ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
206004/206004-2018 КАНЦЕЛЯРИЯ
30 ИЮЛ 2018
№ 3863-1/18-06-0

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр , 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311

Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

30.07.18 № 8-2248/2018

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

С уважением,

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета финансов Р.Марков

Замятин Ф.Г.
710 00 56

000090

Вносится Губернатором
Ленинградской области

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОРЯДКЕ ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1

Внести в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 5^1 слова «огородничества, садоводства, дачного хозяйства» заменить словами «садоводства или огородничества для собственных нужд»;

2) в части 2 статьи 7:

а) после слова «административном» дополнить словом «, территориальном»;

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Установление населенных пунктов, за которыми числятся объекты, указанные в абзаце первом части 2 настоящей статьи, осуществляется представительным органом местного самоуправления соответствующего поселения (городского округа), если иное не предусмотрено уставом муниципального образования.»;

3) статью 8 признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункт 2 статьи 1 областного закона от 15 мая 2012 года № 34-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области»;

2

2) пункт 4 статьи 6 областного закона от 27 июня 2013 года № 43-оз «О присоединении деревни Большая Загвоздка к городу Гатчина и о внесении изменений в некоторые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего областного закона вступает силу с 1 января 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко

3

Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – проект) разработан с целью устранения противоречия между отдельными законодательными актами, а также с целью исключения дублирования положений федерального законодательства в областном законе от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – Областной закон № 32-оз).

1. В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) из законодательных актов исключается понятие «дачное хозяйство».

В связи с этим проектом предлагается внести изменение в абзац первый части 1 статьи 5^1 Областной закона № 32-оз, исключив упоминание о дачном хозяйстве.

2. Абзацем первым статьи 8 Областного закона № 32-оз установлено, что присвоение наименований и переименование территорий общего пользования в населенном пункте - улиц, площадей, набережных и других составных частей населенного пункта - и их учет производятся **органом местного самоуправления, к компетенции которого относится утверждение генерального плана поселения (городского округа).**

В 2015 году областным законом от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – Областной закон № 45-оз) полномочие органов местного самоуправления Ленинградской области по утверждению генеральных планов поселений (городского округа) было перераспределено на уровень Ленинградской области и отнесено к полномочиям Правительства Ленинградской области (пункт 4 части 1 статьи 1 Областного закона № 45-оз).

Соответствующие изменения в статью 8 Областного закона № 32-оз внесены не были, вследствие чего возникла правовая неопределенность в вопросе установления субъекта, ответственного за присвоение наименований составных частей населенных пунктов.

При этом вопросы о присвоении наименований и переименование территорий общего пользования урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Так, в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 14, пунктом 34 части 1 статьи 15, пунктом 27 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (улицы, проспекты, переулки и др.), элементам планировочной структуры (квартал, зона, район и др.) в границах поселения, городского округа или межселенной территории отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований и осуществляется органами местного самоуправления независимо от наличия соответствующих положений в региональном законодательстве.

Таким образом, подобные положения в Областном законе № 32-оз не имеют собственного предмета правового регулирования, не создают новых правовых норм и могут расцениваться как дублирование федерального законодательства.

С учетом изложенного проектом предлагается признать утратившей силу статью 8 Областного закона № 32-оз.

3. Частью 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз установлено, что железнодорожные будки, дома лесников, метеостанции и подобные объекты, имеющие временное значение и непостоянный состав населения или являющиеся объектами служебного назначения, а также одиночные дома, не составляющие населенные пункты (далее – объекты), учитываются за теми населенными пунктами, с которыми они связаны в **административном** или **хозяйственном** отношении.

Пунктом 35 Положения о порядке решения вопросов административно территориального устройства РСФСР[1], на основе которого построена часть 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз, предусмотрен также признак территориальной связи для отнесения объектов к конкретному населенному пункту.

В связи с этим проектом предусмотрено дополнение части 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз указанием на территориальную связь для целей установления населенного пункта, за которым числятся объекты.

Абзацем вторым статьи 8 Областного закона № 32-оз определяются уполномоченные на отнесение объектов к населенным пунктам органы местного самоуправления (по общему правилу, представительные органы местного самоуправления поселения (городского округа)).

---

[1] утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 08 1982 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР»

5

Учитывая, что статью 8 Областного закона № 32-оз предлагается признать утратившей силу, с целью исключения возникновения правовой неопределенности проектом предусмотрено дополнение статьи 7 указанного областного закона положением о закреплении за представительным органом местного самоуправления (если иной орган не предусмотрен Уставом муниципального образования) полномочия по отнесению объектов к населенным пунктам.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Исполнительный директор
ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

6

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Пункт 35 Положения о порядке решения вопросов административно территориального устройства РСФСР, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.08.1982 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР»;

3. статьи 7, 8 областного закона от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»;

4. пункт 4 части 1 статьи 1 областного закона от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».

Исполнительный директор
ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

7

Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения» и признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребуется разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

9

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

10 стр

4-5/2 экз.

206004/206004-2018-4600(1)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 июля 2018 года № 406-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области"

1 Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области"

2 Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области"

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета финансов

Р Марков