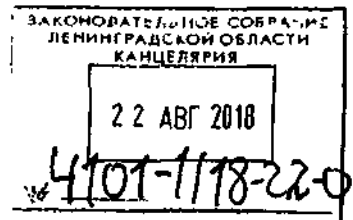




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР -
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ
ЛЕБЕДЕВ Андрей Ярославович**



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Статья 1

Пункт 2 статьи 6 областного закона от 20 февраля 2018 года № 21-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» изложить в следующей редакции:

«2. Дополнительная гарантия социальной защиты устанавливается в виде ежемесячной денежной выплаты лицам (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет на должностях и специальностях работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и осуществляющих действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Законопроект разработан в соответствии и во исполнение федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ), областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление Правительства РФ от 13.08.2013 № 693 «Об утверждении перечня должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - постановление Правительства РФ № 693), постановления Правительства Ленинградской области от 12 мая 2009 года № 133 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области» в целях конкретизации установления дополнительных гарантий социальной защиты лиц, наделенных статусом спасателя Ленинградской области.

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена четким определением круга лиц из числа спасателей аварийно-спасательных формирований Ленинградской области имеющих право на дополнительные гарантии социальной защиты спасателей Ленинградской области, в виде ежемесячной денежной выплаты исходя их положений указанных выше нормативных правовых актов.

Законопроект устанавливает правовые основания предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки работникам аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области с учетом правовых норм, закрепленных Федеральным законом № 151-ФЗ, и определяет круг лиц для назначения выплат с учетом положений постановления Правительства РФ № 693.

Федеральным законом № 151-ФЗ определено понятие аварийно-спасательных работ, и раскрывается предмет аварийно-спасательных работ,

т.е. то, из чего они состоят и на что направлены, характеристика аварийно-спасательных работ, а также требования к их проведению.

Понятие аварийно-спасательных работ является общим для всех видов аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы - это, прежде всего, действия, направленные на спасение людей и материальных ценностей. Речь идет о людях, оказавшихся в бедственном положении не только при чрезвычайных ситуациях, но и нуждающихся в спасении или помощи в природной среде (потерявшиеся при сборе грибов, ягод и т.д. в летне-осенний сезон), на водных объектах (при рыбной ловле на лодках и выходе на лед). К таким видам работ относятся поисково-спасательные работы, которые выполняются ежедневно в режиме отсутствия чрезвычайной ситуации.

Поисково-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей на территориях, на водных объектах, на транспорте, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными факторами, определяющими необходимость проведения поисково-спасательных работ, являются:

- угроза жизни и здоровью населения;
- угроза взрывов, пожаров и обрушений;
- содержание кислорода ниже 18% объема;
- угроза обрушения, утопления и затопления.

К основным поисково-спасательным работам относятся:

- спасение на водах;
- оказание первой помощи пострадавшим и ликвидация последствий дорожно-транспортных происшествий на автомобильном транспорте;
- разведка, извлечение пострадавших, оказание первой помощи при завалах, обрушениях, обустройство проходов и ликвидация завалов;
- разведка, спасение пострадавших, оказание первой помощи при затоплениях, ликвидация последствий затоплений;
- разведка, спасение пострадавших, оказание первой помощи на местности, в горах, пещерах и в иных труднодоступных и экстремальных природных условиях;
- разведка, поиск и спасение пострадавших, оказание первой помощи при авариях на железнодорожном транспорте и ликвидация последствий таких аварий;
- разведка, поиск и спасение пострадавших, оказание первой помощи при авариях на авиационном транспорте и ликвидация последствий таких аварий;
- разведка, поиск и спасение пострадавших, оказание первой помощи при авариях на объектах подземного электрического транспорта и ликвидация последствий таких аварий;
- разведка, поиск и спасение пострадавших, оказание первой помощи при авариях на водном транспорте (на внутренних водах) и ликвидация последствий таких аварий;

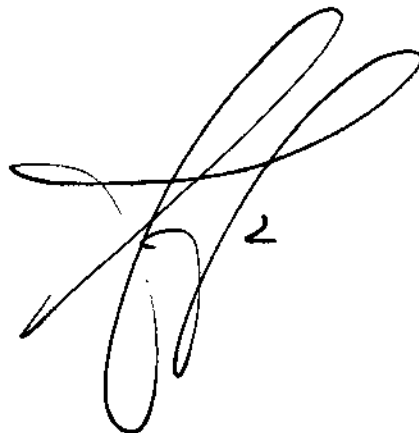
- разведка, поиск и спасение пострадавших, оказание первой помощи при авариях на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, ликвидация последствий таких аварий;

- проведение подводных работ по ликвидации аварий.

При действующей норме определенной статьей 6 областного закона от 20.02.2018 № 21-оз право на дополнительные гарантии социальной защиты в виде ежемесячной денежной выплаты приобретают только те спасатели, которые принимали участие в ликвидации чрезвычайной ситуации, а те спасатели, которые выполняют ежедневные поисково-спасательные работы направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей на территориях, на водных объектах, на транспорте, но не принимавшие участие в ликвидации чрезвычайной ситуации такого права не имеют.

Таким образом, принятие законопроекта позволит установить дополнительные меры социальной поддержки спасателям аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, достигшим установленного возраста, и выполняющих, по сути, аналогичные функциональные обязанности работающих в одних и тех же, по своим функциональным обязанностям, должностях и по одним и тем же профессиям и обеспечить принцип социальной справедливости.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Для реализации законопроекта в 2018 году при условии стабильной работы спасателей и отсутствии текучести кадров в аварийно-спасательных формированиях Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», аварийно-спасательной службе Ленинградской области, потребуется привлечение дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

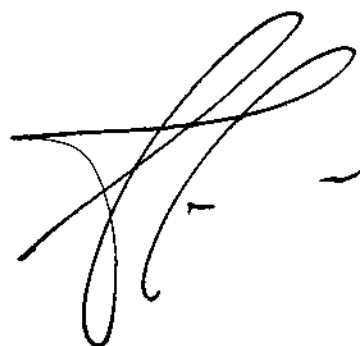
Согласно сведениям Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» общее число лиц, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты лицам (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет на должностях и специальностях работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и осуществляющих действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ, составляет: в 2018 году – 2 работника, в 2019 году – 2 работника, в 2020 году – 2 работника, в 2021 году – 3 работника.

Согласно законопроекту, ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения на соответствующий период времени.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.06.2018 № 178 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за первый квартал 2018 года» величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области установлена в размере 9725 рублей.

Таким образом, на реализацию проекта в части реализации права на досрочное назначение страховой пенсии потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета Ленинградской области в 2018 году 116700 рублей, в 2019 и 2020 годах - ориентировочно по 233400 рублей, в 2021 году – 350100 рублей.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» потребуется принятие постановления Правительства Ленинградской области, определяющего порядок предоставления дополнительной гарантии социальной защиты спасателей Ленинградской области (ежемесячной денежной выплаты).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



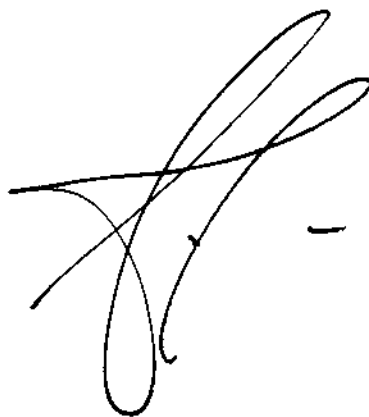
А.Я. Лебедев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. постановление Правительства РФ от 13.08.2013 № 693 «Об утверждении перечня должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2009 года № 133 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев