в общей структуре планового объема финансирования Программы, предусмотренного на финансирование объектов регионального значения, в течение 6 рассматриваемых лет снизилась с 73,3% (5 042 325,0 тыс. руб.) до 9,6% (1 734 158,2 тыс. руб.). Плановые объемы финансирования сократились в 2,9 раза.

Если в 2012 году объем ввода в эксплуатацию после ремонта составлял 552,2 км региональных автодорог, то к концу 2017 года этот показатель сократился в 4,5 раза и составил 121,7 км.

Всего за 6 лет введено в эксплуатацию после ремонта и ремонтно-восстановительных работ 1 849,1 км автомобильных дорог и 550,1 пог. м искусственных сооружений на них. Суммарные кассовые расходы областного бюджета на указанные цели за 6 лет составили 17 042 889,4 тыс. руб.

На рисунке ниже представлена динамика плановых и фактических объемов финансирования работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения за период с 2012 по 2017 год, а также объемов выполненных работ, графически.

График 10, (тыс. руб.)



Нарощенные в 2011¹³ – 2012 годах темпы ремонтных работ с 2013 года начинают снижаться на 8,9% (относительно объема ввода в км 2012 года); в 2014 году наблюдалось снижение показателя по вводу на 41,6% относительно предшествующего года. За 6 лет снижение показателя составило 78%.

¹³ В 2011 году наблюдался один из самых высоких за последние 10 лет показателей по вводу участков региональных автомобильных дорог общего пользования – 690,035 км

В таблице ниже приведены данные о стоимости строительно-монтажных работ по ремонту региональных автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию в соответствующем году (в счет лимитов соответствующих лет), протяженности региональных автомобильных дорог, ввод которых осуществлен в соответствующем году (работы выполнены в счет лимитов соответствующих лет), средней (расчетной) стоимости ремонта 1 км и ее динамике (к предшествующему периоду) – за период с 2012 по 2017 годы.

Таблица 15, (тыс. руб.)

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Стоимость ремонта (СМР) а/д, введенных в эксплуатацию в соответствующем году	4 005 037,5	3 848 657,8	2 073 467,9	2 150 430,5	1 384 668,3	1 443 388,1
Ввод в эксплуатацию, км	531,43	479,19	277,34	249,486	118,382	119,04
Средняя стоимость ремонта (СМР) 1 км а/д в соответствующем году	7 536,3	8 031,6	7 476,3	8 619,4	11 696,6	12 125,2
Динамика, % к предшествующему периоду		6,6	-6,9	15,3	35,7	3,7

За 6 рассматриваемых лет средняя стоимость ремонта 1 км автомобильной дороги в Ленинградской области увеличилась в 1,6 раза – с 7 536,3 тыс. руб. до 12 125,2 тыс. руб.

Неравномерная динамика роста средней стоимости объясняется разным составом работ, разными категориями ремонтируемых участков дорог, разным верхним покрытием, разным транспортно-эксплуатационным состоянием и пр. причинами.

В 2014 году на размер средней стоимости ремонта 1 км оказал влияние остаток средств, образовавшейся в ходе исполнения государственных контрактов на ремонт автодорог в виде «отпавших работ». Согласно данным отчета Комитета за 2014 год, в результате изменения стоимости по контрактам после завершения ремонтных работ (отпавшие работы) образовался остаток в размере 537 151,6 тыс. руб.

В случае использования средств областного бюджета в сумме 537 151,6 тыс. руб., средняя стоимость ремонта 1 км в 2014 году сложилась бы на уровне 9 420,1 тыс. руб., рост к 2013 году составил бы 17,3%, рост показателя в 2015 году относительно 2014 года составил бы только 7,3%.

В 2015 году в результате «отпавших работ» остаток средств составил 107 295,5 тыс. руб.; в 2016 году – только 20 865,8 тыс. руб. (с учетом экономии по результатам конкурсных процедур).

Следует отметить, что разница между стоимостью ремонта 1 км конкретных автомобильных, даже в пределах одного муниципального

района, отличались в разы.

Например, в 2016 году стоимость ремонта 1 км автомобильной дороги «Санкт – Петербург – Кировск» (участок км 38+530 – км 46+300, протяженностью 7,83 км) в Кировском районе составила 16 399,5 тыс. руб., а стоимость ремонта 1 км дороги «Кобона – Леднево – Черное», в том же Кировском районе, (км 0+000 – км 0+610, стоимость ремонта 610 метров составила 2 343,2 тыс. руб.) – 3 841,3 тыс. руб. Показатель средней стоимости ремонта 1 км в 2016 году по району составил 6 214,9 тыс. руб., в целом по Ленинградской области – 11 696,6 тыс. руб.

В 2017 году, при среднем значении рассматриваемого показателя в размере 12 125,2 тыс. руб., стоимость ремонта 1 км автомобильной дороги в Ленинградской области составляла от 7 721,0 тыс. руб. («Теребочево – Хотово» в Волховском районе, км 0+000 – км 11+089, стоимость выполненных работ – 85 549,2 тыс. руб., введено в эксплуатацию 11,080 км) до 27 741,2 тыс. руб. («Санкт-Петербург – Колтуши», во Всеволожском районе, км 0+000 – км 0+900, стоимость ремонта 900 метров составила 24 967,1 тыс. руб.).

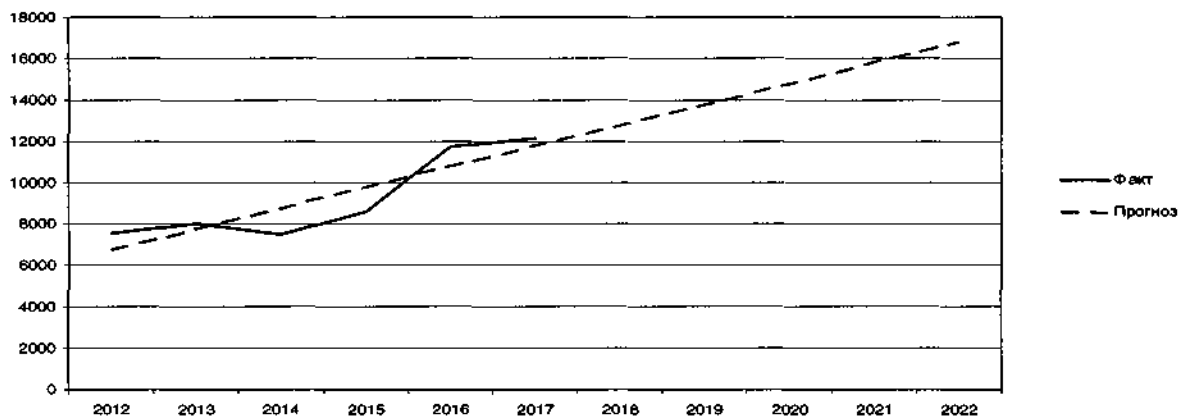
Увеличение средней стоимости в 2016 году, относительно уровня 2015 года, составило 35,7%.

В 2015 году, 124,371 км региональных автомобильных дорог было отремонтировано за 554 404,5 тыс. руб. – с затратами ниже средней стоимости работ по ремонту 1 км, сложившейся по Ленинградской области в 2015 году (8 619,4 тыс. руб.), и 125,115 км – за 1 596 026,0 тыс. руб. (с затратами на 1 км выше среднего значения).

В 2016 году, относительно 2015 года, ввод в эксплуатацию дорог после ремонта сократился в 2 раза (с 249,486 км до 118,382 км). Из 118,382 км 54,642 км отремонтировано со стоимостью ремонта 1 км ниже средней сложившейся по области (11 696,6 тыс. руб.) и 63,74 км – с затратами на ремонт 1 км выше 11 696,6 тыс. руб.

На рисунке ниже отражена динамика средней стоимости ремонта 1 км региональной автомобильной дороги, сложившаяся в Ленинградской области в 2012 – 2017 годы – по годам (в тыс. руб.).

График 11, (тыс. руб.)

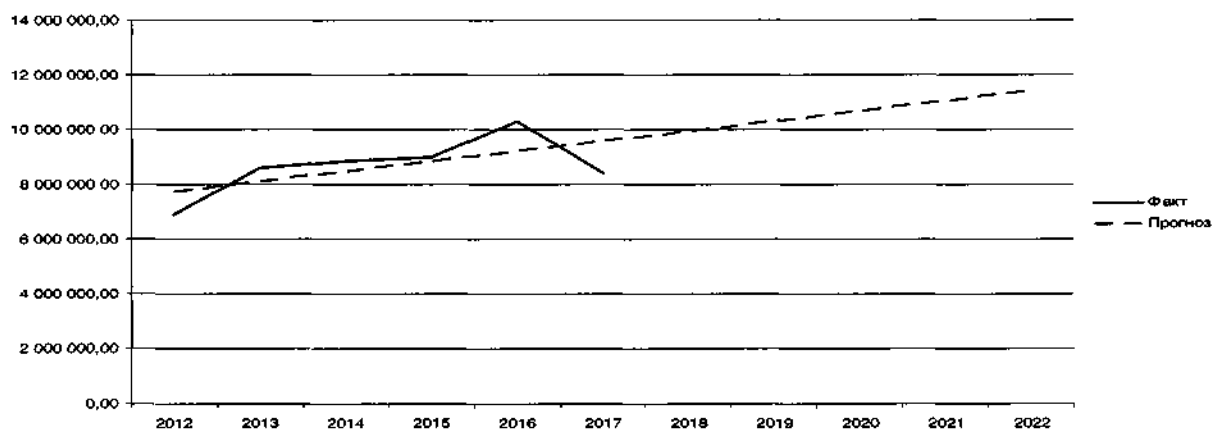


В рассматриваемом периоде наблюдается нестабильный, но устойчивый рост показателя средней стоимости ремонта 1 км дороги.

Темпы роста рассматриваемого показателя позволяют сделать прогноз, что к 2022 году (через 5 лет) средняя стоимость ремонта 1 км дороги в Ленинградской области будет составлять более 16 млн. руб.

На следующем рисунке представлен прогноз роста финансирования объектов дорожного хозяйства регионального значения за счет средств дорожного фонда Ленинградской области (всего областной и федеральный бюджеты, за минусом средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на местную сеть автодорог) на перспективу – также до 2022 года.

График 12, (тыс. руб.)



Как было отмечено выше, за 6 лет средняя стоимость ремонта 1 км автомобильной дороги увеличилась в 1,6 раза, или на 60,9%.

Темпы роста объемов финансирования, направленных на развитие и поддержание региональных объектов дорожного хозяйства Ленинградской области за 6 лет (с учетом их снижения в 2017 году до 8 401 559,1 тыс. руб.) составили 22,2%; темпы роста финансирования относительно самого

высокого показателя финансирования – 10 314 102,5 тыс. руб. (2016 год) составили 50%.

Таким образом, темпы роста увеличения средней стоимости ремонта 1 км дороги в рассматриваемом периоде превышали темпы роста финансирования практически в 3 раза. На темпы роста финансирования оказало существенное снижение финансирования отрасли в 2017 году – до 8 401 559,1 тыс. руб., что практически ниже уровня 2013 года (8 567 481,0 тыс. руб.).

В результате, при отмеченном недостатке средств областного бюджета на содержание региональных автомобильных дорог, объемы работ по их ремонту сократились в 4,5 раза.

4. Анализ результатов принятых комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области мер по итогам анализа исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе), проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году

По результатам анализа исполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе), проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году в качестве замечаний в адрес комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области было отмечено следующее:

1. В части соблюдения уровня обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Исходя из утвержденного в бюджете на 2017 год объема затрат на содержание автомобильных дорог, уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2017 году запланирован практически на уровне 2016 года, так как размер увеличения затрат на содержание автомобильных дорог регионального значения сопоставим с уровнем инфляции.

В результате, по итогам реализации Программы за 2017 год, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (и комитетом финансов Ленинградской области) не соблюдены требования постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 №343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения

Ленинградской области» в части обеспечения в 2017 году норматива по содержанию на уровне 50%.

В 2016 году при плане в размере 42,2% фактическое значение показателя составило 40,8%, по итогам 2017 года – при плане 50% фактически уровень финансовых затрат обеспечен на 41,7%.

2. В части наметившейся в 2016 году негативной динамики по аварийности на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области.

Анализ статистических данных по дорожно-транспортным происшествиям с пострадавшими за 2015 и 2016 годы по данным официального сайта ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области показал, что в целом по Ленинградской области, относительно 2015 года, ситуация по аварийности на автомобильных дорогах общего пользования Ленинградской области улучшилась – на 11,4% сократилось число ДТП с пострадавшими, отмечено снижение тяжести последствий – на 16,3% меньше погибших и на 14,1% - раненых.

По данным, представленным ГКУ «Ленавтодор», на региональных автомобильных дорогах аварийность с пострадавшими в 2016 году, относительно уровня 2015 года, по числу ДТП с пострадавшими, увеличилась на 12%, число погибших увеличилось на 19,4%, раненых – на 17,8%.

За счет существенного улучшения в 2016 году ситуации с аварийностью на федеральных трассах, проходящих по территории Ленинградской области, в целом показатели по региону отразили динамику снижения.

По итогам 2017 года, на региональных автомобильных дорогах ситуация с аварийностью улучшилась – наметилась тенденция к снижению количества пострадавших в результате ДТП с НДУ (сопутствующими ДТП неблагоприятными дорожными условиями) – количество раненых в ДТП с НДУ в 2017 году относительно уровня 2015 года сократилось на 27%; число погибших в таких ДТП уменьшилось на 8,3%.

Показатель по количеству ДТП с сопутствующими НДУ в 2017 году, по отношению к уровню 2015 года, снизился в 1,6 раза.

На протяжении трех лет (2015 – 2017) снижался показатель доли детей погибших в результате ДТП на региональных автомобильных дорогах в общем количестве погибших – с 2,8% (2015 год) до 1,2% (2017).

В 2016 – 2017 годах на региональных автомобильных дорогах не погиб ни один ребенок-пешеход.

Сократилось количество замечаний к транспортно-эксплуатационному состоянию проезжей части при оформлении ДТП в части отсутствия или плохой различимости горизонтальной дорожной разметки (в 2,3 раза), низкими сцепными качествами дорожного покрытия

(в 5,8 раза), с отсутствием дорожных ограждений (в 3,3 раза).

В тоже время, по результатам проведенного анализа, отмечен устойчивый рост НДУ (число замечаний) в связи с недостатками зимнего содержания автомобильных дорог – на протяжении всех трех рассматриваемых лет – в 2017 году, относительно 2015 года, составил 2,9 раза. Рост НДУ в связи с отсутствием или неисправностью освещения за три года составил 1,7 раза; НДУ в связи с отсутствием тротуаров (пешеходных дорожек) – в 2,2 раза, неудовлетворительным состоянием обочин – в 2,8 раза.

Наибольшее количество ДТП с погибшими и ранеными в 2015 – 2016 годах произошло во Всеволожском, Ломоносовском, Выборгском и Гатчинском районах. Сложившаяся тенденция сохранилась и в 2017 году. Однако практически во всех районах на региональных автомобильных дорогах общего пользования в 2017 году наблюдалось снижение количества ДТП с пострадавшими.

Таблица 16

Наименование района	Количество ДТП с пострадавшими		
	2015	2016	2017
Всеволожский район	260	194	185
Ломоносовский район	145	169	141
Выборгский район	102	138	138
Гатчинский район	87	118	101
Кировский район	46	53	52
Лужский район	46	31	27
Волосовский район	43	43	39
Волховский район	36	42	31
Тосненский район	30	52	47
Киришский район	28	39	41
Кингисеппский район	24	27	28
Тихвинский район	19	27	14
Приозерский район	18	29	38
Бокситогорский район	15	16	15
Город Сосновый Бор	13	23	20
Сланцевский район	12	18	14
Подпорожский район	9	17	13
Лодейнопольский район	2	11	5
ИТОГО:	935	1047	949

3. Требовалось уточнение и корректировка порядка сбора информации и методика расчета показателей (индикаторов) государственной программы, определенный таблицей 3 приложения №1 к государственной программе, в части определения по какой статистике дорожно-транспортных происшествий необходимо вести расчеты – с учетом ДТП с пострадавшими на федеральных трассах или только ДТП с

пострадавшими на региональных и межмуниципальных дорогах.

Требовалось определиться с базовыми показателями – государственная программа не содержит информации о базовом показателе по ДТП за 2013 год.

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия статическая информация о ДТП на региональных автомобильных дорогах Ленинградской области по итогам 2013 года в ГКУ «Ленавтодор» отсутствовала.

Данные уточнения позволили бы обеспечить достоверность, прозрачность и возможность проверки индикаторов программы.

В результате, по итогам реализации Подпрограммы за 2016 год, расчеты показателя социального риска были произведены некорректно, – при расчете показателя были использованы несопоставимые исходные данные (по итогам 2016 года показатель составил 61,6% при плане 95,5%).

В 2017 году управлением Ленинградской области по транспорту показатель социального риска, отраженный в отчете о реализации Программы за 2017 год, рассчитан корректно.

В тоже время, (с учетом изменений, внесенных в Программу от 30.11.2017 и последующими от 23.04.2018) Программой четко не определено какой год принят за базовый – 2012 год или 2016 год. Таблица 3 п.11 предусматривает расчеты относительно уровня 2012 года, в таблице 2 – 2016 год принят за базовый, но в графе 3 «Единица изменения» указано в «% от уровня 2012 года».

Требуется приведения в соответствие с реальной ситуацией плановое значение показателя уровня социального риска (количество погибших и пострадавших на 1 000 жителей).

4. В части поздних сроков завершения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки.

В 2016 году работы по дорожной разметке завершены и приняты в конце ноября 2016 года (во Всеволожском районе, последний акт о приемке выполненных работ №КС-2 от 21.11.2016 №2).

В 2017 году при проведении конкурсных процедур, объем работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки был разбит на 7 ЛОТов: на выполнение работ во Всеволожском районе; Выборгском и Приозерском; Гатчинском и Ломоносовском; Тосненском и Лужском; Волосовском, Кингисеппском и Сланцевском; Волховском, Киришском и Кировском; Бокситогорском, Подпорожском, Лодейнопольском и Тихвинском районах.

Конкурсные процедуры на право заключения государственных контрактов были проведены в мае-июне 2017 года. По результатам конкурсных процедур, были заключены государственные контракты.

Даты заключения по двум контрактам – 16.06.2017, по четырем – 19.06.2017 и один контракт от 19.07.2017 года.

Сроки исполнения государственных контрактов 70-85 календарных дней (конец августа - начало сентября 2017 года).

Самый поздний срок выполнения работ по ГК от 19.07.2017 №0294 – 12.10.2017 - на выполнении работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Бокситогорском, Подпорожском, Лодейнопольском и Тихвинском районах Ленинградской области.

В соответствии с представленными актами о приемке выполненных работ, в 2017 году последние объемы работ по разметке приняты 18.09.2017 (по ГК от 16.06.2017 №0206).

5. Как и в 2016 году, в 2017 году имели место факты переносов сроков строительства по причине включения объектов строительства в план работ без согласования вопросов собственности на земельные участки.

5. Анализ соблюдения условий Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ (пункт 4 статьи 179.4) и статьей 4 закона Ленинградской области от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» (в редакции от 16.12.2016), порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, в том числе на предоставление бюджетам муниципальных образований Ленинградской области межбюджетных трансфертов, устанавливается постановлением Правительства Ленинградской области.

Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72 (далее по тексту – «Порядок», в редакции постановления от 23.05.2016).

Порядком определены правила, цели и условия предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в виде субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области.

Соответствующими приложениями (№1,2,3,5) к Порядку утверждены критерии отбора объектов проектирования, строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта – автомобильных дорог местного значения, подлежащих софинансированию за счет средств

дорожного фонда Ленинградской области – по каждому направлению предоставления субсидий.

Порядком также утверждена методика определения расчетного размера предоставляемых субсидий (приложение №4) и правила их предоставления и расходования (приложения №6,7).

В соответствии с Порядком, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при осуществлении ими полномочий в сфере дорожной деятельности, по следующим направлениям:

- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.

В 2017 году средства дорожного фонда Ленинградской области предоставлялись бюджетам муниципальных образований по трем направлениям:

- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.

На капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, средства дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований не предоставлялись, начиная с 2016 года.

В соответствии с п.4 Порядка условиями предоставления субсидии в 2017 году являются:

- наличие документов, подтверждающих право собственности или иных вещных прав муниципального образования на объект, кроме объектов проектирования и строительства;
- наличие в муниципальном образовании дорожного фонда, подтвержденное соответствующим нормативным правовым актом муниципального образования;

- наличие правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, предусматривающее софинансирование соответствующих расходных обязательств;

- наличие утвержденных в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципального образования;

- отсутствие кредиторской задолженности, образовавшейся вследствие неисполнения финансовых обязательств, предусмотренных за счет средств местного бюджета, в отношении объектов, включенных в соглашение о предоставлении субсидий в предыдущие годы;

- отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Ленинградской области, подтвержденное выпиской из ежемесячной отчетности об исполнении местного бюджета на последнюю отчетную дату, предшествующую дате заключения соглашения, за подписью руководителя финансового органа муниципального образования;

Кроме того, порядок предусматривает наличие соглашения между главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом и органом местного самоуправления о предоставлении субсидии (далее по тексту – «Соглашение»), предусматривающее:

- сведения об объеме и порядке перечисления средств субсидии;

- перечень объектов с указанием объемов выделяемых средств и размеров софинансирования за счет областного бюджета Ленинградской области и бюджета муниципального образования;

- целевые показатели результативности использования субсидий;

- обязательство администрации муниципального образования по представлению в комитет плана мероприятий («дорожной карты») достижения целевых показателей результативности использования субсидии;

- обязательство администрации муниципального образования по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых муниципальными правовыми актами, значениям показателей результативности использования субсидии, установленным соглашением;

- обязательство администрации муниципального образования по исполнению в полном объеме обязательств, установленных соглашением;

- обязательство администрации муниципального образования по организации учета результатов исполнения расходных обязательств, установленных правовыми актами муниципального образования;

- обязательство администрации муниципального образования по ежеквартальному размещению отчетной информации о достижении значения показателей результативности предоставления субсидии на официальном сайте муниципального образования;

- последствия недостижения муниципальным образованием установленных значений целевых показателей результативности

использования субсидии, включая положение о непредоставлении субсидии на следующий финансовый год в случае не освоения средств в текущем финансовом году;

- условия и порядок приостановления финансирования из областного бюджета Ленинградской области в случае нарушения органом местного самоуправления обязательств, предусмотренных соглашением, а также обязательство администрации муниципального образования по возврату субсидии в случае ее нецелевого использования;

- обязательство администрации муниципального образования по представлению в Комитет отчетов о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижению значений целевого показателя результативности использования субсидии;

- сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия,

- ответственность сторон за нарушение условий соглашения,

- положение о проверке Комитетом соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

В 2017 году Комитетом заключены соглашения о предоставлении субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на условиях софинансирования с администрациями 181 муниципального образования на общую сумму 719 439,6 тыс. руб. (100% от утвержденных лимитов на год), в том числе:

- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 240 791,0 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств местных бюджетов – 45 866,2 тыс. руб.);

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 223 922,6 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств местных бюджетов – 137 449,7 тыс. руб.);

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер – 254 726,0 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств местных бюджетов – 81 982,4 тыс. руб.).

Общий плановый размер софинансирования за счет средств местных бюджетов – 265 298,3 тыс. руб.

В 2017 году в реализации перечисленных выше мероприятий участвовали:

- в мероприятии «капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» – все муниципальные районы и городской округ Ленинградской области;

- в мероприятии «капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения имеющих приоритетный социально-значимый характер» – 13 муниципальных районов (кроме Лодейнопольского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского и Тихвинского);

- в мероприятии «проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения» – муниципальные образования 7 муниципальных районов (Волосовский (Сабское сельское поселение), Волховский (Свирицкое сельское поселение), Гатчинский (Гатчинский муниципальный район, город Гатчина, Рождественское сельское поселение), Кировский (Шлиссельбургское городское поселение), Тихвинский (Тихвинское городское поселение), Тосненский (Любанское городское поселение)) и Сосновоборский городской округ.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ соблюдения условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области в рамках 8 соглашений с 8 муниципальными образованиями Ленинградской области (МО «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района, МО Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района, МО «Опольевское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района, МО Лагодовское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район, МО Торковичское сельское поселение Лужского муниципального района, МО Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района, МО Свирицкое сельское поселение Волховского муниципального, МО Сяськелевское сельское поселение Гатчинского муниципального района) на общую сумму 132 488,0 тыс. руб. (18,4% от планового объема финансирования за счет средств областного бюджета), в том числе на сумму:

- 9 921,6 тыс. руб. – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (4,4% от выделенных лимитов на эти цели);

- 22 698,5 тыс. руб. – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер (8,9%);

- 99 867,9 тыс. руб. – проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения (41,5%).

Проведен также выборочный анализ соответствия содержания Соглашений с перечисленными выше муниципальными образованиями

Ленинградской области, наличие которых является одним из условий предоставления субсидий, требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72. В ходе проверки содержания Соглашений несоответствий требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72 не установлено.

В соответствии с пунктом 4 Порядка (в редакции от 23.05.2016) распоряжением Комитета от 24.01.2017 №9/17 утверждена единая (типовая) форма Соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий бюджету муниципального образования на реализацию мероприятий ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

Кроме того, распоряжением Комитета от 29.11.2016 №153/16 утверждена форма заявок муниципальных образований на предоставление субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на цели софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при осуществлении ими полномочий в сфере дорожной деятельности в 2017 году (в соответствии с п.4 Приложения №6).

Согласно Правилам предоставления и расходования субсидий, Комитет направлял информационные письма главам администраций муниципальных районов (городского округа), городских и сельских поселений Ленинградской области о расчетных показателях размера субсидий, порядке и сроках заключения Соглашений и о составе документов, необходимых для их заключения.

Порядком предоставления субсидий установлен уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования, источником финансового обеспечения которого является субсидия, в 2017 году – не ниже 25% - по каждому объекту, за исключением объектов проектирования, строительства, реконструкции; для объектов проектирования, строительства, реконструкции – не ниже 5% по каждому объекту.

5.1. Результаты анализа соблюдения условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, выделенных на проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения

Средства дорожного фонда Ленинградской области, выделенные в 2017 году бюджетам муниципальных образований на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, распределены постановлением Правительства Ленинградской области от 01.03.2017 №40 «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в 2017 году за счет средств дорожного фонда

Ленинградской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (приложение №1, с изменениями, внесенными постановлением Правительств Ленинградской области от 12.05.2017 №157).

Средства в общей сумме 240 791,0 тыс. руб. распределены на 9 объектов (разработку 3-х проектов, 2-х объектов строительства, 4-х объектов реконструкции) в 9 муниципальных образованиях Ленинградской области.

Плановый размер софинансирования мероприятия за счет средств местных бюджетов составлял 45 866,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 числились выполненными и принятыми работы на общую сумму 206 288,7 тыс. руб. (72% от плана, в том числе: на сумму 150 822,5 тыс. руб. (62,6%) – за счет средств дорожного фонда Ленинградской области и на сумму 55 466,2 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов).

Фактическое финансирование мероприятия составило 214 915,1 тыс. руб. (из них: за счет средств дорожного фонда – 163 797,0 тыс. руб. (в том числе аванс по 1 муниципальному контракту, 68%), за счет средств местных бюджетов – 51 118,1 тыс. руб.)

По итогам работы за 2017 год, в рамках данного мероприятия, при общем плане ввода в эксплуатацию в объеме 4,6 км местных автомобильных дорог и 77 пог. м искусственных сооружений на них (мостов), введено в эксплуатацию только 2,5 км автодороги (реконструкция «Подъезд к г. Гатчина»).

В ходе проведения выборочного анализа соблюдения условий предоставления в 2017 году средств дорожного фонда бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в форме субсидий на проектирование, и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения, нарушений действующего законодательства не установлено.

Требования п. 4 Порядка предоставления субсидий соблюдены; размер софинансирования мероприятий за счет средств местных бюджетов соответствует установленному п. 3 Порядка (не менее 5% по каждому объекту).

5.2. Результаты анализа соблюдения условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, выделенных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения

В соответствии с п. 2 Правил предоставления и расходования

субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного (приложение №7 к Порядку) распределение субсидий на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году в разрезе муниципальных образований Ленинградской области утверждено областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение 28, таблица №31).

Первоначальной редакцией закона о бюджете на данное мероприятие в 2017 году выделены средства в размере 100 000,0 тыс. руб.

Изменениями в закон об областном бюджете Ленинградской области от 06.04.2017 №24-оз на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения плановый размер финансирования увеличен до 230 000,0 тыс. руб. (в 2,3 раза по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями).

Изменениями в закон о бюджете от 31.10.2017 №67-оз финансирование по данному направлению сокращено на 6 077,4 тыс. руб. и составило 223 922,6 тыс. руб.

Плановый размер софинсирования мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местных бюджетов составил 137 449,7 тыс. руб.; всего, с учетом всех источников финансирования, – 361 372,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 числилось выполненными и принятыми работы на общую сумму 341 337,6 тыс. руб. (94,5%), в том числе: на сумму 212 572,7 тыс. руб. (94,9%) – за счет средств дорожного фонда Ленинградской области и на сумму 128 764,9 тыс. руб. (93,7%) – за счет средств местных бюджетов.

Фактическое финансирование мероприятия составило 352 070,9 тыс. руб. (97,4% от плана), в том числе: за счет средств дорожного фонда Ленинградской области – на сумму 223 922,6 тыс. руб. (перечислено в бюджеты муниципальных образований 100%), за счет средств местных бюджетов – на сумму 128 148,3 тыс. руб. (93,2%).

В соответствии с условиями заключенных с муниципальными образованиями Ленинградской области соглашений, в 2017 году, после проведения капитального ремонта и ремонта, планировалось ввести в эксплуатацию 132,8 км автомобильных дорог общего пользования местного значения; фактически введено – 130,7 км.

Плановое значение рассматриваемого показателя в соответствии с Таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и их значения» Приложения 1 к Программе составляло 122,2 км. Размер планового показателя, отраженного в отчете о результатах реализации Программы за 2017 год составил также 122,2 км.

Таким образом, при увеличении плановых объемов финансирования

мероприятия до 223 922,6 тыс. руб. и заключении Соглашений, соответствующие изменения в Программу внесены не были.

В связи с отсутствием взаимосвязи выделяемого финансирования и результатов реализации мероприятия (объемов ожидаемого ввода в эксплуатацию) в отчете отражено перевыполнение плана по вводу (на 107% или на 8,5 км больше), тогда как мероприятие исполнено не в полном объеме (98,4% или на 2,1 км меньше).

При этом выполнение по данному мероприятию составило 94,5% (341 337,6 тыс. руб. при плане - 361 372,3 тыс. руб.).

Выборочным анализом условий предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения нарушений размеров софинансирования за счет средств местных бюджетов (не ниже 25% по каждому объекту) не установлено.

В нарушение п.4 Правил предоставления и расходования субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (Приложение №7 к Порядку предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72 (ред. от 05.11.2015)), Соглашение №153 о предоставлении субсидии Свирицкому сельскому поселению Волховского муниципального района заключено в срок, превышающий 30 рабочих дней со дня вступления в силу закона о бюджете (01.01.2016) – от 29.04.2016.

В нарушение п. 4 Правил предоставления и расходования субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (Приложение №7 к Порядку предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72 (ред. от 23.05.2016)) Соглашение №138 о предоставлении субсидии Рождественскому сельскому поселению Гатчинского муниципального района заключено в срок, превышающий 30 рабочих дней со дня вступления в силу закона о бюджете (01.01.2017) – от 05.05.2017.

В пределах объема выборки в рамках мероприятия «капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», в 2017 году, производился только ремонт автомобильных дорог местного значения.

5.3. Результаты анализа соблюдения условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, выделенных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер

Средства дорожного фонда Ленинградской области, выделенные в 2017 году бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер распределены постановлением Правительства Ленинградской области от 01.03.2017 №40 «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в 2017 году за счет средств дорожного фонда Ленинградской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (приложение №2, с изменениями, внесенными постановлением Правительств Ленинградской области от 28.08.2017 №340).

Средства дорожного фонда в сумме 254 726,0 тыс. руб. распределены между 26 муниципальными образованиями на 69 объектов ремонта.

Плановый размер софинансирования за счет средств местных бюджетов составлял 81 982,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 числились выполненными и принятыми работы на общую сумму 322 515,4 тыс. руб. (238 383,4 тыс. руб. (93,6%) – за счет средств областного бюджета и 84 132,0 тыс. руб. – за счет средств местных бюджетов).

Фактическое финансирование мероприятия составило 338 858,0 тыс. руб., в том числе: за счет средств дорожного фонда (перечисление в бюджеты муниципальных образований) – 254 726,0 тыс. руб. (100%), за счет средств местных бюджетов – 84 132,0 тыс. руб. (100% оплата выполненных работ).

По итогам работы за 2017 год в рамках данного мероприятия отремонтировано 50 км местных автодорог, что на 7,3 км больше запланированного показателя (42,7 км).

В ходе проведения выборочного анализа соблюдения условий предоставления в 2017 году средств дорожного фонда бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в форме субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, нарушений действующего законодательства не установлено.

Требования п. 4 Порядка предоставления субсидий соблюдены; размер софинансирования мероприятий за счет средств местных бюджетов соответствует установленному п. 3 Порядка (не менее 25% по каждому

объекту).

В рамках мероприятия «капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер» в 2017 году производился только ремонт автомобильных дорог местного значения; капитальный ремонт дорог местного значения не осуществлялся.

6. Анализ и оценка информации об осуществлении закупок товаров, работ и услуг при выполнении мероприятий государственной программы, исполнения государственных контрактов, применения заказчиками мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в части обеспечения исполнения государственных контрактов (на выборочной основе)

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия на выборочной основе проведен анализ соблюдения ГКУ ЛО «Ленавтодор» действующего законодательства в области закупок для государственных нужд, в том числе конкурсной и иной документации, в объеме заключения и исполнения 5 государственных контрактов:

- на строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо - Гвардейское участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38,30 в Выборгском районе Ленинградской области от 09.09.2015 №0122;

- на строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 от 17.08.2015 №0107;

- на строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» 2 Этап - Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе Ленинградской области от 18.11.2014 №0115;

- на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к городу Гатчина-1» в Гатчинском районе Ленинградской области от 01.11.2015 №0143;

- на реконструкцию автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск» на участке км 14+600 км 18+000 в Гатчинском районе Ленинградской области от 01.11.2014 №0144.

6.1. Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо - Гвардейское участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 в Выборгском районе Ленинградской области

10.06.2015 на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – официальный сайт госзакупок) было размещено извещение о проведении закупки №0145200000415001140 «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо - Гвардейское участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 в Выборгском районе Ленинградской области».

Способ определения поставщика – конкурс с ограниченным участием.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 924 461,1 тыс. руб.

12.08.2015 на официальном сайте опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 11.08.2015 №ПВК1.

По окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием подано 2 заявки:

- ЗАО «Пилон» с ценой предложения 919 838,8 тыс. руб.;
- ООО «Аляска» с ценой предложения 924 290,0 тыс. руб.

20.08.2015 на официальном сайте опубликован протокол предквалификационного отбора от 18.08.2015 №ППО1.

Согласно содержанию протокола, заявка ЗАО «Пилон» признана соответствующей установленным требованиям отбора, заявка ООО «Аляска» признана не соответствующей указанным требованиям – в связи с нарушением последним требований части 6 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), п. 1.2, п. 5.1.3 раздела II документации на конкурс с ограниченным участием, требований постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99. Участник в заявке не указал производственные мощности в сутки технологического и иного оборудования в перечне находящегося в собственности, аренде (лизинге) или ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для выполнения работ. Кроме того, в заявке представлены копии контрактов, которые не являются подтверждением наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ. Только один участник признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.

24.08.2015 на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием от 21.08.2015 №ПРЕ1.

Единственная заявка ЗАО «Пилон» соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

09.09.2015 на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ЗАО «Пилон» был заключен государственный контракт №0122 на строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо - Гвардейское участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 в Выборгском районе Ленинградской области.

Цена контракта – 919 838,8 тыс. руб.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта до 01.12.2016.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 92 446,1 тыс. руб.

Государственный контракт обеспечен банковской гарантией от 02.09.2015 №2200-7D1/00798/001, выданной ОАО «Банк УРАЛСИБ», сроком по 15.01.2017.

16.01.2017 ПАО «Банк БФА» была выдана новая банковская гарантия по исполнению настоящего контракта, сумма гарантии – 55 240,2 тыс. руб., сроком до 16.01.2018.

17.01.2018 в целях обеспечения государственного контракта АО «СМП Банк» была выдана новая банковская гарантия сроком до 03.02.2019, сумма гарантии – 44 773,4 тыс. руб.

24.12.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №1, внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

14.03.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №2, внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

18.11.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №3, внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены

контракта. Кроме того, в государственный контракт были внесены изменения в части дополнения по лимитам финансирования в 2016 и 2017 годах, изменен календарный график производства и финансирования работ. Также внесены изменения в сроки выполнения работ – продлены до 01.12.2017.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

23.12.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №4, внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

22.06.2017 между сторонами заключено дополнительное соглашение №5, внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

01.12.2017 между сторонами заключено дополнительное соглашение №6, внесены изменения в расчет стоимости работ – также без изменения цены контракта в целом. Установлены лимиты финансирования на 2017 и 2018 годы, изменен календарный график производства и финансирования работ. Внесены изменения в сроки выполнения работ – до 20.12.2018.

Вопрос об объемах и причинах изменений в расчет стоимости работ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не рассматривался.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

16.01.2018 между сторонами заключено дополнительное соглашение №7, внесены изменения в реквизиты сторон.

19.02.2018 между сторонами заключено дополнительное соглашение №8, внесены изменения в части определения обязанностей сторон, связанных с передачей земельных участков – заказчик обязался передавать, а подрядчик принимать поэтапно (по актам) фронт работ – по мере решения имущественных вопросов на земельные участки.

28.11.2016 на официальном сайте размещена информация об исполнении государственного контракта на сумму 347 137,2 тыс. руб. Акты о приемке выполненных работ №№1 – 12-1.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

14.08.2017 на официальном сайте размещена информация об исполнении контракта на сумму 95 823,8 тыс. руб. Акты о приемке выполненных работ №№13 - 16-2.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком

нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

В соответствии с содержанием Пояснительной записки (ф.0503160) отчета об исполнении бюджета Ленинградской области субъектом бюджетной отчетности – комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области за 2017 год, отставание от графика производства работ обусловлено длительностью решения вопроса о выкупе земельных участков для государственных нужд в целях строительства линейного объекта у большого количества собственников.

6.2. Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60

13.03.2015 на официальном сайте госзакупок было размещено извещение о проведении закупки №0145200000415000367 «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 (Ленинградская область, Выборгский район)».

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 890 528,96 тыс. руб.

15.07.2015 на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу, было подано 5 заявок, по 3 из которых комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия данных в заявках требованиям аукционной документации (представлены недостоверные сведения по конкретным показателям).

20.07.2015 на официальном сайте опубликован протокол проведения электронного аукциона.

Последнее ценовое предложение ООО «АБЗ Котлы» - 886 076,3 тыс. руб.

Последнее ценовое предложение ЗАО «Асфальтобетонный Завод «Магистраль» - 881 623,7 тыс. руб.

23.07.2015 на официальном сайте опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона.

Заявка ЗАО «Асфальтобетонный Завод «Магистраль» признана

комиссией не соответствующей требованиям аукционной документации – не представлено свидетельство о допуске к видам работ; стоимость представленных копий исполненных контрактов меньше 20% начальной максимальной цены рассматриваемого контракта.

Заявка ООО «АБЗ Котлы» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Аукцион признан несостоявшимся.

17.08.2015 на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «АБЗ Котлы» был заключен государственный контракт №0107 на строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг - Таммисуо участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 (Ленинградская область, Выборгский район).

Цена контракта составляла 886 076,3 тыс. руб.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта до 15.12.2016.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 89 052,9 тыс. руб.

Государственный контракт обеспечен банковской гарантией от 09.09.2015 №БГ-3512-010915-02, выданной ООО КБ «ФИНТРАСТБАНК», сроком по 31.01.2017.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Государственный контракт заключен 17.08.2015. Банковская гарантия была выдана после заключения государственного контракта – 09.09.2015.

Таким образом, государственный контракт от 17.08.2015 №0107 с ООО «АБЗ Котлы» был заключен ГКУ ЛО «Ленавтодор» с нарушением частей 4, 5 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ – без наличия соответствующего обеспечения.

30.08.2016 банком ООО КБ «ФИНТРАСТБАНК» была выдана новая банковская гарантия №БГ-3512-260816-02, сумма обеспечения 101 355,3 тыс. руб., сроком до 31.01.2017.

29.12.2016 выдана еще одна банковская гарантия №БГ-3512-281216-01 (банк ООО КБ «ФИНТРАСТБАНК»), сумма обеспечения 157 478,9 тыс. руб., срок – с 01.02.2017 по 15.11.2017.

24.11.2017 выдана очередная банковская гарантия №LB2411170330 (банк КБ «ЛОКО-Банк»), сумма обеспечения 76 015,5 тыс. руб., срок – с 24.11.2017 по

14.08.2018.

23.01.2018 в банковскую гарантию 24.11.2017 №LB2411170330 внесены изменения в части суммы обязательств Гаранта – сумма обеспечения государственного контракта уменьшена до 42 825,8 тыс. руб.

27.08.2015 между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «АБЗ Котлы» заключено дополнительное соглашение №1, изменен лимит финансирования на 2015 год (без изменения цены контракта).

21.09.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №2, внесены изменения в реквизиты сторон.

28.10.2015 на официальном сайте госзакупок опубликовано дополнительное соглашение №3, в соответствии с которым внесены изменения в расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

11.12.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №4, наименование подрядчика изменено на ООО «Дортекс», расчет стоимости работ изложен в новой редакции. Цена контракта осталась неизменной.

28.07.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №5, расчет стоимости работ изложен в новой редакции, без изменения цены контракта.

22.08.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №6, внесены изменения в статью 6 контракта, предусматривающие ежегодное авансирование подрядчика в размере 5% от объема годового финансирования.

23.08.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №7, внесены изменения в статью контракта, регулирующую платежи и расчеты.

30.08.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №8, расчет стоимости работ изложен в новой редакции. Цена контракта не изменена.

15.12.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №9, продлен срок исполнения контракта – окончание выполнения работ по строительству объекта перенесено на 01.10.2017.

Срок выполнения работ перенесен на 01.10.2017 в связи с длительностью оформления лесного участка для производства работ (оформлялся акт приостановки работ) и необходимостью повторного прохождения государственной экспертизы в связи с корректировкой проектных решений.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

27.07.2017 между сторонами заключено дополнительное соглашение №10, расчет стоимости работ изложен в новой редакции. Цена контракта осталась неизменной.

13.11.2017 между сторонами заключено дополнительное соглашение

№11, продлен срок контракта – окончание выполнения работ по строительству объекта – 30.06.2018; в рамках пункта б части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ изменена цена контракта – с 886 076,3 тыс. руб. до 900 763,6 тыс. руб. (на 1,7%).

В соответствии с содержанием Пояснительной записки (ф.0503160) к отчету об исполнении бюджета Ленинградской области субъектом бюджетной отчетности – комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области за 2017 год, срок выполнения работ по государственному контракту перенесен на 30.06.2018 в связи с корректировкой проектных решений – выявлены несоответствия проектной документации и фактической ситуацией на объекте, что повлекло необходимость дополнительных работ.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

13.12.2017 между сторонами заключено дополнительное соглашение №12, изменения в расчет стоимости работ (без изменения цены в целом), календарный график производства и финансирования работ изложены в новой редакции, внесены изменения в лимиты финансирования по годам.

Вопрос об объемах и причинах изменений в расчет стоимости работ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не рассматривался.

26.12.2017 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№1 – 33-1 оплачено 614 895,3 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

29.12.2017 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№1 – 33-1 оплачено 60 788,7 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

Письмом от 28.02.2016 №17-516/16-0-0 в адрес генерального директора ООО «Дортекс» ГКУ ЛО «Ленавтодор» последнему была выставлена претензия по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 в части нарушения сроков сдачи окончания работ по разработке рабочей документации на строительство объекта в сумме 892,2 тыс. руб.

Оплата претензии от 28.02.2016 подрядчиком не осуществлялась.

Письмом от 04.12.2017 №17-3302/17-0-0 в адрес ООО «Дортекс» была направлена претензия на сумму 23 331,2 тыс. руб. – также в связи неисполнением государственного контракта от 17.08.2015 №0107 в части выполнения работ по разработке рабочей документации.

Оплата претензии от 04.12.2017 также подрядчиком не произведена.

04.12.2017 (письмо №17-3301/17-0-0) ГКУ ЛО «Ленавтодор» обратилось в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением в отношении ООО «Дортекс» о взыскании неустойки в размере 500 001 рубль (дело №А56-15287/2018), согласно пояснениям начальника юридического отдела ГКУ ЛО «Ленавтодор» Гнеушева М.А., в настоящее время дело находится в производстве суда.

При этом ГКУ ЛО «Ленавтодор» не применялись меры, предусмотренные статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ и банковской гарантией, по бесспорному взысканию денежных сумм, предусмотренных банковской гарантией, в случае не выполнения подрядчиком условий государственного контракта.

Согласно представленным документам, 27.03.2018 (исх. №401-100) ГКУ ЛО «Ленавтодор» обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с ходатайством об увеличении размера исковых требований (неустойки) в размере 23 331,2 тыс. руб.

6.3. Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» 2 Этап - Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе Ленинградской области

29.09.2014 на официальном сайте госзакупок было размещено извещение о проведении закупки №0145200000414002626 «Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» 2 Этап - Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе Ленинградской области».

Способ определения поставщика – конкурс с ограниченным участием.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 944 940,95 тыс. руб.

24.10.2014 на официальном сайте был опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным

участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 23.10.2014 №ПВК1.

На участие в конкурсе было подано 3 заявки:

- ЗАО «АБЗ-Дорстрой» с ценой предложения 907 143,3 тыс. руб.;
- ЗАО «Пилон» с ценой предложения 940 216,3 тыс. руб.;
- ОАО «Мостостроительный трест №6» с ценой предложения 935 491,5 тыс. руб.

06.11.2014 на официальном сайте был опубликован протокол предквалификационного отбора от 31.10.2014 №ППО1.

Согласно протоколу все участники, кроме ЗАО «АБЗ-Дорстрой» (заявка отклонена), признаны соответствующими единым и дополнительным требованиям конкурсной документации.

07.11.2014 на официальном сайте был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 07.11.2014 №ПРО1.

Победителем конкурса было признано ЗАО «Пилон».

18.11.2014 был заключен государственный контракт №0115 «Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» 2 Этап - Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе Ленинградской области».

Цена контракта составляла 940 216,3 тыс. руб.

Срок выполнения работ – с момента заключения контракта до 15.12.2016.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 236 235,2 тыс. руб.

Государственный контракт обеспечен банковской гарантией от 17.11.2014 №51/14, выданной ОАО банк ВТБ, сроком по 15.03.2017.

16.12.2016 банком ВТБ (ПАО) выдано изменение №1 к гарантии №51/14 от 17.11.2014, срок действия продлен до 02.03.2018.

02.03.2018 по данному контракту была выдана новая банковская гарантия №IGR18/NW80/0012 на сумму 22 609,0 тыс. руб. сроком до 30.11.2018.

23.06.2015 и 10.11.2015 между сторонами заключено два дополнительных соглашения №1 и №2, в обоих случаях были изменены расчеты стоимости работ, без изменения цены контракта.

23.12.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №3, расчет стоимости работ изложен в новой редакции; цена контракта увеличена с 940 216,3 тыс. руб. до 985 377,3 тыс. руб. (на 45 161,0 тыс. руб. или на 4,8%).

В период с 31.03.2016 по 09.06.2016 между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ЗАО «Пилон» изменения в государственный контракт в части расчета

стоимости работ без изменения цены контракта были внесены еще три раза – дополнительными соглашениями от 31.03.2016 №4, от 31.05.2016 №5, от 09.06.2016 №6.

10.08.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №7, внесены изменения в источники финансирования работ; 29.08.2016 – заключено дополнительное соглашение №8, расчет стоимости работ изложен в новой редакции (без увеличения цены контракта).

18.11.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №9 – в новой редакции изложены: расчет стоимости работ, календарный график производства и финансирования работ. Внесены изменения в источники финансирования работ, определен лимит финансирования на 2016 и 2017 годы. Внесены изменения в сроки исполнения контракта – срок окончания выполнения работ увеличен до 01.12.2017.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением от 18.11.2016 было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

В период с 20.12.2016 по 29.08.2017 между сторонами было заключено еще три дополнительных соглашения, в соответствии с которыми менялся расчет стоимости работ, без изменения цены государственного контракта – от 20.12.2016 №10, от 27.02.2017 №11, от 29.08.2017 №13.

В новой редакции расчет стоимости работ изложен и в дополнительном соглашении от 01.12.2017 №13, также определен лимит финансирования на 2017 и 2018 годы, изменен календарный график производства и финансирования работ; внесены изменения в сроки исполнения контракта – срок окончания выполнения работ увеличен до 31.08.2018.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

В соответствии с содержанием Пояснительной записки (ф.0503160) отчета об исполнении бюджета Ленинградской области субъектом бюджетной отчетности – комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области за 2017 год, срок выполнения работ по государственному контракту перенесен на 31.08.2018 по причине длительности решения вопроса по выкупу земельных участков у большого количества собственников.

25.01.2018 между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ЗАО «Пилон» заключено дополнительное соглашение №14, в соответствии с которым расчет стоимости работ изложен в новой редакции (без увеличения цены контракта).

Вопрос об объемах и причинах изменений в расчет стоимости работ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не

рассматривался.

06.06.2016 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№1-19 фактически оплачено работ на сумму 442 775,0 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

02.09.2016 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№20-22 фактически оплачено работ на сумму 79 401,6 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

12.09.2017 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№24 – 32-2 фактически оплачено работ на сумму 267 232, 2 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

Письмом от 26.02.2016 №17-517/16-0-0 ГКУ ЛО «Ленавтодор» в адрес ЗАО «Пилон» была направлена претензия по исполнению государственного контракта от 18.11.2014 №0115 в части сроков окончания работ по разработке рабочей документации на сумму 6 807,9 тыс. руб.

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия оплата выставленной претензии подрядчиком не производилась. Исковое заявление о взыскании сумм неустоек (штрафов, пени) ГКУ ЛО «Ленавтодор» подано не было.

Меры, предусмотренные статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ и банковской гарантией, по бесспорному взысканию денежных сумм, предусмотренных банковской гарантией, в случае не выполнения подрядчиком условий государственного контракта ГКУ ЛО «Ленавтодор» не применялись.

6.4. Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к городу Гатчина-1» в Гатчинском районе Ленинградской области

06.08.2015 на официальном сайте госзакупок было размещено извещение о проведении закупки №0145200000415001535 «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к городу Гатчина-1» в Гатчинском районе Ленинградской области».

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 384 284,6 тыс. руб.

29.09.2015 на официальном сайте размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к городу Гатчина-1» в Гатчинском районе Ленинградской области от 29.09.2015 №955809.

Согласно протоколу 3 заявки были отклонены (в заявках участников закупки представлены недостоверные сведения по конкретным показателям, соответствующим значениям, установленным в документации об электронном аукционе), 2 заявки допущены до участия в аукционе.

02.10.2015 на официальном сайте размещен протокол проведения электронного аукциона от 02.10.2015 №991137.

Согласно содержанию протокола, последняя предложенная цена участника ООО «АБЗ Котлы» - 380 441,7 тыс. руб., участника ООО «СКМ» - 382 363,1 тыс. руб.

При подведении итогов электронного аукциона (протокол от 07.10.2015 №991237 опубликован на официальном сайте 07.10.2015), признано, что участник аукциона ООО «АБЗ Котлы» соответствует требованиям электронной документации, участник ООО «СКМ» – не соответствует. Заявка отклонена в связи с не предоставлением ООО «СКМ» следующих документов – копия (копии) акта (актов) выполненных работ, подтверждающих наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора), со стоимостью ранее исполненного контракта (договора) не менее 20% процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион.

Аукцион был признан несостоявшимся.

01.11.2015 на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к городу Гатчина-1» в Гатчинском районе Ленинградской области между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «АБЗ Котлы» был заключен государственный контракт №0143.

Цена контракта – 380 441,7 тыс. руб.

Срок выполнения работ – с момента заключения контракта до

30.11.2017.

14.12.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №1, внесены изменения в реквизиты сторон (в связи с изменением наименования подрядчика – на ООО «Дортекс»), определен лимит финансирования на 2015-2017 годы; расчет стоимости работ (без увеличения цены контракта), календарный график производства и финансирования работ изложены в новой редакции.

31.03.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №2, расчет стоимости работ изложен в новой редакции – без увеличения цены контракта.

08.12.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №3, определен лимит финансирования на 2016-2017 года, расчет стоимости работ (без увеличения цены контракта), календарный график производства и финансирования работ изложены в новой редакции.

28.04.2017 между сторонами заключено еще одно дополнительное соглашение №4, изменяющее расчет стоимости работ, без изменения цены контракта.

19.05.2017 между сторонами контракта заключено соглашение о расторжении контракта. Работы не завершены. Государственный контракт расторгнут в связи со значительным изменением проектных решений.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте госзакупок, в рамках исполнения рассматриваемого государственного контракта оплата произведена в общей сумме 81 565,2 тыс. руб.

6.5. Реконструкция автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск» на участке км 14+600 км 18+000 в Гатчинском районе Ленинградской области

06.08.2015 на официальном сайте госзакупок было размещено извещение о проведении закупки №0145200000415001536 «Реконструкция автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск» на участке км 14+600 км 18+000 в Гатчинском районе Ленинградской области».

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 625 559,6 тыс. руб.

29.09.2015 на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.09.2015 №955811.

Согласно содержанию протокола две заявки были допущены до участия в аукционе и две отклонены (в одной заявке участника закупки представлены недостоверные сведения по конкретным показателям,

соответствующим значениям, установленным в документации об электронном аукционе, в другой – указаны сведения, несоответствующие требованиям документации об электронном аукционе).

02.10.2015 на официальном сайте опубликован протокол проведения электронного аукциона от 02.10.2015 №991219.

Последняя предложенная цена участника ООО «АБЗ Котлы» - 622 431,8 тыс. руб., участника ООО «СКМ» - 619 304,0 тыс. руб.

07.10.2015 на официальном сайте опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, в соответствии с которым заявка ООО «СКМ» признана несоответствующей требованиям аукционной документации (в нарушение требований п. 9.2. документации об электронном аукционе в заявке не представлены документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 11.2 документации). Заявка ООО «АБЗ Котлы» признана соответствующей требованиям документации.

Аукцион признан несостоявшимся.

01.11.2015 на реконструкцию автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск» на участке км 14+600 км 18+000 в Гатчинском районе Ленинградской области между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «АБЗ Котлы» был заключен государственный контракт №0144.

Цена контракта – 622 431,8 тыс. руб.

Срок выполнения работ – с момента заключения контракта до 30.11.2016.

14.12.2015 между сторонами заключено дополнительное соглашение №1, в соответствии с которым внесены изменения в реквизиты сторон (в связи с изменением наименования подрядчика – ООО «Дортекс»), определен лимит финансирования на 2015-2016 годы, расчет стоимости работ, календарный график производства и финансирования работ изложены в новой редакции.

В период с 24.12.2015 по 12.09.2016 между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс» было заключено 4 дополнительных соглашения, изменяющие расчет стоимости работ, без изменения цены контракта – от 24.12.2015 №2, от 18.04.2016 №3, от 12.09.2016 №4.

30.11.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №5, определен лимит финансирования на 2016-2017 годы. Срок выполнения работ продлен до 01.11.2017.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительным соглашением было изменено существенное условие контракта – срок его исполнения.

14.12.2016 между сторонами заключено дополнительное соглашение №6, изменен лимит финансирования на 2016 год.

В период с 23.12.2016 по 22.12.2017 между сторонами заключено еще 5 дополнительных соглашений, предусматривающий новую редакцию расчета стоимости работ – от 23.12.2016 №7, от 26.12.2016 №8, от

27.06.2017 №9, от 23.08.2017 №10, от 22.12.2017 №11 – без увеличения цены контракта.

Вопрос об объемах и причинах изменений в расчет стоимости работ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не рассматривался.

02.11.2017 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№1 – 19 фактически оплачено работ на сумму 401 976,1 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

02.11.2017 на официальном сайте опубликована информация об исполнении контракта, на основании Актов №№1 – 19 фактически оплачено работ на сумму 49 478,6 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

7. Анализ расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области

7.1. Анализ соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд при проведении конкурентных способов определения подрядчика на право заключения государственного контракта на проведение капитального ремонта автомобильной дороги. Соблюдение условий исполнения государственного контракта. Анализ полноты и своевременности применения государственным заказчиком мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственного контракта

14.03.2016 на официальном сайте госзакупок было размещено извещение о проведении закупки №0145200000416000351 «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять - Алёховщина - Надпорожье - Плотично, км 134+560 - км 146+366» в Подпорожском районе Ленинградской области»

(далее по тексту – «автомобильная дорога»).

Способ определения поставщика – открытый конкурс.

Заказчик – ГКУ ЛО «Ленавтодор».

Уполномоченный орган, осуществляющий размещение закупки и определение поставщика – комитет государственного заказа Ленинградской области.

Начальная максимальная цена контракта – 282 761,6 тыс. руб.

Согласно содержанию протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 26.04.2016, по окончании срока подачи заявок, была подана только одна заявка – от ООО «Дортэкс» с предлагаемой ценой контракта 281 347,8 тыс. руб.

Конкурс признан несостоявшимся.

Заявка ООО «Дортэкс» была признана соответствующей требованиям конкурсной документации (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 06.05.2016).

23.05.2016 на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ был заключен государственный контракт №0191 на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять - Алёховщина - Надпорожье - Плотично, км 134+560 - км 146+366» в Подпорожском районе Ленинградской области между ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» и ООО «Дортэкс».

Цена контракта – 281 347,8 тыс. руб.

Срок выполнения работ – с момента заключения контракта до:

- 1 этап – 31.12.2016;

- 2 этап – 01.09.2017.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 28 276,2 тыс. руб.

Государственный контракт обеспечен банковской гарантией №БГ/073/15-3 от 13.05.2016, выданной Тимер Банк (ПАО), сроком по 04.11.2017.

20.07.2016 между сторонами контракта было заключено дополнительное соглашение №1 (в части изменения реквизитов сторон).

20.12.2017 между сторонами контракта было заключено дополнительное соглашение №2 (в части изменения реквизитов сторон).

04.12.2017 на официальном сайте была размещена информация об исполнении первого этапа государственного контракта, акты о приемке выполненных работ на общую сумму 65 858,2 тыс. руб.:

- №1 от 22.12.2016 на сумму 26 480,1 тыс. руб.;

- №2 от 26.12.2016 на сумму 13 890,5 тыс. руб.;

- №3 от 18.07.2017 на сумму 6 325,3 тыс. руб.;

- №4 от 20.07.2017 на сумму 4 107,9 тыс. руб.;

- №5 от 27.09.2017 на сумму 3 040,7 тыс. руб.;

- №6 от 30.10.2017 на сумму 6 993,7 тыс. руб.;
- №7 от 23.11.2017 на сумму 5 019,99 тыс. руб.

По информации, размещенной на официальном сайте госзакупок, оплата произведена в сумме в сумме 65 461,7 тыс. руб.

В нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

05.09.2016 ГКУ ЛО «Ленавтодор» в адрес ООО «Дортекс» была направлена претензия №17-2169/16-0-0 в связи с несвоевременным предоставлением рабочей документации на общую сумму 709,1 тыс. руб.

Оплата подрядчиком выставленных штрафных санкций не производилась.

Соответствующих мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191 ГКУ ЛО «Ленавтодор» к подрядчику не применялись.

ГКУ ЛО «Ленавтодор» не применялись и меры, предусмотренные статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ и банковской гарантией, по бесспорному взысканию денежных сумм, предусмотренных банковской гарантией, в случае не выполнения подрядчиком условий государственного контракта.

7.2. Краткая информация об объекте капитального ремонта. Информация о проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта автомобильной дороги.

Информация об исполнении государственного контракта на проведение капитального ремонта автомобильной дороги

Автомобильная дорога «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» проходит по двум административным районам Ленинградской области – Лодейнопольскому и Подпорожскому, соединяет региональные автомобильные дороги «Лодейное Поле – Вытегра», «Лодейное Поле – Тихвин – Будогощь – Чудово» и федеральную автомобильную дорогу «Кола».

Основа экономики этих районов составляет лесозаготовительная и деревообрабатывающая промышленность, что обусловлено значительностью запасов древесины на их территориях.

Свое начало автодорога берет в д. Доможирово, где примыкает к федеральной автомобильной дороге «Кола». Заканчивается в п. Плотично. Общая протяженность автомобильной дороги – 169,5 км.

Автодорога относится к IV технической категории.

В соответствии с представленной к проверке проектной документации (стадия «П») капитальному ремонту подлежал участок

автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» протяженностью 11,806 км.

Начало участка, подлежащего капитальному ремонту (км 134+560) находится в 24 километрах от перекрестка с автомобильной дорогой «Лодейное Поле – Вытегра», соответствует стыку монолитных слоев асфальтобетона после ремонта на предыдущем участке. Конец участка капитального ремонта (км 146+366) соответствует началу асфальтобетонного покрытия в районе съезда в деревню Заяцкая.

Проведение капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области было предусмотрено в рамках ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (подпрограмма «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования», основное мероприятие «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения»).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Комитета направлен запрос на дачу пояснений (с документарным подтверждением) по вопросу наличия оснований для включения капитального ремонта автомобильной дороги в ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

В письме от 15.06.2018 №05-1738/2018-0-2, Комитет обосновал необходимость проведения работ по проектированию капитального ремонта автомобильной дороги (2014 год) с последующим ее капитальным ремонтом (2016 год) в рамках ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», аварийным состоянием объекта.

При этом ни одного документа, подтверждающего аварийное состояние автомобильной дороги, в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, Комитетом предоставлено не было.

Согласно пояснениям главного специалиста отдела планирования дорожной деятельности и взаимодействия с органами местного самоуправления Комитета Цыбулева С.Г., данные документы не могут быть предоставлены в связи с их отсутствием.

В ходе исполнения условий договора от 13.08.2015 №1407, заключенного Комитетом и государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (далее по тексту – ГАУ «Леноблгосэкспертиза»), проектная документация (стадия «П») без сметы и результатов инженерных изысканий на капитальный ремонт автомобильной дороги, получила положительное заключение государственной экспертизы от 15.09.2015 №47-1-4-0224-15.

В п. 6.2 тома 1.2 0108-ИД.ПЗ проектной документации, получившей

положительное заключение государственной экспертизы, содержится информация о том, что по состоянию на март 2015 года обследованием автомобильной дороги установлено следующее:

- на участке км 134+560 – км 137+615 (3,055 км) проведение капитального ремонта не требуется, необходим только ремонт верхнего слоя дорожного покрытия;

- на участке км 137+615 – км 138+515 (0,9 км) необходимо проведение капитального ремонта участка дороги, участок находится в аварийном состоянии;

- на участке км 138+515 – км 140+039 (1,524 км) проведение капитального ремонта не требуется, необходимо только устройство верхнего слоя асфальта, нижний уже выполнен;

- на участке км 140+039 – км 145+997 (5,958 км) необходимо проведение капитального ремонта с целью обеспечения доведения ее параметров до технических характеристик IV категории автомобильной дороги. При этом существующее щебеночно-песчаное покрытие автомобильной дороги находится в хорошем состоянии и может служить основанием ремонтируемого участка дороги.

В ходе подготовки исходных данных для проектирования капитального ремонта автомобильной дороги, в результате обследования было установлено, что из 11,806 км проведение капитального ремонта необходимо только на 6,858 км, в том числе: по причине аварийности – 0,9 км и необходимости доведения параметров до технических характеристик IV категории автомобильной дороги – 5,958 км.

Информация о результатах обследования участка автомобильной дороги км 145+997 – км 146+366 (0,369 км) в п. 6.2 тома 1.2 0108-ИД.ПЗ проектной документации отсутствует.

В п. 3.2 тома 1.2 0108-ИД.ПЗ проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, содержится информация об интенсивности транспортного потока на рассматриваемом участке дороги, которая составляет 109 ед./сут., или 4,5 ед./час (при среднесуточном 24-х часовом исчислении), или 9 ед./час (при среднесуточном 12-ти часовом исчислении), то есть 1 машина на 5-10 мин.

Таким образом, каких-либо оснований необходимости проведения капитального ремонта участка автомобильной дороги, протяженностью 11,806 км (подтвержденных документарно) в рамках ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в Контрольно-счетную палату Ленинградской области представлено не было.

Проектная документация стадия «П» на капитальный ремонт автомобильной дороги разработана в рамках исполнения государственного контракта от 10.11.2014 №0108, заключенным между Комитетом и ООО «Дорпроект Плюс».

Стоимость работ по разработке проектной документации стадии «П», согласно приложению №3 к государственному контракту от 10.11.2014 №0108, составляла 7 090,0 тыс. руб. (с учетом НДС и коэффициента аукционного снижения 0,799912) и имела следующую структуру затрат:

Таблица 17, (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование работ	Основание	Стоимость работ		
			Изыскательские	Проектные	Всего
1	2	3	4	5	6
1	Инженерно-геодезические изыскания	смета № 1	1 041,1	-	1 041,1
2	Инженерно-геологические изыскания	смета № 2	1 111,7	-	1 111,7
3	Инженерно-экологические изыскания	смета № 3	965,4	-	965,4
4	Сбор исходных данных	калькуляция №1	-	198,9	198,9
5	Проектные работы	смета № 4	-	3 429,9	3 429,9
6	Оценка воздействия на окружающую среду	смета № 5	-	343,0	343,0
	ИТОГО:		3 118,2	3 971,8	7 090,0

В расчет включена смета №5 «Оценка воздействия на окружающую среду», согласно которой, стоимость разработки раздела охрана окружающей среды (ООС) определена в соответствии с п. 3.7.21 ОП СБЦ «Автомобильные дороги общего пользования» (2007 год), в объеме 4% от стоимости проектирования автомобильной дороги стадии П+Р (для объединения стадий к стоимости стадии «П» применен коэффициент, К=2,5).

Согласно разделу 4 распоряжения Минтранса России от 22.11.2001 №ОС-482-р «Об утверждении отраслевой дорожной методики «Руководство по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов дорожного хозяйства» очистка вод поверхностного стока, отвод загрязненных вод за пределы пойм водотоков, рассредоточение сбросов по протяжению дороги для всех категорий автомобильных дорог и искусственных сооружений является составной частью раздела ОВОС проектной документации.

Таким образом, государственным контрактом от 10.11.2014 №0108 проектирование раздела ОВОС было предусмотрено в полном объеме – как для стадии «П», так и для стадии «Р».

В ходе исполнения условий государственного контракта от 10.11.2014 №0108 разработана проектная документация стадии «П» в следующем составе:

Раздел 1 «Пояснительная записка»;
Том 1.1 0108-ПЗ Общая пояснительная записка;
Том 1.2 0108-ИД Сбор исходных данных для разработки проектной документации;
Раздел 2 «Проект полосы отвода»;
Том 2.1 0108-ПО Проект полосы отвода;
Раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения»;
Том 3.1 0108-АД Автомобильная дорога. Основные проектные решения;
Том 3.2 0108-ТСОДД Технические средства организации дорожного движения;
Том 3.3 0108-ИК Переустройство коммуникаций. Переустройство ЛЭП 0,4кв, 10кв;
Том 3.4 0108-ЭН Наружное электроосвещение;
Том 3.5 0108-СС Переустройство коммуникаций. Защита сетей связи;
Раздел 4 - не разрабатывался;
Раздел 5 «Проект организации строительства»;
Том 5.1 0108-ПОС проект организации строительства;
Раздел 6 - не разрабатывался;
Раздел 7 «Мероприятия по охране окружающей среды»;
Том 7.1 0108-ООС Мероприятия по охране окружающей среды;
Раздел 8 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»;
Том 8.1 0108-ПБ Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
Раздел 9 «Смета на строительство»;
Том 9.1 0108-ССР Сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта;
Том 9.2 0108-ЛСР Объектные и локальные сметные расчеты;
Раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами»;
Том 10.1 0108-ИИ Отчет по инженерно-геодезическим изысканиям;
Том 10.2 0108-ИГ Отчет по инженерно-геологическим изысканиям;
Том 10.3 0108-ИЭ Отчет по инженерно-экологическим изысканиям;
Том 10.4 0108-ГОЧС Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
Том 10.5 0108-ИГИ Отчет по инженерно-гидрометеорологическим изысканиям.

В составе тома 7.1 0108-ООС «Мероприятия по охране окружающей среды» (страницы 153-163) предусмотрено проектирование устройства локальных очистных сооружений (ЛОС).

Работы по исполнению условий государственного контракта от 10.11.2014 №0108 полностью приняты Комитетом от ООО «Дорпроект Плюс» и оплачены на сумму 7 090,0 тыс. руб. – в период с декабря 2014 по август 2015 года.

В ходе исполнения условий договора от 14.12.2015 №2803, между Комитетом и ГАУ «Леноблгосэкспертиза», сметная документация получила положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости капитального ремонта автомобильной дороги от 25.12.2015 №47-1-7-0604-15 (далее по тексту – «Заключение о проверке смет»).

Согласно Закл^ючению о проверке смет сметная документация капитального ремонта автомобильной дороги признана достоверной при следующей структуре затрат (в ценах 1 квартала 2015 года):

Всего, в том числе:	272 743,9 тыс. руб.
СМР	242 715,6 тыс. руб.;
Оборудование	9 229,2 тыс. руб.;
Прочие затраты	20 799,2 тыс. руб.
в том числе ПИР	13 036,8 тыс. руб.;
<i>Возврат стоимости материалов</i>	<i>(896,48) тыс. руб.</i>

В п. 2.4 Заключения о проверке смет указано, что стоимость проектных и изыскательских работ принята в соответствии с ценой контракта.

Данные о стоимости разработки проектной документации стадии «П», содержащиеся в приложениях к сводному сметному расчету стоимости капитального ремонта автомобильной дороги, получившим положительное Заключение о проверке смет государственной экспертизы, не совпадают с данными, содержащимися в приложении №3 к государственному контракту от 10.11.2014 №0108.

В таблице ниже приведены сравнительные данные о стоимости отдельных видов изыскательских работ в составе ПИР – в соответствии с государственным контрактом и в соответствии со сводным сметным расчетом.

Таблица 18, (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование работ	Стоимость работ (ПИР)	
		По государственному контракту от 10.11.2014 №0108	По сводному сметному расчету стоимости капитального ремонта автомобильной дороги
1	2	3	4
1	Инженерно-геодезические изыскания	1 041,1	770,5
2	Инженерно-геологические изыскания	1 111,7	1 290,4
3	Инженерно-экологические изыскания	965,4	1 024,8
4	Сбор исходных данных	198,9	155,9
5	Проектные работы	3 429,9	3 848,5
6	Оценка воздействия на окружающую среду	343,0	отсутствует
	ИТОГО:	7 090,0	7 090,0

При этом условиями государственного контракта от 10.11.2014 №0108, между Комитетом и ООО «Дорпроект Плюс», определена только стоимость работ по разработке ПИР стадии «П» которая составляет 7 090,0 тыс. руб., стоимость ПИР стадии «Р» в государственном контракте от 10.11.2014 №0108 не определялась.

В сводном сметном расчете стоимости капитального ремонта автомобильной дороги, получившем положительное Заключение о проверке смет государственной экспертизы стоимость работ по разработке ПИР стадии «Р» определена на основании сметы №6 на сумму 5 946,8 тыс. руб., которая в своем составе содержит следующие затраты на проектирование:

Таблица 19, (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование работ	Стоимость работ (ПИР)
1	2	3
	<i>Раздел Дорожные одежды</i>	
1	Автомобильная дорога категории IV, протяженностью 11,5 км, первой категории сложности проектирования	1 618,4
2	Пересечения в одном уровне Примыкания вне населенного пункта Первая категория сложности проектирования Количество – 9 шт	1 146,5
3	Пересечения в одном уровне Примыкания в населенном пункте д Тумазы Первая категория сложности проектирования Количество – 19 шт	1 210,2
	<i>Раздел Наружное электроосвещение</i>	
4	Наружное освещение Длина 1 158 п м	234,6
	<i>Раздел Переустройство коммуникаций Переустройство ЛЭП</i>	
5	Воздушные линии Напряжение до 1 кВ Протяженностью до 1км (длина 912 м)	18,5
	<i>Раздел Переустройство коммуникаций Защита сетей связи</i>	
6	Прокладка бронированного кабеля связи в земле Протяженность 390 м	112,5
	<i>Раздел Мероприятия по охране окружающей среды</i>	
7	Сооружения для очистки ливневых (дождевых) и талых вод Производительность до 0 5 тыс м³/сут (0 1 тыс м³/сут -42шт)	1 606,2
	ИТОГО	5 946,8

Из информации, приведенной в таблице 18, следует, что в стоимость работ по разработке ПИР стадии «Р» включена стоимость проектных работ по разделу «Мероприятия по охране окружающей среды». При этом данные работы уже были включены в условия государственного контракта от 10.11.2014 №0108, заключенным между Комитетом и ООО «Дорпроект Плюс» и оплачены в ходе его исполнения в полном объеме – как для стадии «П», так и для стадии «Р».

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Комитета направлен запрос на дачу пояснений (с документарным подтверждением) по вопросу наличия оснований для включения в состав проектных работ стадии «Р» стоимости проектирования локальных очистных сооружений.

В ответ (исх. от 15.06.2018 №05-1738/2018-0-2), Комитет мотивированных оснований включения стоимости проектирования локальных очистных сооружений в составе проектных работ стадии «Р» не предоставил.

По пояснениям Комитета (п. 4 письма от 15.06.2018), по смете №5, раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» на стадии «П» к стоимости работ на проектирование применен коэффициент, равный 0,6; по смете №6, раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» на стадии «Р» к стоимости работ на проектирование применен коэффициент, равный 0,4.

Данное утверждение не соответствует действительности. Как было отмечено выше, стоимость работ по разработке проектной документации стадии «П» в части «Оценки воздействия на окружающую среду» (смета №5) определена в объеме 4% от стоимости проектирования автомобильной дороги стадии П+Р. При этом для объединения стадий к стоимости стадии «П» применен коэффициент, равный 2,5.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлен запрос в адрес ГАУ «Леноблгосэкспертиза» на дачу пояснений по вопросу обоснованности включения в стоимость капитального ремонта автомобильной дороги, получившую положительное заключение о достоверности определения сменой стоимости от 25.12.2015 №47-1-7-0604-15, стоимости проектирования локальных очистных сооружений в составе проектных работ стадии «Р».

В ответ (исх. от 09.06.2018 №1150-18/ЛОЭ) ГАУ «Леноблгосэкспертиза» мотивированных пояснений обоснованности включения в стоимость капитального ремонта автомобильной дороги стоимости проектирования локальных очистных сооружений в составе проектных работ стадии «Р» не предоставило.

Информация, представленная ГАУ «Леноблгосэкспертиза», носит общий характер, вместо мотивированных пояснений приведены:

- выдержки из «Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87;
- полномочия Комитета, как заказчика проектных работ.

Кроме того, в письме приведен состав сметной документации на ПИР стадии «П».

При этом ГАУ «Леноблгосэкспертиза» сделан немотивированный и ничем не подкрепленный вывод о том, что стоимость проектных работ в государственном контракте от 10.11.2014 №0108 значительно ниже фактической стоимости проектирования.

В письме ГАУ «Леноблгосэкспертиза» от 09.06.2018 отсутствует информация о проведении учреждением, при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта автомобильной дороги, проверки стоимости проектно-изыскательских работ.

ГАУ «Леноблгосэкспертиза» выдано положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта, при том, что в стоимость проектирования стадии «Р» включены затраты на проектирование ЛОС, тогда как, данные работы уже учтены в составе стоимости проектирования стадии «П», выполнены в рамках государственного контракта от 10.11.2014 №0108 и оплачены в полном объеме.

Перечисленные выше факты, а также различие стоимостных показателей разработки отдельных разделов проектной документации, отраженные в государственном контракте от 10.11.2014 №0108 и документации, представленной на экспертизу, свидетельствует о том, что в ходе подготовки положительного заключения от 25.12.2015 №47-1-7-0604-15 ГАУ «Леноблгосэкспертиза», стоимость работ по разработке проектной документации стадий «П» и «Р» не проверяло, а стоимость разработки ПИР в сумме 13 036,8 тыс. руб. учтена в заключении по факту их наличия в сводном сметном расчете.

Как было отмечено выше (п.7.1. настоящего Заключения), по результатам проведения конкурсных процедур, в мае 2016 года между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс» (единственным участником) был заключен государственный контракт от 23.05.2016 №0191 (реестровый №24716021880 16 000081) на проведение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. Цена контракта – 281 347,8 тыс. руб.

Условиями государственного контракта от 23.05.2016 №0191 предусмотрено, что работы должны быть выполнены в 2 этапа, срок окончания работ:

- 1 этап – до 31.12.2016;

- 2 этап – до 01.09.2017.

Условиями государственного контракта также предусмотрены обязательства подрядчика (ООО «Дортекс») по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги, стадия «Р». Стоимость работ по разработке рабочей документации, согласно приложению №2 к государственному контракту от 23.05.2016 №0191, составляла 6 325,3 тыс. руб.

Работы в рамках исполнения государственного контракта от 23.05.2016 №0191 начаты в мае 2016 года и ведутся по настоящее время.

В соответствии с представленными первичными учетными документами в 2016 году в рамках исполнения государственного контракта от 23.05.2016 №0191 принято и оплачено работ на общую сумму 40 370,6 тыс. руб.

