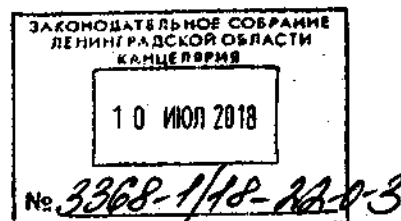




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере
добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.06.2018 № 3368-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малык, О.А. Петровым, А.А. Перминовым, Ю.М. Голиковым и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области, разграничить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства).

Целью принятия данного законопроекта является установление правовых основ развития, поддержки и популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее:

Представленный проект областного закона разработан в соответствии с

Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» (далее – Закон № 15-ФЗ), который законодательно закрепил статус добровольческих организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцев (волонтеров), а также установил требования, которым должны соответствовать указанные организации и лица, вступил в силу с 1 мая 2018 года.

В соответствии с Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в редакции Закона № 15-ФЗ) частью 3 статьи 17.3 определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере поддержки добровольчества (волонтерства) и формы такой поддержки.

Так, согласно части 3 статьи 6 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства) относятся, в том числе:

- разработка и реализация государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

- создание ресурсных (добровольческих) центров Ленинградской области, оказывающих комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности;

- оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

- поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства).

Статьей 8 проекта областного закона предусмотрено, что поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется в формах, предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ, статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предложены дополнительные меры поддержки добровольцев (волонтеров) в Ленинградской области, в том числе предоставляемые в соответствии с областным законом от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально-ориентированных

некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – Закон № 52-оз).

Статьей 5 Закона № 52-оз в Ленинградской области установлены следующие формы государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций:

1) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям субсидий из областного бюджета Ленинградской области;

2) передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного имущества Ленинградской области в аренду или безвозмездное пользование;

3) установление социально ориентированным некоммерческим организациям особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным имуществом Ленинградской области, а также внесение этой платы;

4) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Ленинградской области;

5) осуществление закупки у социально ориентированных некоммерческих организаций товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Ленинградской области;

7) подготовка, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной и консультационной поддержки.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета, так как соответствующие расходные обязательства и необходимый объем бюджетных ассигнований, предусмотрен государственными (муниципальными) программами поддержки добровольчества (волонтерства), принятыми в установленном законодательством Ленинградской области порядке.

При этом, в областном бюджете Ленинградской области на 2018 год, утвержденном областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», конкретный объем бюджетных ассигнований на поддержку добровольчества (волонтерства) в сумме 5 100,0 тыс. руб., предусмотрен в

рамках реализации основного мероприятия «Реализация комплекса мер по поддержке молодежных общественных организаций, объединений инициатив и развитию добровольческого (волонтерского) движения» подпрограммы «Молодежь Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399.

По мероприятиям других подпрограмм государственных программ Ленинградской области, отраженным в областном бюджете, в рамках реализации которых привлекаются участники добровольческих (волонтерских) движений, в том числе подпрограммам «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» и «Государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406, невозможно определить объем бюджетных ассигнований, предназначенный для поддержки добровольческого (волонтерского) движения в Ленинградской области.

Вместе с тем, проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области», может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова