

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

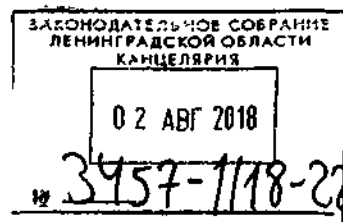
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

С.М. Бебенину

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

01.08.18 8-2199/2017-4-1

№ _____
На № _____ от _____



Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Лобжанидзе 5 июля 2018 года, сообщая следующее.

Законопроектом предлагается отдельные правовые нормы Областного закона Ленинградской области от 22.12.2017 № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее - Областной закон) привести в соответствие с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» в редакции от 18.07.2015 № 737 (далее - Порядок, постановление Правительства РФ № 1309), принятым во исполнение норм Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон № 28-ФЗ). Соответственно, регулирование порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны установлено постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 (п.1 Порядка).

Так, положения пунктов 1 и 2 статьи 4 Законопроекта дублируют содержание пунктов 7 и 9 Порядка.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации отнесены разработка и реализация планов гражданской обороны. Порядок согласования указанных планов, установлен пунктом 7 Порядка.

Федеральный закон № 28-ФЗ, постановление Правительства РФ № 1309 имеют силу прямого действия на всей территории Российской Федерации, и не требует правового регулирования на уровне субъекта

Российской Федерации. Полномочие Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны, установленное пунктом 2 части 1 статьи 7 Областного закона, предлагается изложить в следующей редакции: «создаёт и поддерживает в состоянии готовности объекты, силы и средства гражданской обороны». Предлагаемая редакция не соответствует положениям, установленным абзацем 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ, в части применения формулировки «объекты».

Следует отметить, что полномочие Правительства Ленинградской области по созданию и поддержанию в состоянии боевой готовности объектов гражданской обороны определены пунктом 4 части 1 статьи 7 Областного закона.

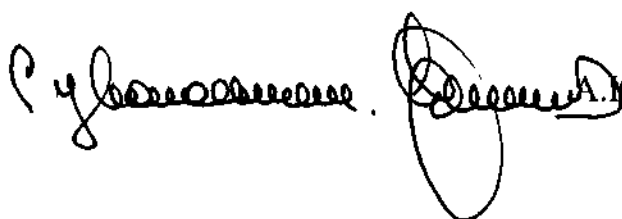
Законопроектом предлагается изложить в новой редакции подпункт 21 пункта 1 статьи 7 Областного закона. Однако указанная структурная единица в Областном законе отсутствует. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ организационно-методическое участие в создании объектов гражданской обороны к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации не отнесено. Вместе с тем абзацем 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации отнесено создание и поддержка в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны. Указанная норма установлена пунктом 4 части 1 статьи 7 Областного закона.

К Законопроекту имеются замечания юридико-технического характера в части его оформления с учётом требований, установленных разделом 3 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

Дополнительно отмечаем, Законопроект не содержит положений, регулирующих вопрос вступления его в силу.

Принятие Законопроекта в представленной редакции нецелесообразно.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко