



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ
(ЛЕНОБЛКОМИМУЩЕСТВО)

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д.6, лит.А
Тел.: (812) 611-41-21, факс: (812) 611-41-20
E-mail: lokugi@lenreg.ru



Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности
Законодательного собрания
Ленинградской области

И.Ф.Гилязову



Уважаемый Ильдар Фагимович!

В ответ на Ваше обращение от 10.07.2018 № 2840-1/18-09-0-5 по вопросу разработки проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в федеральное законодательство в части устранения правовой коллизии по вопросу правомерности наделения органов местного самоуправления отдельными полномочиями, которые возникли в случае перераспределения отдельных полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских поселений в соответствии с решениями комиссии согласно протоколу № 6 от 19 июня 2018 года, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) направляет разработанный Леноблкомимуществом проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с приложением необходимых материалов.

Также Леноблкомимущество полагает необходимым отметить следующее.

На рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно поступали проекты федеральных законов (№ 883715-6; № 794931-6; № 819515-6; № 763547-6) (далее – законопроекты), предусматривающие внесение изменений в статью 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный

003900

закон № 137-ФЗ), инициированные депутатами Государственной Думы, а также законодательными органами различных субъектов Российской Федерации.

Указанными законопроектами предлагалось передать полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских, а в первоначальной редакции Федерального закона № 137-ФЗ и сельских поселений муниципальным районам либо наделить субъекты Российской Федерации правом своим законом регулировать данные правоотношения.

По результатам рассмотрения профильным комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, а также комитетами соисполнителями подготавливались отрицательные заключения на указанные законопроекты, все данные законопроекты были отклонены Государственной Думой.

Принимая во внимание вышеизложенное, по мнению Леноблкомимущества, выходить с аналогичной законодательной инициативой по внесению изменений в статью 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ не целесообразно.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель комитета



Э.В.Салтыков

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить подпунктом 82 следующего содержания:

«82) осуществления полномочий органов местного самоуправления, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в результате перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

2) абзац первый пункта 6.1. изложить в следующей редакции:

«6.1. По предметам совместного ведения законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий, в том числе отдельных государственных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, и наделение ими иных органов местного самоуправления. Такие законы субъекта Российской Федерации принимаются на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и вступают в силу с начала очередного финансового года.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822) следующие изменения:

1) наименование главы 4 изложить следующей редакции:

«Глава 4. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и порядок перераспределения отдельных государственных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»;

2) дополнить статьей 19.1 следующего содержания:

«Статья 19.1. Порядок перераспределения отдельных государственных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение отдельных государственных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 настоящего федерального закона.

2. Допускается по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации наделение иных органов местного самоуправления перераспределенными в соответствии с частью первой настоящей статьи отдельными государственными полномочиями (частью отдельных государственных полномочий).».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства в сфере разграничения полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации названной нормы пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлен перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, названным пунктом установлен перечень вопросов, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации самостоятельно.

При этом, в соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 вышеназванного Федерального закона № 184-ФЗ, до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Исходя из вышеуказанных норм действующего федерального законодательства перечень полномочий субъектов Российской Федерации по предме-

там совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленный пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, не является исчерпывающим.

Вместе с тем, на практике существуют различные мнения по поводу толкования указанных выше норм, в частности по вопросам, связанным с перераспределением и наделением органов местного самоуправления полномочиями по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

С 1 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ), а также ряд других нормативных правовых актов.

В соответствии с ЗК РФ (в ред. Федерального закона № 171-ФЗ) органы местного самоуправления наделены рядом новых полномочий, которые не относятся к вопросам местного значения.

К таковым можно отнести полномочиями: по установлению сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (статья 39.26 ЗК РФ), заключению соглашений о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности (статья 39.29 ЗК РФ), по выдаче разрешений на использование земель и земельных участков (статья 39.33 ЗК РФ).

Кроме того, в Федеральный закон № 137-ФЗ введена новая статья 3.3.

Согласно части 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 334-ФЗ) предусмотрено, что предоставле-

ние земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя в отношении земельных участков, расположенных в границах указанных субъектов, если законами указанных субъектов не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог федерального значения;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, в случае, предусмотренном пунктом 12 статьи 3.4 Федерального закона № 137-ФЗ;

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Таким образом, полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, являются отдельными государственными полномочиями.

В свою очередь, на основании пункта 4 статьи 2 Закона № 137-ФЗ полномочия в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной

власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статья 17 Федерального закона № 131-ФЗ не содержит запрета на осуществление перераспределения полномочий, являющихся отдельными государственными полномочиями, не относящимися к вопросам местного значения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вместе с тем, на практике сложилась ситуация, при которой существуют различные мнения по поводу вопросов, связанных с перераспределением и наделением органов местного самоуправления полномочиями по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В целях устранения правовой коллизии, законопроектом предлагается уточнить и конкретизировать ряд положений Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона № 131-ФЗ, в частности:

дополнить пункт 2 статьи 17 подпунктом 82 Федерального закона № 184-ФЗ, предусматривающим осуществление субъектом Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в результате перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

изложить в новой редакции абзац первый пункта 6.1 статьи 17 Федерального закона № 184-ФЗ, предусматривающий право субъекта Российской Федерации своими законами перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренные не только пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, но и отдельные государственные полномочия, и наделять ими иные органы местного самоуправления.

Так же, законопроектом предлагается конкретизировать в Федеральном законе № 131-ФЗ положения, касающиеся порядка перераспределения отдельных государственных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, дополнив Главу 4 новой статьей 19.1.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об общих
принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и в Федеральный
закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской
Федерации»»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» и в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об общих
принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и в Федеральный
закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской
Федерации»»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бебенин