



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

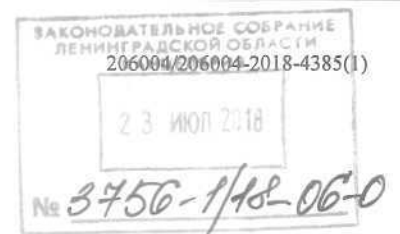
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

20.07.18 8-1676/2017-12

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бобенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

*С уважением,*  
Первый заместитель Председателя  
Правительства Ленинградской области –  
председатель комитета финансов

Р.Марков

Козьминых М.Ю.  
611 40 10

000043

+ глик

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

##### Статья 1

Внести в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части 9 статьи 1.6 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11 и 5.12»;
- 2) в абзаце втором части 1 статьи 1.9 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11 и 5.12»;
- 3) главу 5 дополнить статьей 5.12 следующего содержания:

«Статья 5.12. Сброс и (или) сжигание отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области

Сброс отходов производства и потребления, а также сжигание отходов производства и потребления, за исключением термической переработки отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном действующим законодательством порядке, на территориях муниципальных образований Ленинградской области вне специально отведенных для этого мест -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Примечание. Под сбросом отходов производства и потребления в настоящей статье понимается оставление отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест.».

##### Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области  
А.Дрозденко

A

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится, в том числе установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Действующий в настоящее время кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает административную ответственность за несоблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления.

Отношения, связанные со сбросом и (или) сжиганием отходов производства и потребления, в части применения за такие нарушения мер административной ответственности не регламентированы ни федеральным законодательством, ни областным законодательством.

Статьей 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлен запрет на сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлен запрет на сжигание отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, при обращении с отходами производства и потребления.

Диспозиция статьи 8.2 КоАП РФ содержит лишь условия об обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами. Вместе с тем, гипотезы статей 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», 18 Федерального

закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» содержат запрет на сброс и сжигание отходов производства и потребления, однако ответственность за такие правонарушения КоАП РФ не установлена. Согласно основным понятиям, предусмотренным Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», сброс и сжигание отходов производства и потребления не включены в деятельность по обращению с отходами.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 8.2 КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

Объектами правонарушений, предусмотренных статьей 5.12 проекта областного закона № 47-оз, являются сброс и (или) сжигание отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дано понятие термину «обращение с отходами», которое включает в себя деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Данные понятия не включают в себя сброс и сжигание отходов производства и потребления.

На основании изложенного, Комитет предлагает дополнить главу 5 областного закона об административных правонарушениях статьей 5.12, которая предусматривает административную ответственность за сброс и (или) сжигание отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест на территории муниципальных образований Ленинградской области.

Определение понятию «сброс отходов производства и потребления» дается в примечании к статье.

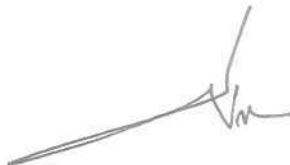
Так как сброс и сжигание отходов производства и потребления относятся к экологическим правонарушениям, полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 5.12 областного закона об административных правонарушениях наделен Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области.

Статья 5.12 областного закона об административных правонарушениях предусматривает высокие административные штрафы за совершение правонарушения. Такие санкции позволят сократить количество фактов сброса и (или) сжигания отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест, в некоторых случаях предотвратить такие нарушения ввиду заинтересованности физических и юридических лиц соблюдать нормы закона во избежание привлечения к административной ответственности.

Аналогичные нормы содержатся в статьях 11-1, 28 закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», которые признаны законными и обоснованными судебными актами Верховного Суда Российской Федерации (Определение Верховного Суда РФ от 17.07.2013 № 78-АПГ12-11, Определение Верховного Суда РФ от 14.07.2013 № 78-АПГ13-14).

Принятие вышеперечисленных изменений в областной закон об административных правонарушениях позволит улучшить экологическую обстановку на территории Ленинградской области и обеспечит дополнительные поступления денежных средств в бюджет.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых

## СПРАВКА

о состоянии законодательства и правового регулирования  
административной ответственности  
в области охраны окружающей среды и благоустройства

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработан с учетом следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области:

- 1) Конституция Российской Федерации (п. к). ч. 1 ст. 72);
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 4) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. 1);
- 5) Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- 6) Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
- 9) Инструкция по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденная постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых



## ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Вступление в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



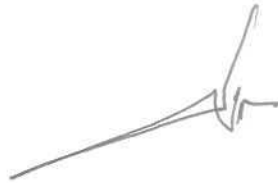
М.Ю. Козьминых

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области

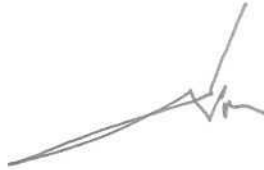


М.Ю. Козьминых

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 20 июля 2018 года № 402-р

**О проекте областного закона**  
**"О внесении изменений в областной закон**  
**"Об административных правонарушениях"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Первый заместитель Председателя  
Правительства Ленинградской области –  
председатель комитета финансов



Р.Марков