



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

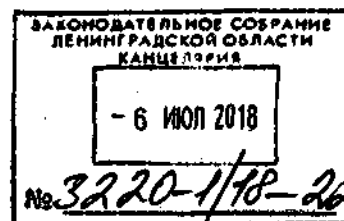
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

05.07.18 № 8-6936/2018-0-1

На № _____ от _____

С.М. Бебенину



Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный 21 июня 2018 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Н.Л. Беловой, сообщаю следующее.

Законопроект разработан в соответствии с частью 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которой правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем положения Законопроекта не устанавливают порядок определения границ прилегающих территорий, а именно не ясен механизм определения правилами благоустройства границ прилегающих территорий применительно к каждому зданию, строению, сооружению и земельному участку (не установлены критерии зависимости границ прилегающей территории от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности общей границы; не рассмотрен вопрос о взаимном расположении границ прилегающих территорий и границ территорий общего пользования, границ территориальных зон и иных границ и линий, устанавливаемых документацией по планировке территории и документами

градостроительного зонирования, а также границ зон с особыми условиями использования территорий).

Не определён порядок утверждения графической схемы или текстового описания границ прилегающей территории, форма и требования к ним, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории.

Исходя из положений ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий является одним из вопросов который может быть урегулирован правилами землепользования и застройки. При этом законодательством не установлена необходимость определения границ прилегающих территорий исключительно с целью их содержания. В этой связи, полагаю необходимым исключить из Законопроекта пункт 1 статьи 3.

Из Законопроекта рекомендуется исключить текстовое описание границ прилегающей территории, поскольку такое описание малоинформативно и имеет большую погрешность.

Статьёй 2 Законопроекта дается определение понятиям «прилегающая территория», «территория общего пользования». В то же время указанные понятия установлены статьёй 1 Градостроительного кодекса РФ, при этом понятие «территория общего пользования» отличается от предлагаемого Законопроектом.

В целях исключения дублирования норм федерального законодательства полагаю необходимым исключить пункты 1, 2 статьи 2 Законопроекта.

Необходимо оценить целесообразность введения данной статьёй Законопроекта терминов «внутренняя граница прилегающей территории» и «внешняя граница прилегающей территории», поскольку они дублируют положения пунктов 4, 5 статьи 3 Законопроекта.

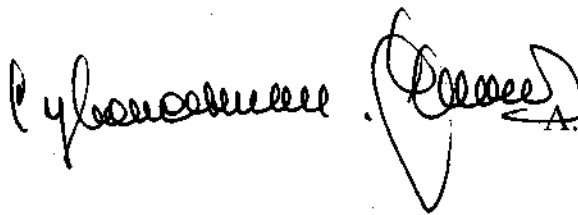
Кроме того, действующим законодательством, в том числе Модельным законом субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий», на который имеется ссылка в пояснительной записке, не предусматривается возможность подготовки графической схемы или текстового описания границ за счет средств собственников и иных законных владельцев зданий, сооружений, земельных участков.

Пункт 9 статьи 3 Законопроекта предоставляет право органам местного самоуправления устанавливать дополнительные требования к порядку определения границ прилегающих территорий, тогда как в соответствии с частью 1 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 1 Градостроительного кодекса РФ такой порядок устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаю Законопроект требующим корректировки в ходе рассмотрения в Законодательном собрании Ленинградской области и предлагаю принять Законопроект в первом чтении.

Губернатор

Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.Ю. Дрозденко', with a large, stylized flourish at the end.

А.Ю. Дрозденко