Приемка работ осуществлена по следующим актам о приемке выполненных работ (форма КС-2):

- Акт КС-2 от 22.12.2016 №1 на сумму 26 480,1 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 26.12.2016 №2 на сумму 13 890,5 тыс. руб.

Оплата принятых в 2016 году работ осуществлена платежными поручениями от 29.12.2016 №449135 на сумму 13 890,5 тыс. руб. и №449136 на сумму 26 480,1 тыс. руб.

В 2017 году принято и оплачено работ на общую сумму 77 436,6 тыс. руб.

Приемка работ осуществлена по следующим актам о приемке выполненных работ:

- Акт КС-2 от 18.07.2017 №3 на сумму 6 325,3 тыс. руб. (ПИР);
- Акт КС-2 от 20.07.2017 №4 на сумму 4 107,9 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 27.09.2017 №5 на сумму 3 040,7 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 30.10.2017 №6 на сумму 6 993,7 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 23.11.2017 №7 на сумму 5 020,0 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 20.12.2017 №8 на сумму 46 050,9 тыс. руб.;
- Акт КС-2 от 22.12.2017 №9 на сумму 5 898,0 тыс. руб.

Оплата принятых в 2017 году работ осуществлена платежными поручениями от 28.07.2017 №544153 на сумму 6 325,3 тыс. руб., от 31.07.2017 №545146 на сумму 4 107,9 тыс. руб., от 05.10.2017 №593913 на сумму 3 040,68 тыс. руб., от 31.10.2017 №437169 на сумму 6 993,7 тыс. руб., от 29.11.2017 №459229 на сумму 5 020,0 тыс. руб., от 25.12.2017 №618587 на сумму 46 050,9 тыс. руб. и от 27.12.2017 №624640 на сумму 5 898,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.06.2018 в течение 2018 года в рамках государственного контракта принято и оплачено работ на сумму 5 619,2 тыс. руб.

Приемка работ осуществлена по акту о приемке выполненных работ от 19.04.2018 №10 на сумму 5 619,2 тыс. руб.

Оплата принятых в 2018 году работ на сумму 5 619,2 тыс. руб. осуществлена платежным поручением от 25.04.2018 №267328.

Таким образом, за период с мая 2016 года по май 2018 года (включительно), ГКУ ЛО «Ленавтодор», в рамках исполнения условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191, принято у ООО «Дортекс» и оплачено работ по капитальному ремонту автомобильной дороги на общую сумму 123 426,4 тыс. руб., в том числе СМР – 117 101,1 тыс. руб., ПИР – 6 325,3 тыс. руб.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия произведен анализ актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), оформленных ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс» о приемке выполненных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги за период 2016-2018 годов (по состоянию на 01.06.2018) на предмет соответствия содержащейся в них информации условиям государственного контракта от 23.05.2016 №0191.

В ходе анализа установлено, что в Акте КС-2 от 22.12.2016 №1, при подсчете общей стоимости работ по разделам акта допущена арифметическая ошибка: на странице 17 акта указана итоговая сумма «Всего по акту №1» в размере 20 680,98 тыс. руб., фактически сумма разделов акта составляет 20 619,1 тыс. руб.;

Расчет завышения стоимости работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, вызванный арифметической ошибкой в Акте КС-2 от 22.12.2016 №1, составляет:

Таблица 20, (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование затрат	Норматив / коэффициент	Стоимость	
			По Акту КС-2	Фактически
1	2	3	4	5
1	Всего по Акту		20 680,98	20 619,1
2	Производство работ в зимнее время	2,027%	417,95	417,95
3	Итого с учетом зимнего удорожания работ		21 098,9	21 037,1
4	Возвратные суммы		-1,18	-1,18
5	Всего за исключением возвратных сумм		21 097,75	21 035,9
6	НДС	18%	3 797,60	3 786,46
7	Итого в ценах 2015 года		24 895,35	24 822,35
8	Итого в ценах 2016 года	1,069	26 613,13	26 535,10
9	Всего по акту с понижающим коэффициентом	0,955	26 480,06	26 402,42
Итого завышение стоимости работ по Акту КС-2 от 22.12.2016 №1			77,64	

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктов 3.4, 3.9, 5.1.2 и 8.4.28 государственного контракта от 23.05.2016 №0191, ГКУ ЛО «Ленавтодор» осуществлена приемка и оплата работы (ее результатов) по акту от 22.12.2016 №1, не

соответствующей условиям контракта, за счет приемки работ, стоимость которых не соответствует условиям государственного контракта, на сумму **77,64** тыс. руб.

В ходе приемки и оплаты работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, Актом приемки выполненных работ от 18.07.2017 №3 на сумму 6 325,32 тыс. руб., ГКУ ЛО «Ленавтодор» осуществлена приемка у ООО «Дортекс» работ по разработке проектной документации стадия «Р».

В составе работ по разработке проектной документации стадия «Р», в том числе, осуществлена приемка и оплата проектных работ по разработке раздела «Мероприятия по охране окружающей среды». Стоимость данных работ, согласно сметы №6 (входит в состав сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта автомобильной дороги и определяет стоимость отдельных разделов) и Акта КС-2 от 18.07.2017 №3 (определяет общую стоимость ПИР на дату приемки работ), составляет:

Таблица 21, (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование затрат	Норматив / коэффициент	Стоимость
1	2	3	4
1	Всего по разделу в ценах 2000 г (смета №5)		373,95
	<i>Переход в текущие цены по Акту КС-2 от 18 07 2017 №3</i>		
2	Индекс изменения стоимости проектных работ на 2 кв 2014года	3,64	1 361,18
3	НДС	18%	245,01
4	Итого в ценах 2015 года		1 606,19
5	Итого в ценах 2016 года	1,069	1 717,02
6	Всего по разделу с понижающим коэффициентом	0,955	1 639,75

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия произведена сверка данных содержащихся в проектной документации стадий «П» и «Р».

В ходе сверки установлено, что данные содержащиеся в томе 7.1 «Мероприятия по охране окружающей среды» проектной документации стадии «Р», представляют собой компиляцию данных содержащихся в томах 3.1 0108-АД «Автомобильная дорога. Основные проектные решения» и 7.1 0108-ООС «Мероприятия по охране окружающей среды» проектной документации стадии «П». Никаких новых данных, в части мероприятия по охране окружающей среды, проектная документация стадии «Р» по отношению к проектной документации стадии «П», не содержит, а фактически на стадии «Р» выполнена перекомпоновка листов стадии «П».

При этом данные работы уже были включены в условия государственного контракта от 10.11.2014 №0108, между Комитетом и ООО «Дорпроект Плюс» и оплачены в ходе исполнения его условий в полном объеме как для стадии «П», так и для стадии «Р».

Таким образом, **в нарушение** части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктов 3.4, 3.9, 5.1.2 и 8.4.28 государственного контракта от 23.05.2016 №0191, ГКУ ЛО «Ленавтодор» осуществлена приемка и оплата работы (ее результатов) по акту от 18.07.2017 №3, не соответствующей условиям контракта, за счет приемки фактически не выполненных на работ, на сумму **1 639,75** тыс. руб.

В период исполнения условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191, между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс», 2 раза происходила приостановка выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги на основании следующих документов:

Акт о приостановлении выполнения работ по строительству объекта от 22.12.2016 №1-1.

В качестве причины приостановки работ в акте от 22.12.2016 №1-1 указано, что фактические геологические и геодезические изыскания не соответствуют проектной документации.

Таким образом, акт от 22.12.2016 №1-1 содержит информацию о ненадлежащем исполнении условий государственного контракта от 10.11.2014 №0108, заключенным между Комитетом и ООО «Дорпроект Плюс», в ходе которого выполнялась разработка проектной документации стадия «П» и одним из условий было проведение изыскательских работ. При этом, условия государственного контракта от 23.05.2016 №0191, между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс», в части разработки проектной документации стадия «Р», не содержат необходимости проведения изыскательских работ.

Возобновление работ по капитальному ремонту автомобильной дороги начато на основании акта о возобновлении работ по строительству объекта от 06.06.2017 №1-2;

Акт о приостановлении выполнения работ по строительству объекта от 01.11.2016 №2-1.

В качестве причины приостановки работ в акте от 01.11.2017 №2-1 указано наступление неблагоприятных погодных условий.

Возобновление работ по капитальному ремонту автомобильной дороги начато на основании акта о возобновлении работ по строительству объекта от 03.04.2018 №2-2.

В соответствии с протоколом заседания технического совета от 04.10.2017, подписанным председателем Комитета Ю.И. Запалатским на основании акта комиссионного освидетельствования автомобильной дороги от 20.09.2017, подписанного: заместителем директора ГКУ ЛО «Ленавтодор» О.Т. Минагуловым, и.о. начальника отдела строительства, реконструкции и капитального ремонта ГКУ ЛО «Ленавтодор» А.П. Пироговым, заместителем генерального директора по строительству ООО «Дортекс» Ю.П. Яковлевым, ведущим инженером ООО «Сибцент»

(служба технадзора) А.П. Шульгой, техническим директором ООО «Архитектурное Бюро» И.Н. Новиковым, заместителем главы администрации Винницкого поселения Г.К. Мошниковым и утвержденным председателем Комитета Ю.И. Запалатским, было принято решение об исключении из государственного контракта 23.05.2016 №0191 выполнение работ на участке протяженностью 5,45 км – от ПК 0+00 до ПК 54+50 (км 134+560 – км 140+010), а также работ на ПК 51+51.20, ПК 55+10.07 по укреплению откосов насыпи и водоотводных канав габионными конструкциями.

В том числе, в объем исключаемых из условий государственного контракта работ, вошло устройство всех локальных очистных сооружений, предусмотренных проектной документацией, как стадии «П», так и стадии «Р».

В качестве оснований для исключения из условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191 участка от ПК 0+00 до ПК 54+50 (км 134+560 – км 140+010) в акте комиссионного освидетельствования автомобильной дороги от 20.09.2017 указано следующее:

1. На участке ПК 0+00 до ПК 54+50 асфальтобетонное покрытие находится в хорошем состоянии;
2. Отмечается низкая интенсивность движения автомобильного транспорта на участке капитального ремонта;
3. Низкая плотность населения в дер. Тумазы.

Таким образом, в ходе исполнения государственного контракта от 23.05.2016 №0191 были подтверждены данные содержащиеся в п. 6.2 тома 1.2 0108-ИД.ПЗ проектной документации стадии «П», что свидетельствует о ненадлежащем планировании дорожных работ.

Комитет еще в марте 2015 года имел информацию о том, что интенсивность движения на рассматриваемом участке автомобильной дороги крайне низкая и составляет 1 машина в 5-10 минут, а целесообразность проведения капитального ремонта автомобильной дороги на всем участке от км 134+560 до км 146+366 отсутствует. Несмотря на данное обстоятельство, Комитет полностью исполнил условия государственного контракта от 10.11.2014 №0108 и оплатил разработку проектной документации на капитальный ремонт 11,806 км автомобильной дороги стадии «П» в сумме 7 090,0 тыс. руб.

ГКУ ЛО «Ленавтодор», после исполнения Комитетом условий государственного контракта от 10.11.2014 №0108 на сумму 7 090,0 тыс. руб. также обладал информацией о том, что интенсивность движения на рассматриваемом участке автомобильной дороги крайне низкая, а целесообразность проведения капитального ремонта автомобильной дороги на всем участке от км 134+560 до км 146+366 отсутствует.

Несмотря на это, ГКУ ЛО «Ленавтодор» в условия государственного контракта от 23.05.2016 №0191 включил не только капитальный ремонт всех 11,806 км автомобильной дороги, но разработку проектной

документации стадии «Р» на весь рассматриваемый участок.

Несмотря на принятие решения об изменении объемов работ в рамках исполнения государственного контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги, каких-либо дополнительных соглашений на изменение существенных условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191, между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортех», в части как изменения сроков исполнения работ, так и изменения объемов выполняемых работ, по состоянию на 01.06.2018, не заключено.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия, учитывая содержание акта от 22.12.2016 №1-1 о не соответствии проектной документации фактическим геологическим и геодезическим изысканиям, а также отсутствие новых данных в проектной документации стадии «Р» в части мероприятия по охране окружающей среды, по отношению к проектной документации стадии «П», была произведена сверка данных содержащихся во всей проектной документации стадий «П» и «Р».

В результате сверки установлено следующее.

Проектная документация стадии «Р» представляет собой скомпилированную (перекомпонованную и перешитую) стадию проекта «П» за исключением измененных верхних отметок профиля дороги и изменений на отдельных листах (не на всех) марки щебня с М800 на М1000. Кроме того, изменены наименование проектной организации и фамилии проектного персонала. В пункте 3 письма от 15.06.2018 №05-1738/2018-0-2 Комитет подтвердил данную информацию и указал о допустимости таких технических решений при разработке проектной документации стадии «Р».

Как было отмечено выше, стоимость разработки рабочей документации в соответствии условиями государственного контракта составляла 6 325,3 тыс. руб.; работы приняты ГКУ ЛО «Ленавтодор» и оплачены в полном объеме.

С целью проверки соответствия принятых и оплаченных работ в рамках исполнения условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191, между ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Дортекс», включенных в акты по форме КС-2 и справки по форме КС-3, фактически выполненным объемам работ, специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, совместно с представителями ГКУ ЛО «Ленавтодор» (заказчиком), ООО «Дортекс» (подрядчиком) и ООО «Сибирский Инновационный Испытательный центр» (технический надзор), 21.06.2018 проведен выборочный контрольный осмотр, инструментальный обмер и документарный анализ выполненных строительно-монтажных работ непосредственно по капитальному ремонту

автомобильной дороги.

По результатам выборочного контрольного осмотра, инструментального обмера и документального анализа установлено следующее:

- работы по капитальному ремонту автомобильной дороги остановлены и не ведутся. На объекте отсутствуют рабочие, дорожная техника;

- устройство нового асфальтобетонного покрытия дороги за период с 2017 по 2018 годы числится выполненным в объеме (по актам КС-2) – 42 667,1 м².

При этом, поверхность асфальтобетонного покрытия, выполненная в 2017 году имеет множественные сетчатые трещины; поверхность асфальтобетонного покрытия, выполненная в 2018 году имеет множественные дефекты, связанные с выщербливанием верхней части покрытия и множественные механические повреждения, нанесенные поверхности в ходе производства работ по укладке асфальтобетонной смеси. В районе съезда в дер. Заяцкая не обеспечены нормативные уклоны дорожного полотна, в результате чего не удаляются дождевые осадки.

Края асфальтобетонного покрытия, выполненного как 2017 году, так и 2018 году, в связи с отсутствием укрепления обочин, имеют множественные сколы и дефекты проседания.

Таким образом, вновь устроенное асфальтобетонное покрытие автомобильной дороги, выполненное в период 2017-2018 годов, по состоянию на момент проверки, требует проведения ремонтных работ, с целью предотвращения его дальнейшего разрушения;

- установка бортовых камней пешеходных дорожек числится выполненной в объеме (по актам КС-2) - 387 пог. м.

При этом, лицевая поверхность бортовых камней имеет множественные дефекты в виде сколов и выбоин, а с целью их укрытия, на поверхность бортовых камней нанесен цементный раствор.

Таким образом, вновь устроенные бортовые камни на момент проверки требуют проведения ремонтных работ, с целью приведения их в нормативное состояние;

- устройство асфальтобетонного покрытия пешеходных дорожек числится выполненным в объеме (по актам КС-2) - 380 м².

При этом края асфальтобетонного покрытия имеют множественные сколы и дефекты проседания.

Таким образом, вновь устроенное асфальтобетонное покрытие пешеходных дорожек требует проведения ремонтных работ, с целью предотвращения его дальнейшего разрушения;

- установка бортовых камней автобусных остановок числится выполненной в объеме (по актам КС-2) - 80 пог. м.

В соответствии с актами КС-2 принята установка камня бортового марки БР100.30.18. Фактически установка бортового камня марки

БР100.30.18 произведена в объеме 78 пог. м. При установке бортового камня в объеме 60 пог. м использована марка БР100.20.8.

При этом лицевая и поверхность бортовых камней также имеет множественные дефекты в виде сколов и выбоин, а с целью их укрытия, на поверхность бортовых камней нанесен цементный раствор.

Таким образом, вновь устроенные бортовые камни на момент проверки требуют проведения ремонтных работ, с целью приведения их в нормативное состояние;

- устройство нового асфальтобетонного покрытия на съездах за период с 2017 по 2018 годы выполнено в объеме 1 272 м² вместо принятых (по актам КС-2) - 1 354 м²;

- не выполнена установка столбиков пластиковых в количестве 60 шт;

- установка дорожных знаков:

- Тип 1.1, 1.2, 1.8-1.33, выполнена в объеме 7 шт., вместо принятых (по актам КС-2) 6 шт.;

- Тип 5.16-5.18, 5.21, 5.22, 5.27-5.34, выполнена в объеме 6 шт., вместо принятых (по актам КС-2) - 8 шт.

- Тип 5.5, 5.6, 5.8-5.14, 5.15.2-5.15.6, 5.19.1, 5.19.2, 5.20, выполнена в объеме 12 шт., вместо принятых (по актам КС-2) 16 шт.

- Тип 6.13, установка не выполнена;

- не выполнены работы по укреплению берм дорожных знаков и указателей;

- не выполнены работы по установке выносных консолей В-20/12/Д372-24/12-Д396-2,0-6;

- не выполнены работы по нанесению вертикальной разметки 2.7;

- не выполнены работы по установке ограничителей перенапряжения.

В ходе проведения контрольного осмотра, на участке земель лесного фонда в районе ПК86+03 (143,16 км дороги), обнаружена площадка складирования разнородного грунта (песчано-грунтовые смеси, песчано-гравийные смеси, щебень и песок) на площади приблизительно 110х110м, высотой от 2 до 4 м.

Ориентировочно объем складированного грунта составляет 36 – 50 тыс. м³ или 65 000 – 90 000 тонн (1,8 тонн/м³).

Согласно актам КС-2 (перечислены в таблице 22), за период с 2016 по 2017 год, числятся выполненными подрядчиком (и оплаченными заказчиком) работы по вывозу разработанного грунта 1 и 2 групп на расстояние 220 км в объеме 14 300 тонн, на общую сумму 7 161,21 тыс. руб.

Таблица 22, (тыс. руб.)

№ п/п	Дата и номер Акта КС-2	Обоснование стоимости работ (шифр ЛС)	Стоимость
1	2	3	4
1	22 12 2016 №1	02-01-01 K1	1 043,78
2	26 12 2016 №2	02-01-01 K1	207,34
3	30 10 2017 №6	02-01-01 K1	577,85
4	23 11 2017 №7	02-01-01 K1	795,77
5	20 12 2017 №8	02-01-01 K1	2 569,85
6	22 12 2017 №9	02-01-01 K1	892,92
7	26 12 2016 №2	02-03-01	714,45
8	20 07 2017 №4	02-03-01	359,25
		ИТОГО	7 161,2

Согласно представленной исполнительной документации, за период с 2016 по 2017 год, произведена выемка и утилизация грунта в следующих объемах:

- ООО «НордСтройТранс» (субподрядная организация ООО «Дортекс»), в период с октября 2016 по февраль 2017 года произведена выемка грунта в объеме 3,6 тыс. м³, демонтаж железобетонных конструкций в объеме 81,7 тонн. Утилизация на полигоне: участок Скотное, Всеволожского района (ООО «ЭКО Логистик»); грунт – 6,6 тыс. м³ (11 900 тонн), железобетонных конструкций – 138,9 тонны;

- ООО «Дортекс», в период с июня 2017 по сентябрь 2017 года произведена выемка грунта в объеме 5,0 тыс. м³. Утилизация на полигоне: 56 км автомобильной дороги «Зуево - Новая Ладога» (ООО «ЛельЭКО»); грунт – 5,7 тыс. м³ (9 600 тонн).

Кроме несоответствия объемов выемки грунта и демонтажа железобетонных конструкций с объемами утилизируемых отходов, исполнительная документация содержит следующие противоречивые сведения:

- Акт освидетельствования скрытых работ (далее по тексту – Акт ОСР) от 20.10.2016 №10 содержит сведения о выемке грунта в объеме 1,2 тыс. м³.

В соответствии с Актом приема-передачи отходов от 15.10.2016 №15-10-1, являющимся приложением к Акту ОСР от 20.10.2016 №10, ООО «НордСтройТранс» передало, ООО «ПитерГранд» собрало и транспортировало, а ООО «ЭКО Логистик» приняло на утилизацию грунт в объеме 0,5 тыс. м³ (900 тонн);

- Акт ОСР от 07.11.2016 содержит сведения о выемке грунта в объеме 0,003 тыс. м³.

В соответствии с Актом приема-передачи отходов от 31.10.2016, являющимся приложением к Акту ОСР от 07.11.2016, и имеющим тот же номер что и Акт приема-передачи, являющийся приложением к Акту ОСР №10 – №15-10-1, ООО «НордСтройТранс» передало, ООО «ПитерГранд» собрало и транспортировало, а ООО «ЭКО Логистик» приняло на

утилизацию грунт в объеме 1,0 тыс. м³ (1 800 тонн);

- Акты ОСР за период с 28.11.2016 по 26.12.2016 №№17-ТР, 27-ТР, 32-ТР, 37-ТР, 42-ТР, 46-ТР и 47-ТР содержат сведения о выемке грунта в объеме 0,04 тыс. м³ и демонтаже железобетонных конструкций в объеме 31,1 тонн.

В соответствии с Актом приема-передачи отходов от 31.01.2017 №2-01, являющимся приложением к перечисленным Актам ОСР за период с 28.11.2016 по 26.12.2016, ООО «НордСтройТранс» передало, ООО «ПитерГранд» собрало и транспортировало, ООО «ЭКО Логистик» приняло на утилизацию грунт в объеме 0,3 тыс. м³ (600 тонн) и железобетонные конструкции в объеме 61 тонны.

- Акты ОСР за период с 21.12.2016 по 05.02.2017 №№57-ТР, 61-ТР, 65-ТР, 66-ТР, 70-ТР, 71-ТР, 75-ТР, 76-ТР, 80-ТР и 81-ТР содержат сведения о выемке грунта в объеме 0,65 тыс. м³ и демонтаже железобетонных конструкций в объеме 50,6 тонн.

В перечисленных Актах ОСР за период с 21.12.2016 по 05.02.2017 имеется информация, что приложением к ним также является Акт приема-передачи с аналогичными реквизитами – от 31.01.2017 №2-01. В соответствии с этим Актом ОСР ООО «НордСтройТранс» передало, ООО «ПитерГранд» собрало и транспортировало, ООО «ЭКО Логистик» приняло на утилизацию грунт в объеме 0,3 тыс. м³ (600 тонн), а железобетонные конструкции в объеме 78 тонн;

- Акты ОСР ООО «Дортекс» от 15.06.2017 №41 и от 04.08.2017 №51 содержат сведения о выемке грунта в объеме 0,64 тыс. м³, однако сведений о его утилизации не содержат;

- В составе исполнительной документации имеется Акт приема-передачи отходов №14/12-189-309 за IV квартал 2017 года от ООО «Дортекс», для транспортировки силами ООО «Вектор Парк», на утилизацию в ООО «ЛельЭКО», грунта в объеме 1 тыс. м³. Соответствующий Акт ОСР отсутствует.

Установление факта наличия разработанного грунта в отвале, а также наличие несоответствий и расхождений в представленной к проверке исполнительной документации в части подтверждения факта утилизации грунта и демонтированных железобетонных конструкций, дают основания полагать, что работы по вывозу и утилизации разработанного грунта 1 и 2 групп на расстояние 220 км, в объеме 14 300 тонн, на общую сумму **7 161,21** тыс. руб., фактически не производились.

Таким образом, ГКУ ЛО «Ленавтодор» **в нарушение** требований части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ осуществило приемку работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, выполненных ООО «Дортекс» с отступлениями от технического задания, проектной документации и требованиями к обеспечению безопасности окружающей

среды.

По результатам выборочного контрольного осмотра, инструментального обмера и документарной проверки, непосредственно на месте его проведения, составлены акты от 21.06.2018 (приложение №8: (8-1, 8-2, 8-3, 8-4, 8-5, 8-6).

Представители ГКУ ЛО «Ленавтодор» и ООО «Сибирский Инновационный Испытательный центр» от подписи в акте контрольного осмотра, инструментального обмера и документарной проверки от 21.06.2018 отказались, подписями представителей учреждения и технадзора подтвержден только факт получения 1 экземпляра акта.

Представители ООО «Дортекс», от подписи и получения экземпляра акта контрольного осмотра, инструментального обмера и документарной проверки от 21.06.2018, отказались.

Представители Комитета, несмотря на надлежаще доведенное уведомление о дате и месте проведения контрольного обмера, на объект не явились и в контрольном обмере не участвовали.

Таким образом, **в нарушение** требований частей 1 и 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, а также пунктов 2 и 3 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 №468, государственным заказчиком – ГКУ ЛО «Ленавтодор» при проведении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги строительный контроль надлежащим образом не осуществлялся.

В нарушение пункта 1 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, утвержденного Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Комитетом – главным распорядителем бюджетных средств, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит надлежащим образом не осуществлялся.

22.06.2018 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес ГКУ ЛО «Ленавтодор» направлено предписание №6 об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, согласно которому ГКУ ЛО «Ленавтодор» предписывалось обеспечить соблюдение государственных интересов Ленинградской области в части взыскания в областной бюджет штрафов (неустойки) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) государственного контракта от 23.05.2016 №0191, принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий их совершения, а также недопущению таких нарушений в дальнейшем.

Срок исполнения предписания – 26.07.2018.

Письмом ГКУ ЛО «Ленавтодор» от 11.07.2018 №17-1768/2018 в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области предоставлена

информация о том, что Учреждением в отношении ООО «Дортекс» начата претензионная работа – направлена претензия от 10.07.2018 №17-1749/2018 с требованием об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ в рамках государственного контракта от 23.05.2016 №0191 на капитальный ремонт автомобильной дороги «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотночно» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

Согласно исковому заявлению, поданному ГКУ «Ленавтодором» 17.08.2018 в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ сумма неустойки (штрафа, пени) по контракту от 23.05.2016 №0191 составляет 5 591,4 тыс. руб.

В связи с выявлением на участке земель лесного фонда в районе ПК86+03 (143,16 км автомобильной дороги), площадки складирования разнородного грунта (песчано-грунтовые смеси, песчано-гравийные смеси, щебень и песок) на площади приблизительно 110х110м высотой от 2 до 4 м (ориентировочно объем складированного грунта составляет 36-50 тыс. м³ или 65 000-90 000 тн (1,8 тн/м³)), Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено письмо (исх. от 28.06.2018 №01-18-98/2018) в адрес комитета государственного экологического надзора Ленинградской области с целью организации и проведения последним проверки по установленным фактам и применения предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

8. Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия и предложения

8.1. Основные выводы

1. Реализация ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в 2017 году осуществлялась на основе трех, входящих в ее состав подпрограмм:

- «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»;
- «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»;
- «Повышение безопасности дорожного движения».

2. В целях оценки эффективности ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в целом, установлено три показателя (индикатора). Каждая подпрограмма также содержит ряд критериев и показателей оценки.

2.1. Показатель «доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием» не связан с мероприятиями, финансируемыми в рамках ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

Строительство и реконструкция подъездов к сельским населенным пунктам осуществляется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

2.2. Показатель «доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» отражает фактически сложившуюся ситуацию по транспортно-эксплуатационному состоянию сети региональных автомобильных дорог на конец финансового года.

По состоянию на 01.01.2018 протяженность региональных автомобильных дорог общего пользования составляет 9 581,33 км, из которых 5 078,1 км (53% от общей протяженности) – находятся в ненормативном состоянии.

2.3. Показатель «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» рассчитан некорректно, в связи с отсутствием в ГКУ ЛО «Ленавтодор» исходных (базовых) данных о количестве ДТП с пострадавшими и сопутствующими дорожными условиями, произошедших в 2013 году. В целом, относительно 2016 года, наблюдается сокращение аварийности на автомобильных дорогах Ленинградской области.

Учитывая, что ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» направлена в основном (92%) на развитие и поддержание региональной дорожной сети, методика расчета всех ее показателей, рассчитываемых на основе статистических данных по ДТП, требует уточнений и корректировки.

В целях повышения объективности показателей (индикаторов) эффективности ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», целесообразно вести расчеты значений показателей с применением статистических данных по ДТП с пострадавшими с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части (НДУ), произошедших только на региональных автомобильных дорогах общего пользования.

Расчеты показателей (индикаторов) ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (и подпрограмм) на основе

общих статистических данных по ДТП в целом по области (включая ситуацию на федеральных трассах, которая существенно отличается от ситуации на региональных дорогах) не объективны и не дают возможности формировать и регулировать планы ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в целях достижения наиболее эффективного результата.

Например, за счет существенного улучшения ситуации с аварийностью на федеральных трассах, проходящих по территории Ленинградской области, в целом показатели по региону в 2016 году отразили динамику снижения. В то же время, на региональных автомобильных дорогах аварийность с пострадавшими в 2016 году, относительно уровня 2015 года, по числу ДТП с пострадавшими, увеличилась на 12%, число погибших увеличилось на 19,4%, раненых – на 17,8%.

2.4. Показатель «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также автомобильных дорог местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции».

Плановое значение показателей по вводу в эксплуатацию дорог местного значения (4,6 км автодорог и 77,0 пог. м искусственных сооружений) в 2017 году не достигнуто. Введено только 2,5 км (после реконструкции).

Достижение показателя по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции на уровне 51,5%/100% (3,5 км/191,8 пог. м) обеспечено за счет корректировки (уменьшения) плановых значений показателей в конце 2017 года, т.е. посредством приведения в соответствие с фактически выполненными (завершенными) работами.

2.5. Показатель «уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения». В 2017 году значение данного показателя должно было составить 50%.

В соответствии с данными отчета комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области фактически достигнут показатель в размере 41,7% от утвержденного норматива финансовых затрат на содержание одного километра автомобильной дороги общего пользования регионального значения (для V категории установлен в размере 296,3 тыс. руб. (в ценах 2009 года)).

Таким образом, не соблюдены требования постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 №343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской

области и правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области» в части обеспечения в 2017 году норматива по содержанию на уровне 50%.

Плановые объемы финансирования работ по содержанию дорог в течение рассматриваемых 6 лет увеличились в 2,6 раза – с 1 140 091,2 тыс. руб. (2012) до 2 934 077,3 тыс. руб. (2017).

При этом доля финансирования работ по содержанию дорог в общем объеме финансирования мероприятий, направленных на развитие и поддержание региональных объектов дорожного хозяйства, увеличилась с 16,6% (2012 год) до 34,9% (2017 год).

Таким образом, в 2017 году более трети всех расходов на региональные объекты дорожного хозяйства, составляли расходы на их содержание.

Увеличение доли работ по содержанию региональных автомобильных дорог с 14,6% (2013 год) до 34,9% (2017 год) в общем объеме плановых расходов на развитие и поддержание региональных объектов, свидетельствует о том, что с каждым годом в большей степени расходуется средств на содержание за счет сокращения других видов работ, в том числе по капитальному ремонту, ремонту региональных автомобильных дорог, их строительству и реконструкции.

Работы по содержанию региональных автомобильных дорог также выполнялись в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» (начало реализации подпрограммы – 2015 год). В 2017 году доля работ по содержанию дорог в этой подпрограмме составляла 73% (718 201,0 тыс. руб. из 983 309,0 тыс. руб.). Стоимость работ по содержанию дорог в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» также включалась в расчеты показателя обеспечения норматива по содержанию автодорог.

