



Прокуратура  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,  
Санкт-Петербург, 197342

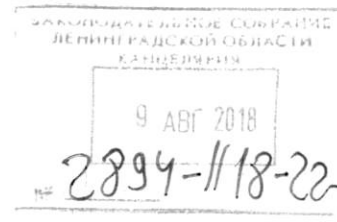
06 08.2018 № 22-16-2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю постоянной  
комиссии Законодательного  
собрания Ленинградской области  
по законодательству, регламенту и  
депутатской этике

Густову В.А.



Уважаемый Вадим Анатольевич!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Предметом предлагаемого нормативного регулирования является урегулирование порядка установления праздничных дней и памятных дат Ленинградской области.

В частности, предлагается новая редакция статьи 1 областного закона от 27 марта 2015 года № 22-оз «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (далее - Областной закон № 22-оз), где такой порядок определяется в части 2 Проекта (далее - Порядок).

Предлагаемой нормой устанавливается конкретный ограниченный перечень субъектов, к коим отнесены органы государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, а также общественные объединения, которые вправе подавать предложения об установлении праздничных дней и памятных дат в специально созданную для этого комиссию для получения мотивированного заключения. Предмет мотивированного заключения инициатор Проекта не указывает. Вместе с тем, только при наличии данного заключения может быть рассмотрен проект областного закона об установлении праздничных дней и памятных дат (часть 3 предлагаемой новой редакции статьи 1 Областного закона № 22-оз).

При этом согласно части 1 статьи 31 закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее - Устав Ленинградской области) право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области принадлежит депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатору

Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, представительным органам местного самоуправления, прокурору Ленинградской области, председателю Ленинградского областного суда по вопросам его ведения, председателю Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам ее ведения.

Как следствие, предлагаемый Проектом Порядок ограничивает право иных субъектов правотворческой инициативы на рассмотрения проектов об установлении праздничных дат, поскольку они не наделены правом направить соответствующее предложение в комиссию по рассмотрению предложений об установлении праздничных дней и памятных дат.

Более того, законодательство не предполагает возможность установления особого порядка для направления законопроектов в Законодательное собрание.

Кроме того, данным Проектом на Губернатора Ленинградской области возложена обязанность создать комиссию по рассмотрению предложений об установлении праздничных дней и памятных дат Ленинградской области, утвердить ее состав, порядок формирования и деятельности. В состав комиссии в обязательном порядке должны быть включены депутаты Законодательного собрания (количество депутатов не оговаривается). Частично урегулирован порядок деятельности комиссии в части направления мотивированного заключения инициатору и в Законодательное собрание. Правовой статус комиссии Проектом не определен.

Вместе с тем, в соответствии с п. 23 ст. 20 Устава Ленинградской области принятие решения о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, а также утверждение положения об их деятельности и определение персонального состава отнесено к полномочиям исключительно Губернатора Ленинградской области.

Предложенным нормативным регулированием может быть нарушен принцип независимости ветвей власти. В силу Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» одним из принципов деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации является самостоятельное осуществление принадлежащих им полномочий.

Уставом Ленинградской области предусмотрено, что Законодательное собрание Ленинградской области самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного обеспечения своей деятельности. В соответствии со ст. 41 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, Законодательное собрание обладает собственными полномочиями по созданию рабочих групп, согласительных комиссий из числа депутатов,

специалистов, представителей Правительства Ленинградской области в целях подготовки проектов областных законов.

Таким образом, предложенный в Проекте порядок рассмотрения инициатив об установлении праздничных дней и памятных дат Ленинградской области не соответствует законодательству.

Отмеченные выше недостатки Проекта не могут обеспечивать эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

С учетом изложенного, предлагаю внести в Проект соответствующие поправки.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева