



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

16.07.2018 № 2936-1/18-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение
на проект федерального закона «О деятельности по организации и
проведению игровых развлекательных мероприятий в Российской
Федерации»
Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петровым

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О деятельности по организации и проведению игровых развлекательных мероприятий в Российской Федерации» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить порядок осуществления деятельности по организации и проведению игровых развлекательных мероприятий, которыми являются игры с выполнением определенных заданий в соответствии со сценарием, фестивали военно-исторической реконструкции военных сражений, ролевые игры по литературному или историческому сюжету, а также предусмотреть обязательное саморегулирование данной деятельности и контроля за проведением мероприятий.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. Развитие рыночных отношений в российской экономике обусловило появление новых способов и форм регулирования предпринимательской деятельности. Как показывает практика, государственное регулирование не всегда является эффективным и зачастую обременительно для хозяйствующих субъектов. Введение негосударственного регулирования хозяйственной деятельности - наряду с

государственным - стало одним из актуальных направлений развития нормативного правового регулирования, воплощаемых в России. За последнее десятилетие в Российской Федерации получила широкое распространение тенденция к внедрению в сферу предпринимательских отношений института саморегулирования. Ускоренное и непродуманное, не имеющее серьезной подготовки внедрение института саморегулирования в отдельных отраслях российской экономики привело к негативным последствиям для потребителей и утрате контроля государства над идущими на рынке процессами. В этой связи, пояснительная записка требует доработки обоснования необходимости введения института саморегулирования в сфере организации и проведения игровых развлекательных мероприятий (далее - ИРМ) и установления достаточно короткого переходного периода в шесть месяцев для проведения предусмотренных законопроектом организационных мероприятий, адаптации к системе регулирования и осознания участниками рынка своего нового правового статуса уже с 1 января 2019 года.

2. Пунктом 1 статьи 2 законопроекта предлагается определить понятие игрового развлекательного мероприятия. При этом предлагается отнести к ИРМ мероприятия, которые проводятся с **большим** количеством участников и в присутствии **значительного** числа зрителей. Оценочные характеристики ИРМ требуют дополнительных определений. Произвольное их применение позволяет указать на неопределенность правовой нормы (употребление категории оценочного характера), что является коррупциогенным фактором согласно подпункту «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96.

3. Согласно пояснительной записке действие закона должно распространяться на все ИРМ, проводимые на территории, площадь которой превышает 5 000 квадратных метров. Однако из пункта 1 статьи 2 законопроекта следует, что размер территории площадью более 5 000 квадратных метров относится только к ИРМ с ролевыми играми по литературному или историческому сюжету.

4. Пунктом 1 статьи 10 законопроекта предусматривается, что саморегулируемая организация (далее – СРО) разрабатывает требования к квалификации, профессиональному и деловому опыту членов. По нашему мнению, требования к квалификации, профессиональному, деловому опыту могут быть дополнительным препятствием осуществления лицами ИРМ, поскольку их отсутствие станет невозможным для осуществления развлекательной деятельности лицами ранее ее не осуществлявшими.

5. Частью 7 статьи 13 законопроекта устанавливается обязанность уплаты вступительного и (или) членского взноса, внесения взноса в компенсационный фонд при вступлении в СРО. Обязанность уплаты взносов членами СРО также предусмотрена статьей 12 Федерального закона от 1

декабря 2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Полагаем, что указанное требование лишит большое количество организаторов ИРМ возможности вступления в члены СРО, поскольку внесение взносов не может быть обеспечено в силу отсутствия необходимого уровня доходов, предусматривающих возмещение понесенных расходов.

6. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, одной из главных проблем данной отрасли является то, что организация и проведение ИРМ не регулируются ни одним нормативным правовым актом, что ставит под угрозу жизнь и здоровье непосредственных участников и зрителей. Вместе с тем законопроектом предлагается решить несколько иную задачу – компенсацию зрителям, участникам и иным третьим лицам вреда, причиненного их жизни, здоровью и имуществу.

В действующем законодательстве безопасность граждан и их права, как потребителей услуг, уже защищены Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральным законом от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» и др.

Вызывает сомнение, что созданные согласно законопроекту стандарты и правила осуществления деятельности по организации и проведению ИРМ, смогут предоставить дополнительный уровень защиты для зрителей.

7. В законопроекте отсутствуют положения о контроле за саморегулируемыми организациями организаторов ИРМ, в том числе за содержанием утверждаемых правил и стандартов осуществления деятельности по организации и проведению ИРМ согласно статье 23 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Дополнительно сообщаем, что в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС) шестого созыва был внесен проект федерального закона «Об основах деятельности по организации и проведению зрелищно-развлекательных мероприятий в Российской Федерации» (№ 942424-6). Рассмотренный в настоящем заключении законопроект в значительной степени воспроизводит положения проекта федерального закона № 942424-6 за исключением некоторых непринципиальных позиций. По внесенному проекту федерального закона № 942424-6 были высказаны существенные замечания Комитетами ГД ФС, Общественной палатой РФ, и 3 апреля 2018 года он был отклонен. В этой связи существует большая вероятность, что замечания, высказанные к проекту федерального закона № 942424-6, могут быть продублированы в отношении законопроекта, являющегося предметом настоящего исследования.

С учетом изложенного правовое управление полагает, что законопроект в представленной редакции не может быть рекомендован для внесения в ГД ФС.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин