

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

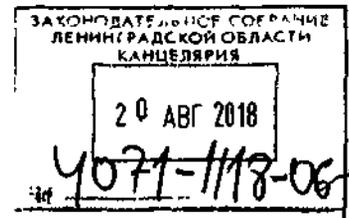
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

17.08.18 № 8-2518/2018

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



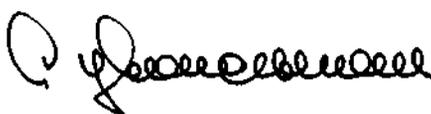
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 
А. Прозденко

1 стр
6 сез уел

Запалатский Ю.И.
611 45 25

0492

+ диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий областной закон (далее – областной закон) в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области организации дорожного движения и устанавливает запрет на организацию парковок (парковочных мест), предназначенных для использования неограниченным кругом лиц, используемых на платной основе (далее – платная парковка) на определенных территориях и некоторые особенности бесплатного использования платных парковок на территории Ленинградской области.

2. Понятия и термины, используемые в областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области организации дорожного движения

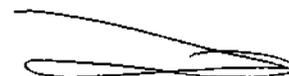
К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области организации дорожного движения относятся:

1) принятие областных законов в области организации дорожного движения и контроль за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий в области организации дорожного движения, отнесенные Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в области организации дорожного движения

К полномочиям Правительства Ленинградской области в области организации дорожного движения относятся:



1

1) введение временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток;

2) установление порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения.

3) утверждение определенных в соответствии с методикой, предусмотренной пунктом 13 части 1 статьи 5 Федерального закона, нормативов финансовых затрат бюджета Ленинградской области на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

4) определение в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона методическими рекомендациями методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера.

Статья 4. Полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области организации дорожного движения

К полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области организации дорожного движения, относятся:

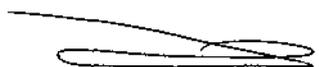
1) разработка и реализация региональной политики в области организации дорожного движения на территории Ленинградской области в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в области организации дорожного движения;

2) организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в порядке, установленном органом государственной власти Российской Федерации, уполномоченным в области организации дорожного движения;

3) установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

4) установление порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;

5) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;



6) осуществление регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения в порядке, установленном Правительством Ленинградской области;

7) подготовка предложений в Правительство Ленинградской области по:

утверждению нормативов финансовых затрат бюджета Ленинградской области, указанных в пункте 3 статьи 3 областного закона;

определению методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установлению ее максимального размера, указанных в пункте 4 статьи 3 областного закона;

8) обеспечение эффективности организации дорожного движения;

9) согласование комплексных схем организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения;

10) установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения;

11) утверждение проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков в порядке, предусмотренном частью 8 статьи 18 Федерального закона;

12) установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков;

13) согласование проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, в случае если автомобильные дороги местного значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;

14) осуществление иных полномочий в области организации дорожного движения, отнесенных Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Установление запрета на организацию платных парковок на определенных территориях

На территории Ленинградской области запрещается организация платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Статья 6. Установление определенных дней и времени суток, при наступлении которых платные парковки используются бесплатно

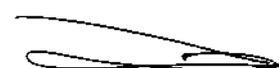
Установить, что в Ленинградской области платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в период времени с 19 до 8 часов в будние дни, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 30 декабря 2018 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия областного закона
«Об организации дорожного движения в Ленинградской области»

Настоящий законопроект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от № 443-ФЗ), вступающим в силу с 30 декабря 2018 года, с целью упорядочения деятельности по организации дорожного движения в Ленинградской области.

Федеральный закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

Ранее указанные отношения на законодательном уровне частично регулировались Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", нормативными правовыми актами Министерства транспорта Российской Федерации.

Федеральным законом обозначены основные принципы организации дорожного движения в России, разграничены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области организации дорожного движения; сформулированы общие требования к организации дорожного движения, в том числе к парковкам, предусмотрено создание реестра парковок общего пользования, дополнены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения полномочием по осуществлению государственного контроля в области организации дорожного движения.

В то же время, на уровне субъекта Российской Федерации полномочия в данной сфере деятельности между законодательным органом власти, высшим исполнительным органом государственной власти и уполномоченным органом исполнительной власти федеральным законом в достаточной степени не разграничены, в связи с чем возникла необходимость разграничения полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации дорожного движения на уровне субъекта Российской Федерации.

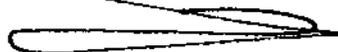


Кроме того, федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации право на установление в некоторых случаях запрета на организацию платных парковок и бесплатного использования платных парковок.

В частности, в части 2 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. В статье 5 законопроекта предлагается воспользоваться таким правом субъектов Российской Федерации и установить на территории Ленинградской области запрет на организацию платных парковок на территориях, прилегающих к названным социально значимым объектам.

Также настоящим законопроектом с учетом части 4 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ, согласно которой законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно, в статье 6 законопроекта предлагается установить в качестве такого периода времени суток – с 19 до 8 часов в будние дни, а также предусмотреть выходные и нерабочие праздничные дни, установленные трудовым законодательством, при наступлении которых платные парковки на территории Ленинградской области должны использоваться бесплатно.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области

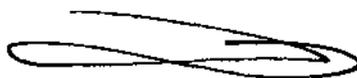


Ю. И. Запалатский

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона «Об организации
дорожного движения в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации, ст.ст.11, 71, 73.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации, ст. ст. 42,45.
3. Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ст.ст.5, 26.1, 26.3.
5. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", ст.21,22.
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.ст.14,15,16.
7. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст.ст. 12, 14, 15, 16, 17, 18, 29,31, 33.
8. Областной закон Ленинградской области от 27.10.1994г. N 6-оз «Устав Ленинградской области», ст.29.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

7

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «Об организации дорожного
движения в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 23 января 2012 года № 13 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения» в части установления случая введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток, а также в Положение о комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283, в части дополнения перечня полномочий и функций комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Ю. И. Запалатский

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» потребуется разработка и принятие следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

1) постановления Правительства Ленинградской области об установлении порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;

2) постановления Правительства Ленинградской области об утверждении нормативов финансовых затрат бюджета Ленинградской области на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

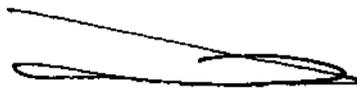
3) постановления Правительства Ленинградской области об определении методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установлении ее максимального размера.

4) нормативных правовых актов комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области:

об установлении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;

об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию: комплексные схемы организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения; проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области

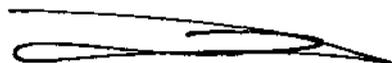


Ю. И. Запалатский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «Об организации дорожного движения в
Ленинградской области»

Реализация областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета и местных бюджетов.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области

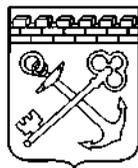


Ю. И. Заплатский

10

10 amp

4 sec



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 августа 2018 года № 451-р

О проекте областного закона
"Об организации дорожного движения
в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко