

## **РЕШЕНИЕ**

### **Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

#### **О дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы**

город Москва

6 июля 2018 года

Рассмотрев вопрос "О дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

По данным Федеральной службы исполнения наказаний, в 2017 году в Российской Федерации численность лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, впервые за 10 лет составила менее полумиллиона человек. Снижается общее количество совершенных преступлений. В то же время более половины из них совершается лицами, ранее совершившими преступления. Удельный вес рецидивных преступлений в общей структуре преступности ежегодно растет. Так, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2014 году он составлял 53,6 процента, в 2017 году – 58,2 процента.

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, медицинского, педагогического, правового характера, которые применяются к лицам, отбывающим (отбывшим) наказание, связанное с лишением свободы, в целях их успешной адаптации в обществе после освобождения.

Таким образом, ресоциализация лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы, находится в числе важнейших задач, решение которых направлено на повышение эффективности борьбы с преступностью в Российской Федерации.

В настоящее время в целом сформирована законодательная база, регламентирующая правоотношения в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы. Однако имеется ряд проблем, наиболее серьезными из которых являются:

недостаточная системность и комплексность правового регулирования вопросов ресоциализации лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы;

недостаточный уровень информационного и организационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере;

недостаточная эффективность деятельности служб занятости населения по трудоустройству лиц, отбывших наказание, связанное с лишением свободы;

низкий уровень трудовой занятости осужденных в отдельных исправительных учреждениях.

Учитывая изложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "О дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы".

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации продолжить мониторинг законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в области ресоциализации лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

- о формировании единой государственной программы по ресоциализации лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы;

- о целесообразности разработки проекта федерального закона об основах социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывающих (отбывших) наказание в виде лишения свободы;

- о совершенствовании системы информационного и организационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы;

- о возможности квотирования рабочих мест для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и оказания мер экономического стимулирования деятельности организаций по ресоциализации указанных лиц.

4. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой исполнения наказаний проработать вопросы:

- о возобновлении работы над проектом федерального закона "О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих";

- о расширении комплекса мер по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы;

о расширении оснований для предоставления возможности краткосрочного выезда осужденных к лишению свободы за пределы учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе в целях осуществления родительских прав.

5. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральной службой исполнения наказаний подготовить предложения по совершенствованию информационного и организационного взаимодействия лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы с медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в сфере здравоохранения.

6. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения об определении федерального органа исполнительной власти, ответственного за организацию и координацию проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными условно-досрочно из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения.

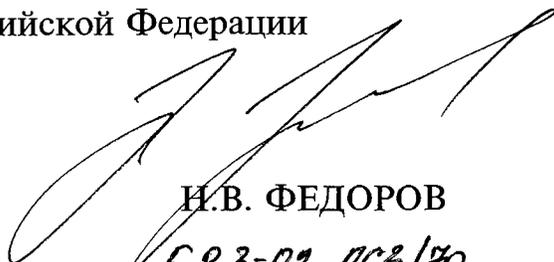
7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопросы:

о совершенствовании правового регулирования в сфере оказания социальной помощи лицам, отбывшим наказание, связанное с лишением свободы, а также о разработке и принятии соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации;

о создании специализированных центров социальной адаптации и реабилитации для оказания лицам, отбывшим наказание, связанное с лишением свободы, социальной, правовой и психологической помощи, а также для содействия в трудовом и бытовом устройстве указанных лиц.

8. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

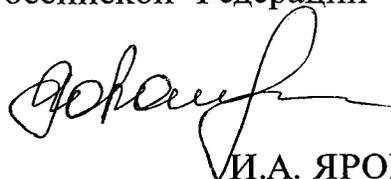
Заместитель сопредседателя  
Совета законодателей  
Российской Федерации  
при Федеральном Собрании  
Российской Федерации,  
первый заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Н.В. ФЕДОРОВ

5.8.3-02-ПСЗ/70  
19.07.2018г.

Заместитель сопредседателя  
Совета законодателей  
Российской Федерации  
при Федеральном Собрании  
Российской Федерации,  
заместитель Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



И.А. ЯРОВАЯ

№ 2.2\_СЗ/10

20 ИЮЛ 2018