



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

21.08.18 № 3711-1/18-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 3 областного закона
«О транспортном налоге»
Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается статью 3 областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 51-оз) изложить в новой редакции, согласно которой устанавливается уплата транспортного налога некоторым категориям граждан за транспортные средства (легковые автомобили), мощность двигателя которых варьируется от 151 лошадиной силы до 250 лошадиных сил, только за количество лошадиных сил, превышающих мощность двигателя, не подлежащего налогообложению (150 лошадиных сил), таким образом, законопроектом предлагается применять «вычет из налоговой базы» в размере 150 лошадиных сил.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 359 НК РФ налоговая база определяется в отношении транспортных средств как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

Пунктом 2 статьи 361 НК РФ определено, что налоговые ставки, указанные в пункте 1 данной статьи, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз. Указанное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов Российской Федерации **не применяется** в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 150 лошадиных сил (до 110,33 кВт) включительно.

Таким образом, предоставление налоговых льгот посредством применения налоговых ставок к части мощности двигателей транспортных средств не соответствует подпункту 1 пункта 1 статьи 359 НК РФ и не согласуется со статьей 361 НК РФ, поскольку субъект Российской Федерации вправе только изменять налоговые ставки, определенные пунктом 1 статьи 361 НК РФ.

Статьей 361 НК РФ определены налоговые ставки транспортного налога из расчета разделения транспортных средств на отдельные категории в зависимости от мощности двигателя: до 100 лошадиных сил включительно; свыше 100 до 150 лошадиных сил включительно; свыше 150 до 200 лошадиных сил включительно; свыше 200 до 250 лошадиных включительно; свыше 250 лошадиных сил.

Однако разработчик законопроекта при определении мощности двигателя легкового автомобиля для льготного налогообложения в качестве объекта налогообложения объединил несколько категорий транспортных средств в одну – **«легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 151 до 250 лошадиных сил»** (абзацы с первого по четвертый части 2 предлагаемой редакции статьи 3 областного закона № 51-оз), что не соответствует положениям НК РФ.

Исходя из предлагаемой законопроектом редакции статьи 3 областного закона № 51-оз следует, что расчет налоговой льготы будет осуществляться для транспортных средств с мощностью двигателя **не более 150 лошадиных сил** и для транспортных средств, мощность двигателя которых **свыше 151 до 250 лошадиных сил** (то есть со **152** лошадиных сил до **249** лошадиных сил включительно). Соответственно, транспортные средства, мощность двигателя которых от 150 до 151 лошадиных сил и 250 лошадиных сил, выпадают из сферы предлагаемого законопроектом регулирования. Вероятно, разработчику в законопроекте следовало применить терминологию, основанную на положениях НК РФ, а именно – указывать мощность двигателя автомобиля со словами «свыше 150 лошадиных сил» и «до 250 лошадиных сил включительно».

2. Законопроектом предлагается установить «Льготы для отдельных физических лиц и организаций» (часть 2 новой редакции статьи 3 областного закона № 51-оз). Однако, в соответствии с пунктом 1 статьи 56 НК РФ нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера. Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые **отдельным категориям налогоплательщиков** и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и

сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Таким образом, указанное положение законопроекта не соотносится с нормами НК РФ.

3. Согласно пункту 1 статьи 356 НК РФ транспортный налог устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Из изложенного следует, что налогоплательщики **уплачивают налог**, а не **оплачивают его ставку**, поэтому редакция абзацев с первого по четвертый проектируемой части 2 статьи 3 областного закона № 51-оз не в полной мере согласуется с положениями НК РФ (в части слов «**оплачивают ставку налога...**»).

4. Содержание абзацев пятого и седьмого части 2 предлагаемой новой редакции статьи 3 областного закона № 51-оз воспроизводит содержание абзацев двенадцатого и тринадцатого действующей статьи 3 областного закона № 51-оз. Следует отметить, что при копировании действующих положений областного закона № 51-оз разработчиком допущена техническая ошибка, а именно, - в абзаце седьмом части 2 новой редакции статьи 3 слова «свыше 50» следует заменить словами «до 50».

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Вместе с тем, согласно пункту 4 указанной статьи акты законодательства о налогах и сборах, снижающие налоговые ставки или иным образом улучшающие положение налогоплательщиков, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В связи с указанным, статью 2 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.».

К законопроекту имеются следующие редакционные замечания.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта неверно указана дата принятия областного закона № 51-оз (следует указать не 12 ноября 2002 года, а 22 ноября 2002 года).

В соответствии со сложившейся в Ленинградской области практикой нормотворчества абзац первый статьи 1 законопроекта следует изложить в иной редакции:

«Внести в статью 3 областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» (с последующими изменениями) изменение, изложив её в следующей редакции:».

Также отмечаем, что рассматриваемый законопроект является альтернативным по отношению к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге», внесенный 23 июля 2018 года Губернатором Ленинградской области. Рассмотрение альтернативных законопроектов осуществляется в соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, предусматривающей, что в случае, если альтернативный проект областного закона внесен до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Законодательного собрания Ленинградской области принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении проекта областного закона, внесенного ранее. Альтернативный проект областного закона подготавливается в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента и рассматривается в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание Ленинградской области ранее.

На основании изложенного, законопроект нуждается в доработке.

Заместитель начальника
правового управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк