



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

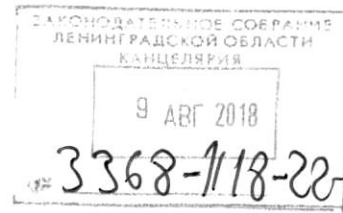
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

08.08.18 № 8-7244/2018-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком, О.А. Петровым, А.А. Перминовым и Ю.М. Голиковым 27 июня 2018 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

К Законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) законодательство о благотворительной деятельности состоит, в том числе, из законов субъектов Российской Федерации.

При этом частью 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ установлен исчерпывающий перечень полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства).

Таким образом, Ленинградская область как субъект Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование правоотношений в сфере добровольчества (волонтерства) исключительно в рамках исполнения полномочий, установленных частью 3 статьи 17.3, ст.17.4 Федерального закона № 135-ФЗ, в связи с чем отсутствует правовое основание для регулирования положений, установленных статьями 2, 4, пунктом 3 части 3 статьи 6, частью 2 статьи 8, статьей 9 Законопроекта.

Кроме того, отдельные положения Законопроекта не соответствуют нормам действующего федерального законодательства. Так, пунктом 1 части 2 статьи 6 Законопроекта, к полномочиям Губернатора Ленинградской области отнесено обеспечение реализации государственной политики в сфере добровольчества

(волонтерства) на территории Ленинградской области, тогда как Федеральным законом № 135-ФЗ к полномочиям органов власти субъектов РФ отнесено только участие в реализации указанной политики. При этом, вопрос участия в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Ленинградской области следует отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области.

Кроме того, пункты 1, 3, 4 части 2 статьи 8 Законопроекта в части указания на муниципальные учреждения, муниципальных служащих также не соответствуют требованиям законодательства, так как согласно пункту 23 статьи 15, пункту 33 статьи 16, пункту 11 статьи 16.2 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства) отнесено к вопросам местного значения.

Помимо этого, Законопроектом предлагается регулирование положений, реализация которых осуществляется на основании действующего законодательства.

Так, пунктом 2 части 2 статьи 6 Законопроекта предусмотрена возможность создания Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области.

Вместе с тем указанное полномочие по принятию решения о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, а также утверждению положений об их деятельности и персонального состава установлено пунктом 23 статьи 20 Устава Ленинградской области, имеющего согласно части 3 статьи 2 Устава Ленинградской области большую юридическую силу, нежели законы Ленинградской области.

Таким образом, Уставом Ленинградской области предусмотрено, что именно Губернатор Ленинградской области определяет полномочия совещательного органа и его состав.

Также пунктом 4 части 2 статьи 6 Законопроекта Правительство Ленинградской области наделено полномочием по принятию решений о формировании координационных и совещательных органов по вопросам добровольчества (волонтерства) при органах исполнительной власти Ленинградской области, при этом на основании пункта 1 части 3 статьи 3 областного закона от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – областной закон № 114-оз) к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере организации и осуществления общественного контроля относится принятие решений о создании общественных советов при органах исполнительной власти Ленинградской области, утверждение положений об указанных органах и персонального состава указанных органов.

На основании части 4 статьи 3 областного закона № 114-оз Правительство Ленинградской области постановлением от 30 мая 2016 года № 168 «О частичной передаче органам исполнительной власти Ленинградской области осуществления полномочий Правительства Ленинградской области в сфере организации и осуществления общественного контроля» передало органам исполнительной власти Ленинградской области осуществление полномочий

Правительства Ленинградской области, указанных в пункте 1 части 3 статьи 3 областного закона № 114-оз.

Помимо указанного, статья 7 Законопроекта регулирует вопросы создания, состава и осуществления деятельности Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области, в то время как Совет по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области уже создан распоряжением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 855-рг «О Совете по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области».

Имеются также следующие замечания к юридико-техническому оформлению Законопроекта.

Пункты 8 и 9 части 3 статьи 6 Законопроекта полагаю необходимым дополнить словами «из бюджета Ленинградской области».

В пункте 10 части 3 статьи 6 Законопроекта следует разъяснить ведомственную принадлежность «должностных лиц, в должностные обязанности которых входит взаимодействие с добровольческими (волонтерскими) организациями».

Согласно пункту 29 Методических рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 N вн2-18/490), ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются.

Таким образом из текста части 2 статьи 1 Законопроекта необходимо исключить ссылку на конкретный правовой акт, к тому же не носящий нормативного характера – распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 855-рг «О Совете по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области», а также на «Стандарт поддержки волонтерства (добровольчества) в регионах Российской Федерации», разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и не являющийся правовым актом.

На основании изложенного Законопроект нуждается в доработке.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко