



Совет

муниципальных образований  
Ленинградской области  
191311, Санкт Петербург, ул. Смольного, д.  
3, к. 2-96, 2-98, 3-142  
Тел.: (812) 576-41-83, 576-42-61  
Факс: (812) 576-43-81  
e-mail: [smolo@lenreg.ru](mailto:smolo@lenreg.ru)



Депутату  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
Алиеву С.И.

Исх. № 197 от 16. 07. 2018г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2018г.

**Уважаемый Саяд Исбарович!**

Органы местного самоуправления Ленинградской области поддерживают проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», за исключением администрации Волховского муниципального района.

Направляем письмо Волховского муниципального района для рассмотрения по существу изложенного.

Приложение: упомянутое на 3 листах.

Исполнительный директор

А.А. Бондарь



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВОЛХОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
187400, г. Волхов  
Кировский пр., д. 32  
Телефон: (81363) 771-60  
Факс: (81363) 770-89  
E-mail: admvtr@mail.ru

Совет муниципальных  
образований Ленинградской  
области

Исполнительному директору  
Бондарь А.А.

06.07.2018 № 8917

на № \_\_\_\_\_

Рассмотрев Ваше обращение № 163 от 29.06.2018г. администрация Волховского муниципального района выражает свое неодобрение указанного законопроекта, как противоречащего действующему законодательству.

Статья 14 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее закон №131), устанавливающая круг вопросов местного значения городского и сельского поселения, не содержит упоминания об установлении абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод.

Согласно положений статьи 18 того же закона, перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Статья 19 закона №131 определяет, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

На основании приведенных положений закона №131 можно сделать вывод, что установление абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод не является вопросом местного значения городского (сельского) поселения, а является государственными полномочиями, передаваемыми в установленном порядке муниципальным образованиям. Государственных полномочий в этой области ни МО город Волхов, ни Волховский муниципальный район не получали.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного

самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» фактически предусматривает следующее. Перераспределение полномочий между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления по конкретному предмету ведения возможно только в том случае, если это напрямую установлено в соответствующем отраслевом федеральном законе как акте более высокой юридической силы, чем закон субъекта РФ. Таким образом, специальными нормами отраслевых федеральных законов конкретизируется общая норма по перераспределению полномочий, установленная в ч. 1.2 ст. 17 ФЗ №131-ФЗ. Установление абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 61 постановления Правительства РФ от 12.02.1999 №167 «Об утверждении правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», п. 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 №326 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области».

В соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 7 ФЗ №7-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды. К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Возможность перераспределения таких полномочий в пользу органов власти субъекта Российской Федерации предусмотрена только для полномочий органов местного самоуправления в городах федерального значения.

Между тем из прямого предписания ч. 1 ст. 130 Конституции РФ (местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения) следует, что вопросы местного значения могут и должны решать именно органы местного самоуправления или население непосредственно, а не органы государственной власти. Недопустимость же ограничения прав местного самоуправления и принадлежащих ему полномочий по вопросам местного значения составляет одну из основ конституционного статуса местного самоуправления (ст. ст. 12, 130, ч. 1 ст. 132, ст. 133 Конституции РФ).

Из этих положений Конституции РФ во взаимосвязи с положениями ее ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 71, ст. 72, ч. 1 и 2 ст. 76 следует, в частности, что самостоятельность местного самоуправления определяется его компетенцией, которая устанавливается на основании Конституции РФ в федеральном законе и включает предметные сферы деятельности местного самоуправления и полномочия по решению вопросов местного значения. Данный вывод согласуется с правовыми позициями КС РФ, изложенными в ряде его Постановлений, в том числе от 16 октября 1997 г. № 14-П и от 30 ноября 2000 г. № 15-П.

Предоставление возможности перераспределения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения путем их бессрочной передачи законом субъекта РФ органам государственной власти субъекта РФ в качестве государственных полномочий этого субъекта РФ фактически исключало бы из компетенции муниципальных образований часть собственных полномочий по решению вопросов местного значения. А это не соответствует указанным нормам Конституции РФ и противоречит отраслевым федеральным законам, устанавливающим такие полномочия именно как полномочия по решению вопросов местного значения. С учетом этого закон №131 установил, что перераспределение региональных и муниципальных полномочий законом субъекта РФ осуществляется на определенное время, которое при этом не может быть меньше срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, принявшего соответствующий закон.

Федеральный закон № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» регулирует, в частности, и отношения в сфере водоотведения. Часть 4 статьи 27 этого закона определяет, что порядок установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов абонентов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы утверждается **Правительством Российской Федерации** в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, водным законодательством и настоящим Федеральным законом.

Надеемся, что наше мнение будет учтено при рассмотрении законопроекта.

И.О. главы администрации  
Волховского муниципального района



С.В. Юдин

