



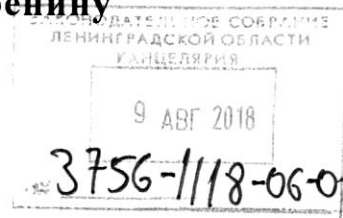
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.07.2018 №3756-1/18-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект, проект закона) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно представленному законопроекту в областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон №47-оз) предлагается внести следующие изменения:

- дополнить главу 5 «Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования» Областного закона №47-оз статьей 5.12, предусматривающей административную ответственность за сброс и (или) сжигание отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области;

- включить статью 5.12 в перечень статей Областного закона №47-оз, приведенных в части 9 статьи 1.6, абзаце втором части 1 статьи 1.9 Областного закона №47-оз, по которым уполномоченные должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области,

осуществляющего региональный государственный экологический надзор, и специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях и составлять протоколы об административных правонарушениях.

По мнению разработчиков законопроекта, указанному в обосновании необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», действующим законодательством не предусмотрена административная ответственность за сброс и сжигание отходов производства и потребления.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» федеральными законами установлен запрет:

- на сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву (часть 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ);

- на сжигание отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды (часть 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон №96-ФЗ).

Согласно позиции разработчиков законопроекта статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ) не предусмотрена административная ответственность за сброс и сжигание отходов производства и потребления.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как следует из пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об

административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Аналогичные положения содержатся также и в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Таким образом, вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

Однако, в справке о состоянии законодательства и правового регулирования административной ответственности в области охраны окружающей среды и благоустройства какой-либо нормативный правовой акт Ленинградской области, регулирующий правоотношения в сфере сброса и сжигания отходов производства и потребления, за нарушение которого необходимо установить административную ответственность Областным законом №47-оз, отсутствует.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований, установленных федеральным законодательством, что, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, не соответствует положениям, указанным в пункте 3 части 1 статьи 1.3, пункте 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова