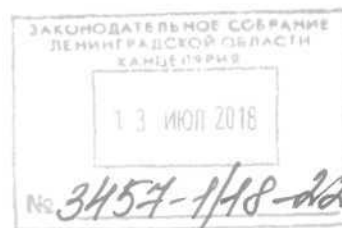




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.07.2018 №3457-1/18-22-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – проект, законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Пунктом 7 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» в ред. Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 N737) установлено: Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пунктом 9 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N1309 в ред. Постановления

Правительства РФ от 18.07.2015 N737) установлено: Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

определяют общую потребность в объектах гражданской обороны;

в мирное время создают, сохраняют существующие объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 N737);

осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Представленным законопроектом предлагается изложить пункты 1 и 2 статьи 4 областного закона 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» в следующей редакции:

«пункт 1 - Ведение гражданской обороны на территории Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области осуществляется на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области, *разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*».

«пункт 2 - Планы гражданской обороны и защиты населения определяют *общую потребность в объектах гражданской обороны, создание, сохранение имеющихся объектов, поддержание их в состоянии постоянной готовности к использованию, определяют объём, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций*.

По тексту законопроекта обращаем внимание, что статьи 4 и 7 областного закона 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» состоят из частей.

Часть 1 статьи 7 «Полномочия Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны» областного закона 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» в действующей редакции определяет Полномочия Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны (20 пунктов части 1 статьи 7).

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 областного закона 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области», в том числе:

- пункт 1 подпункт 2 изложить в следующей редакции: «**подпункт 2** - создает и поддерживает в состоянии готовности объекты, силы и средства гражданской обороны»;

- подпункт 21 изложить в следующей редакции: «**подпункт 21 - принимать организационно-методическое участие в создании объектов гражданской обороны и поддержании их в состоянии постоянной готовности к использованию**».

Пунктом 20 части 1 статьи 7 «Полномочия Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны» областного закона 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» установлено:

1. Правительство Ленинградской области в пределах своей компетенции:

20) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, установленные законодательством Российской Федерации.

Пункт 21 части 1 статьи 7 в областном законе от 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (в ред. Закона Ленинградской области от 14.05.2018 N35-оз) отсутствует.

Предлагаемая в законопроекте редакция пункта 21 не согласуется с текстом пункта 20 части 1 статьи 7 действующего закона от 22 декабря 2017 года N86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области».

Согласно статье 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (приложение к Постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 N186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области») необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание является представление инициатором вместе с текстом проекта областного закона финансово-экономического обоснования.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Таким образом, Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» содержит ссылку на другой законопроект «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

В представленном к законопроекту Финансово-экономическом

обосновании отсутствует информация (расчеты) о сумме средств, которая потребуется на реализацию данного законопроекта. Также отсутствует информация о наличии в бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов финансовых ресурсов на реализацию законопроекта.

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

И. О. председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. А. Антонова