При условии сохранения сложившегося уровня инфляции, общей протяженности автомобильных дорог (и искусственных сооружений на них), объемов и источников финансирования, к концу 2022 года более половины средств, выделяемых на региональные объекты дорожного хозяйства Ленинградской области в целом, будут составлять расходы на их содержание – при этом норматив содержания в размере 100% в 2022 году достигнут не будет.

Уровень выполнения работ по содержанию автомобильных дорог сохранялся стабильно высоким на протяжении всех рассматриваемых лет (от 90,8% (2014 год) до 99,7% (2017 год)) и являлся самым высоким из всех мероприятий ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в целом.

Анализ динамики ДТП с пострадавшими (погибшими и ранеными) с

зафиксированными недостатками транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части, за период с 2015 – 2017 годы показал, что количество замечаний в связи с недостатками зимнего содержания в 2017 году, относительно 2015 года, увеличилось в 2,9 раза.

Анализ ДТП с наличием сопутствующих недостатков транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части также показал, что тяжесть последствий при таких ДТП (число погибших и раненых) выше, чем при их отсутствии, особенно в зимний период.

2.6. Показатель «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которых при реализации проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта предусмотрено применение инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов».

ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» предусмотрено, что в 2017 году в Ленинградской области будут применяться инновационные технологии, материалы, конструкции, машины и механизмы при производстве дорожных работ на участках региональных автомобильных дорогах общей протяженностью 169,2 км.

В отчете комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области о реализации ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год отражена информация, что весь объем дорожных работ, произведенный в 2017 году по капитальному ремонту и ремонту региональных автомобильных дорог (157,4 км), выполнен с применением инноваций.

Проведенным анализом, применение в рамках исполнения государственных контрактов на выполнение дорожных работ в 2017 году каких-либо инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов, в результате которых произошло существенное сокращение финансовых затрат или увеличение межремонтных сроков, не установлено.

2.7. Показатель «снижение уровня социального риска» (число лиц, погибших в результате ДТП, на 100 тыс. населения) относительно уровня 2012 года. В 2017 году этот показатель должен был составить 94,5%.

Согласно данным отчета комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, по итогам работы за 2017 год значение этого показателя составило 64,5%.

Данный показатель отражает насколько (в %) сократилось число погибших в ДТП на всех дорогах Ленинградской области на 100 тыс. населения в 2017 году относительно числа погибших в ДТП на всех дорогах Ленинградской области на 100 тыс. населения в 2012 году.

Анализ расчетов показал, что в целях повышения объективности данного показателя, методика его расчета требует уточнений и корректировки. Плановое значение показателя необходимо привести в

соответствие с фактической ситуацией.

2.8. Показатель «снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП» (число детей-пешеходов, погибших в результате ДТП, к общему числу погибших в результате ДТП) относительно уровня 2012 года. В 2017 году этот показатель должен был составить 0,62%.

Согласно отчету комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области по итогам реализации ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год фактический размер этого показателя составил 0,47%.

Анализ показал, что расчеты показателя (индикатора) «снижение доли детей-пешеходов в общем числе погибших в результате ДТП» за 2017 год управлением Ленинградской области по транспорту произведены некорректно.

В расчетах использованы несопоставимые исходные данные (количество погибших принято равным числу погибших на всех автомобильных дорогах Ленинградской области; число погибших детей-пешеходов принято равным общему количеству детей, погибших на региональных автомобильных дорогах, которые пешеходами не являлись).

В целях повышения объективности данного показателя методика его расчета также требует уточнений и корректировки.

В 2017 году, относительно 2015 года, ситуация с аварийностью на региональных автомобильных дорогах несколько улучшилась.

Показатель по количеству ДТП с сопутствующими НДУ в 2017 году, по отношению к уровню 2015 года, снизился в 1,6 раза. За три года (2015 – 2017) доля погибших в ДТП с НДУ сократилась с 66,7% до 49,1%.

На повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения направлены отдельные мероприятия каждой из подпрограмм, входящих в состав ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», а также подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

В рамках подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области», начиная с 2013 года, производится приобретение комплексов видео- и фото- фиксации нарушений ПДД РФ, их установка и обслуживание (ремонт и содержание).

Комплексы видео- и фото- фиксации нарушений ПДД РФ, являющиеся элементами обустройства автомобильной дороги, числятся на балансе ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения»,

подведомственного комитету по связи и информатизации Ленинградской области.

В целях повышения объективности оценки эффективности, мероприятия, направленные на достижение единой (одной) цели, должны быть сформированы в рамках одной государственной программы.

3. За 6 лет (с 2012 по 2017) в Ленинградской области после строительства введено в эксплуатацию 4,304 км региональных автомобильных дорог общего пользования и 191,75 пог. м искусственных сооружений; после реконструкции – 16,737 км региональных автомобильных дорог и 492,435 пог. м искусственных сооружений.

Средства федерального бюджета, выделенные на строительство и реконструкцию региональных автодорог в 2013 – 2016 годах, своевременно и в полном объеме использованы не были.

Анализ динамики плановых и фактических объемов финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также объемов выполненных работ за период с 2012 по 2017 годы, показал наличие системных проблем с освоением ежегодно выделяемых лимитов (в том числе средств федерального бюджета) даже с учетом их корректировки в конце финансовых периодов и образования дебиторской задолженности.

4. После капитального ремонта за период с 2012 по 2017 годы в Ленинградской области введено в эксплуатацию 87,82 км участков региональных автомобильных дорог и 47,3 пог. м искусственных сооружений на них.

5. После ремонта и ремонтно-восстановительных работ за 6 лет введено в эксплуатацию 1 849,1 км автомобильных дорог и 550,1 пог. м искусственных сооружений на них.

Плановые объемы финансирования работ по ремонту региональных автомобильных дорог общего пользования в общей структуре финансирования ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», предусмотренного на объекты регионального значения, в течение 6 рассматриваемых лет сократились в 2,9 раза (с 5 042 325,0 тыс. руб. до 1 734 158,2 тыс. руб.). Доля в общем объеме планового финансирования снизилась с 73,3% до 9,6%.

Если в 2012 году объем ввода в эксплуатацию после ремонта составлял 552,2 км региональных автодорог, то к концу 2017 года этот показатель сократился в 4,5 раза и составил 121,7 км.

В рассматриваемом периоде наблюдается устойчивый рост показателя средней стоимости ремонта 1 км автомобильной дороги. В течение 6 лет средняя стоимость ремонта 1 км дороги в Ленинградской области увеличилась в 1,6 раза – с 7 536,3 тыс. руб. до 12 125,2 тыс. руб.

Темпы роста увеличения средней стоимости ремонта 1 км дороги в рассматриваемом периоде превышали темпы роста финансирования, направленного на развитие и поддержание региональных объектов дорожного хозяйства Ленинградской области, практически в 3 раза.

При отмеченном недостатке средств областного бюджета на содержание региональных автомобильных дорог, объемы работ по их ремонту сократились в 4,5 раза.

6. Замечания Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам анализа исполнения ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2016 год (на выборочной основе), проведенного в 2017 году комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, в полном объеме не устранены. Не внесены соответствующие изменения в ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в части корректировки методики расчета показателей (индикаторов).

7. В нарушение п.4 Правил предоставления и расходования субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72, Соглашение от 29.04.2016 №153 о предоставлении субсидии Свирицкому сельскому поселению Волховского муниципального района заключено в срок, превышающий 30 рабочих дней со дня вступления в силу закона о бюджете (01.01.2016).

Аналогично, в нарушение п. 4 Правил предоставления и расходования субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, Соглашение от 05.05.2017 №138 о предоставлении субсидии Рождественскому сельскому поселению Гатчинского муниципального района также заключено в срок, превышающий 30 рабочих дней со дня вступления в силу закона о бюджете (01.01.2017).

8. В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия, в рамках анализа соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» была проведена проверка конкурсной и иной документации в рамках заключения и исполнения 5 государственных контрактов на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

8.1. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ГКУ ЛО «Ленавтодор» допущены изменения существенных условий государственных контрактов в части увеличения сроков завершения работ, посредством заключения соответствующих дополнительных соглашений к 4 из 5 рассмотренных государственных контрактов (от 09.09.2015 №0122, от 17.08.2015 №0107, от 18.11.2014 №0115 и от 01.11.2015 №0144).

Действующим законодательством в сфере осуществления закупок для государственных нужд изменение существенных условий контрактов при их исполнении не допускается (за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

По пояснениям комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, основной причиной переноса сроков завершения работ является длительность решения вопросов об изъятии земельных участков для государственных нужд под строительство линейных объектов у большого количества собственников. В большинстве случаев вопросы решаются в судебном порядке.

Однако, сложившаяся ситуация свидетельствует также и о наличии системных проблем при организации и проведении комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предпроектных изысканий.

8.2. По каждому из 5 рассмотренных государственных контрактов зафиксировано нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - заказчиком (ГКУ ЛО «Ленавтодор»). Нарушены сроки опубликования сведений (отчета) на официальном сайте об исполнении контрактов (результатах отдельного этапа исполнения контрактов) – 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке.

8.3. В нарушение частей 4, 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ ЛО «Ленавтодор» заключило государственный контракт от 17.08.2015 №0107 с участником закупки ООО «АБЗ Котлы» на строительство объекта без наличия у него банковской гарантии для обеспечения контракта.

Контракт должен заключаться после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

8.4. При наличии нарушений существенных условий государственных контрактов со стороны подрядчиков, заказчиком (ГКУ ЛО «Ленавтодор») претензионная работа ведется не эффективно, не применяется механизм бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени в случае нарушения условий контрактов со стороны подрядчиков из обеспечения исполнения контракта.

Так, исковое заявление о взыскании неустойки в судебном порядке по контракту от 17.08.2015 №0107 было направлено 04.12.2017, при условии того, что первая претензия по данному контракту была направлена подрядчику 26.02.2016. На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия гражданское дело находится в производстве суда.

По государственному контракту от 18.11.2014 №0115 была направлена претензия от 26.02.2016. Данная претензия подрядчиком удовлетворена не была, исковых заявлений в суд заказчиком не направлено.

8.5. В ходе проведения анализа 5 государственных контрактов на строительство и реконструкцию региональных объектов отмечены неоднократные изменения расчетов стоимости работ, в том числе, без изменения цены контрактов.

Одной из основных причин сложившейся ситуации является необходимость существенной корректировки проектных решений и, соответственно, повторное прохождение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Подобная ситуация свидетельствует о наличии системных проблем с качеством выполнения инженерных, изыскательских и проектных работ, что в конечном итоге отражается на эффективности планирования капитальных работ.

9. В нарушение требований части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ ГКУ ЛО «Ленавтодор» осуществило приемку работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотночно» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области, выполненных ООО «Дортекс» (государственный контракт от 23.05.2016 №0191) с отступлениями от технического задания, проектной документации и требованиями к обеспечению безопасности окружающей среды.

10. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес ГКУ ЛО «Ленавтодор» направлено предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, согласно которому ГКУ ЛО «Ленавтодор» предписывалось обеспечить соблюдение

государственных интересов Ленинградской области в части взыскания в областной бюджет штрафов (неустойки) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) государственного контракта от 23.05.2016 №0191, принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий их совершения, а также недопущению таких нарушений в дальнейшем.

11. В связи с выявлением на участке земель лесного фонда в районе ПК86+03 (143,16 км автомобильной дороги) площадки складирования разнородного грунта (песчано-грунтовые смеси, песчано-гравийные смеси, щебень и песок) на площади приблизительно 110х110м, высотой от 2 до 4 м (приблизительный объем складированного грунта составляет 36-50 тыс. м³ или 65 000-90 000 тн (1,8 тн/м³)), Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено письмо (исх. от 28.06.2018 №01-18-98/2018) в адрес комитета государственного экологического надзора Ленинградской области с целью организации и проведения последним проверки по установленным фактам и применения предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также для предъявления исков о возмещении вреда (ущерба) окружающей среде.

12. В нарушение требований частей 1 и 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, а также пунктов 2 и 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.2010 №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» государственным заказчиком ГКУ ЛО «Ленавтодор» при проведении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги строительный контроль надлежащим образом не осуществлялся.

13. В нарушение пункта 1 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, утвержденного Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – главным распорядителем бюджетных средств, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит надлежащим образом не осуществлялся.

8.2. Предложения

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении в ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» изменений в части исключения показателя (индикатора) «доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием».

Мониторинг данного показателя осуществлять в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

1.2. Провести анализ показателей (индикаторов) ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и входящих в ее состав подпрограмм. Показатели, которые не отражают динамику изменений на региональных автомобильных дорогах общего пользования и не связаны с финансированием конкретных мероприятий ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (подпрограмм), подлежат исключению;

1.3. Провести анализ методики расчета показателя (индикатора) «уменьшение количества ДТП с пострадавшими на 1 тыс. автотранспортных средств (к уровню 2013 года) с сопутствующими дорожными условиями» на предмет объективности (в том числе, относительно базового периода), с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, изложенных в настоящем Заключении. По итогам анализа внести соответствующие изменения в ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»;

1.4. Рассмотреть вопрос о внесении в ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» изменений в части включения в нее показателя (индикатора) эффективности использования средств областного бюджета, определяемого исходя из зависимости изменения показателей финансово-хозяйственной деятельности областных государственных предприятий ДРСУ и ДРЭУ – получателей дорожной техники, приобретаемой за счет средств областного бюджета, от размеров средств областного бюджета, направляемых на ее приобретение (количества приобретаемой дорожной техники).

2. Комитету финансов Ленинградской области и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:

2.1. Принять меры по обеспечению выполнения требований постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 №343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области».

3. Комитету по связи и информатизации Ленинградской области и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:

3.1. В целях приведения в соответствие между собой целей и задач подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» и в целях повышения объективности оценки ее эффективности, рассмотреть вопрос о целесообразности включения в указанную подпрограмму мероприятий, направленных на приобретение и содержание системы автоматической фото- видео- фиксации нарушений ПДД РФ, реализация которых на сегодняшний день осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» ГП ЛО «Информационное общество в Ленинградской области».

4. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:

4.1. Установить персональную ответственность за достоверность расчетов показателей (индикаторов) ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»;

4.2. Принять меры, в том числе в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, по недопущению:

- изменений существенных условий государственных контрактов, в том числе путем увеличения сроков завершения работ;
- заключений государственных контрактов до момента предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения его исполнения;

4.3. Принять меры, в том числе в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, по обеспечению претензионной работы с подрядчиками строго в соответствии с условиями государственных контрактов. Применять практику использования механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени в случае нарушения условий контрактов со стороны подрядчиков из обеспечения исполнения контрактов;

4.4. Принять меры по своевременному и полному использованию средств федерального бюджета, выделяемых бюджету Ленинградской области на объекты дорожного хозяйства регионального значения;

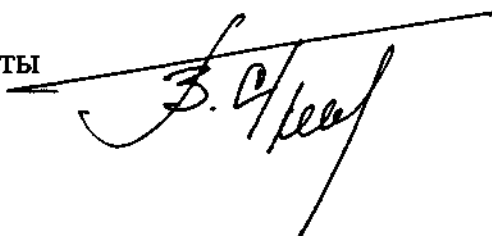
4.5. Осуществлять обоснованное и достоверное планирование работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту участков региональных автомобильных дорог общего пользования;

4.6. Обеспечить осуществление строительного контроля со стороны заказчика в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, а также пунктов 2 и 3 «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 №468.

В случае наличия оснований для отказа в приемке дорожных работ, незамедлительно направлять в адрес подрядчика мотивированный отказ от приемки;

4.7. Субсидии, бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, предоставлять в соответствии с Порядком их предоставления и расходования, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий