



Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.В. Бездетко

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

15.08.18 № 3757-1/18-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 3 областного закона
«О транспортном налоге»
Внесен Губернатором Ленинградской области

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается предоставить налоговую льготу в виде уменьшения размера уплачиваемого транспортного налога до 50 процентов от установленной налоговой ставки за каждое транспортное средство для налогоплательщиков, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, **оборудованные для использования природного газа в качестве моторного топлива**, а также определить условия, при соблюдении которых предоставляется соответствующая налоговая льгота. При этом, в соответствии с законопроектом перечень документов, подтверждающих наличие оборудования для использования природного газа в качестве моторного топлива, являющихся основанием для предоставления налоговой льготы, должен устанавливаться уполномоченным органом исполнительной власти в сфере транспорта.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и редакционного характера.

1. В соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые **отдельным категориям налогоплательщиков** и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или

плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера. Льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Таким образом, льгота по налогу (размер, основания, порядок и условия применения уплаты) должна быть установлена законом субъекта Российской Федерации. НК РФ не определено содержание понятия «категория налогоплательщиков». Вместе с тем из сущности соответствующего понятия следует, что в каждой конкретной категории налогоплательщиков должны быть отражены общие признаки и существенные свойства, характерные только для соответствующей совокупности налогоплательщиков.

Исходя из предлагаемой законопроектом редакции нового абзаца статьи 3 областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 51-оз) определить категорию налогоплательщиков не представляется возможным, поскольку не указаны все условия, необходимые для получения налоговой льготы. В частности, согласно законопроекту налоговая льгота будет предоставляться только после принятия уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области нормативного правового акта, устанавливающего перечень документов, подтверждающих наличие на транспортном средстве оборудования для использования природного газа в качестве моторного топлива. Соответственно, предлагаемое законопроектом регулирование не соотносится с требованиями статьи 56 НК РФ, поскольку не позволяет однозначно определить категорию налогоплательщиков на основании областного закона.

Отдельно отмечаем, что в соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов, включающие развернутые характеристики и основные положения. Законопроектом предусматривается делегирование уполномоченному Правительством Ленинградской области органу исполнительной власти в сфере транспорта полномочия по установлению перечня документов, подтверждающих наличие оборудования для использования природного газа в качестве моторного топлива, и являющихся основанием для предоставления налоговой льготы. Вместе с тем, концепция приказа указанного органа исполнительной власти одновременно с законопроектом не представлена. Таким образом, условия, при соответствии которым налогоплательщики могут получить право на льготу по транспортному налогу, представляются недостаточно определенными.

Из текста пояснительной записки следует, что принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О

транспортном налоге» обусловлено необходимостью стимулирования владельцев автотранспортных средств к **использованию** природного газа в качестве моторного топлива. Вместе с тем, редакция предлагаемого нового абзаца статьи 3 областного закона № 51-оз не позволяет сделать вывод о том, что налоговая льгота будет предоставляться лицам, **использующим** природный газ в качестве моторного топлива. Исходя из буквального толкования следует, что налоговая льгота будет предоставляться в случае, если транспортное средство **укомплектовано оборудованием**, позволяющим, **в том числе** использовать и природный газ в качестве моторного топлива (так называемый «комбинированный вариант» транспортных средств, работающих как на природном газе, так и на других видах топлива). Таким образом, цели законопроекта, заявленные в пояснительной записке, не могут быть достигнуты предложенной редакцией нового абзаца статьи 3 областного закона № 51-оз.

В качестве сравнения следует отметить, что в других субъектах Российской Федерации осуществляется стимулирование владельцев транспортных средств, не только **укомплектованных** оборудованием для использования природного газа в качестве моторного топлива, но и использующих его. Например, статьей 4.2 Закона Санкт-Петербурга от 4 ноября 2002 года № 487-53 «О транспортном налоге» закреплено, что от уплаты налога освобождаются организации и индивидуальные предприниматели в отношении транспортных средств, **использующих природный газ в качестве моторного топлива**. Пунктом 3 указанной статьи определено, что организации в целях получения налоговой льготы **представляют в налоговый орган** по месту нахождения объекта налогообложения (транспортного средства) в составе отчетности за каждый налоговый период, в котором использовано право на освобождение от уплаты налога, **копию паспорта транспортного средства, использующего природный газ в качестве моторного топлива**».

2. Согласно пункту 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Вместе с тем, согласно пункту 4 указанной статьи акты законодательства о налогах и сборах, снижающие налоговые ставки или иным образом улучшающие положение налогоплательщиков, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В связи с изложенным, содержание статьи 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.».

3. К законопроекту имеются следующие редакционные замечания.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «дополнив новым абзацем» следует заменить словами «дополнив её абзацем».

Абзац второй статьи 1 законопроекта после слов «устанавливается уполномоченным» следует дополнить словами «Правительством Ленинградской области».

Также отмечаем, что рассматриваемый законопроект является альтернативным по отношению к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге», внесенному 20 июля 2018 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко. Рассмотрение альтернативных законопроектов осуществляется в соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, предусматривающей, что в случае, если альтернативный проект областного закона внесен до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Законодательного собрания Ленинградской области принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении проекта областного закона, внесенного ранее. Альтернативный проект областного закона подготавливается в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента и рассматривается в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание Ленинградской области ранее.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении, так как могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника
правового управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк