



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342



Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.



06 08.2018 № 22-16-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проект не соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Согласно пояснительной записке к Проекту изменения в областной закон от 22.12.2017 № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 86-оз) иницируются в целях приведения его в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (далее - Постановление № 1309).

Между тем, следует отметить, что предметом правового регулирования Постановления № 1309 является исключительно создание на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны. Данный нормативный акт на иные мероприятия по гражданской обороне свое действие не распространяет.

Соответственно применение Постановления № 1309 к порядку организации и ведения гражданской обороны в целом является необоснованным.

Так, например, Проектом предлагается уточнить порядок организации и ведения гражданской обороны и дополнить существующее законоположение тем, что планы гражданской обороны и защиты населения, разрабатываемые органами власти федерального и регионального уровней должны согласовываться с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Вместе с тем Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон № 28-ФЗ) на федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, возложены полномочия по согласованию только тех планов, которые разработаны федеральными

органами исполнительной власти (ст. 7 закона). Статьей 8 Федерального закона № 28-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по самостоятельной разработке и реализации планов гражданской обороны и защиты населения. При этом пунктом 7 Постановления № 1309 предусмотрена обязанность согласования с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий только планов создания объектов гражданской обороны в мирное время.

Таким образом, новая редакция пункта 1 статьи 4 областного закона № 86-оз, предложенная Проектом, не соответствует требованиям федерального законодательства, необоснованно возлагает на органы исполнительной власти Ленинградской области обязанность согласовывать планы ведения гражданской обороны с иными федеральными органами, ограничивает полномочие органов местного самоуправления на разработку планов гражданской обороны, предусмотренное частью 2 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ.

Кроме того, Проектом предлагается уточнить содержание планов гражданской обороны, применительно к объектам гражданской обороны.

Вместе с тем с учетом определений основных понятий, данных в статье 1 Федерального закона № 28-ФЗ, полагаю, подобное уточнение излишним, поскольку существующее законоположение в части 2 статьи 4 Областного закона № 86-оз о содержании планов гражданской обороны и защиты населения охватывают мероприятия в части объектов гражданской обороны.

Проектом предложено дополнить полномочия Правительства Ленинградской области по созданию и поддержанию в состоянии готовности объектов гражданской обороны. Однако такое полномочие уже закреплено в пункте 4 части 1 статьи 7 областного закона № 86-оз.

Так же, полномочия Правительства Ленинградской области, предложено дополнить обязанностью принимать организационно-методическое участие в создании объектов гражданской обороны и поддержании их в состоянии постоянной готовности. Согласно пояснительной записке к Проекту, данные изменения необходимы в развитие требований п. 14 Постановления № 1309. Однако пунктом 14 Постановления № 1309 определены полномочия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий применительно к созданию убежищ и иных объектов гражданской обороны.

Следует отметить, что часть 1 статьи 7 Областного закона № 86-оз не содержит исчерпывающего перечня полномочий, а носит «открытый» характер, поскольку к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено осуществление и иных полномочий в области гражданской обороны, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 20).

В целом, оформление Проекта не соответствует требованиям приложения 7 «Методические рекомендации по юридико-техническому

оформлению законопроектов» к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева