



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

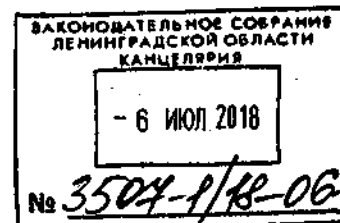
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

05.07.18 № 8-2030/2018

На № _____ от _____

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О туристской деятельности в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О туристской деятельности в Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С.М.Бебенин *А.Д.Прозденко*

1сп
6011 42 57

Устинова Е.В.
611 42 57

0263

+диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О туристской деятельности в Ленинградской области

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации») определяет основные задачи в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области и направлен на создание благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. В целях настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

культурно-познавательный туризм – вид туризма, направленный на знакомство с объектами истории, культуры, археологии и другими объектами туристского показа, осуществляемый в познавательных целях;

религиозный туризм – вид туризма, связанный с посещением культовых зданий и сооружений, иных мест и объектов, специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания с культурно-познавательной целью;

военно-патриотический туризм – вид туризма, подразумевающий посещение мест военных сражений, воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших, музеев истории и краеведения с целью патриотического воспитания граждан;

событийный туризм – вид туризма, связанный с посещением культурных, спортивных, этнографических и иных массовых мероприятий, в котором основная цель поездки приурочена к какому-либо событию;

активный туризм – вид туризма, основанный на использовании активных способов передвижения с элементами спорта, в том числе с использованием механических и немеханических средств передвижения по маршруту, совершаемый туристом в оздоровительных и физкультурно-спортивных целях;

экологический туризм – вид туризма, ориентированный на углубленное ознакомление с природными объектами с целью изучения, сохранения и восстановления окружающей среды;

Yours

оздоровительный туризм – вид туризма, связанный с посещением местности с благоприятными природно-климатическими условиями и пребыванием там с целью оздоровления и отдыха;

водный туризм – вид туризма, связанный с перемещением по воде с целью отдыха, путешествия, развлечения с использованием различных плавательных средств и (или) специального снаряжения;

гастрономический туризм – вид туризма, связанный с посещением различных территорий Ленинградской области в целях ознакомления с национальной кухней, особенностями производства продуктов и приготовления блюд;

сельский туризм – вид туризма, связанный с отдыхом в сельской местности или в малых городах (при отсутствии промышленных зон и многоэтажной застройки) с предоставлением услуг гостеприимства в жилых помещениях частного жилищного фонда, ориентированный на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов, традиционных для данной местности;

этнотуризм – вид туризма, осуществляемый в целях ознакомления с материальной и духовной культурой, особенностями быта, обрядов и обычаев этносов, проживающих на территории Ленинградской области;

субъекты туристской индустрии Ленинградской области – юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии в Ленинградской области;

туристско-рекреационный кластер Ленинградской области – сосредоточение в рамках одной ограниченной территории группы взаимосвязанных хозяйствующих субъектов, организаций, взаимодополняющих друг друга в сфере туризма, в том числе формирующих и обслуживающих туристские потоки, использующие рекреационный потенциал территории.

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значении, определенном федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области

Правовое регулирование отношений в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ленинградской области, настоящим областным законом, другими областными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 3. Цели и основные задачи в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области

Scarf

1. Целями в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области являются:

формирование представления о Ленинградской области как субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;

обеспечение права граждан на отдых, свободное передвижение и иных установленных законом прав при совершении путешествий;

обеспечение устойчивого экономического развития Ленинградской области посредством развития сферы туризма;

развитие межрегиональных и международных связей в сфере туризма;

создание новых рабочих мест в сфере туризма;

увеличение доходной части бюджетов различных уровней;

сохранение туристских ресурсов, объектов туристского показа и рациональное использование природного и культурно-исторического наследия Ленинградской области;

увеличение внутреннего и въездного туристических потоков и продолжительности пребывания туристов в Ленинградской области.

2. Основными задачами в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области являются:

создание благоприятных условий для развития туризма;

содействие развитию инфраструктуры туризма, в том числе с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, и созданию сбалансированного рынка туристских услуг;

содействие развитию приоритетных видов туризма Ленинградской области;

реализация мер по поддержке приоритетных видов туризма в Ленинградской области;

организация и проведение обучающих мероприятий в сфере туризма;

содействие организации информационного обеспечения в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области;

повышение качества туристских услуг;

создание новых туристских маршрутов;

содействие созданию туристско-рекреационных кластеров в Ленинградской области;

разработка и реализация комплекса мер для привлечения инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры туризма, туристской индустрии, туристских ресурсов, модернизации их материальной базы, активизации строительства новых объектов туристской индустрии Ленинградской области;

содействие в формировании туристско-рекреационных зон Ленинградской области;

содействие в обеспечении условий для доступа к туристским ресурсам Ленинградской области инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Статья 4. Приоритетные направления развития и виды туризма в Ленинградской области

Yours

1. Приоритетными направлениями развития туризма в Ленинградской области являются: внутренний; въездной; социальный; детский и самодетельный туризм.

2. Приоритетными видами туризма в Ленинградской области являются: культурно-познавательный; религиозный; военно-патриотический; событийный; активный; экологический; оздоровительный; водный; гастрономический; сельский и этнотуризм.

Статья 5. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма относится:

принятие областных законов и осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма относится:

определение задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области;

разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма в Ленинградской области;

создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Ленинградской области;

создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся в Ленинградской области, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма в Ленинградской области;

аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

установление порядка уведомления уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенные в пределах территории Ленинградской области;

содействие в продвижении туристских продуктов Ленинградской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития

Yours

туризма в Ленинградской области, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне;

участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

участие в информационном обеспечении туризма, создание в Ленинградской области туристских информационных центров и обеспечение их функционирования;

определение уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области (далее – уполномоченный орган);

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. Правительство Ленинградской области вправе делегировать осуществление части своих полномочий в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области уполномоченному органу, а также отраслевым органам путем включения таких полномочий в положение о соответствующем органе исполнительной власти Ленинградской области.

Статья 7. Туристские информационные центры

1. В целях информационного обеспечения и создания комфортной информационной среды в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области создаются туристские информационные центры.

2. Туристские информационные центры осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

информирование физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии Ленинградской области;

формирование единого информационного туристского пространства;

продвижение туристского продукта и туристских ресурсов Ленинградской области на внутреннем и международном туристских рынках, продвижение и развитие туристских маршрутов Ленинградской области;

участие в организации и проведении в Ленинградской области мероприятий в сфере туризма;

обеспечение функционирования и сопровождение работы полиязычного туристско-информационного портала области;

участие в осуществлении мониторинга сферы туризма и туристской деятельности в Ленинградской области.

Статья 8. Туристский реестр

1. В целях информационного обеспечения туризма в Ленинградской области уполномоченным органом формируется и ведется туристский реестр Ленинградской области. Порядок ведения туристского реестра Ленинградской

Yours

области, а также состав сведений, подлежащих включению в него, утверждаются Правительством Ленинградской области.

2. В туристский реестр Ленинградской области включаются, в том числе сведения о туристских ресурсах Ленинградской области, об объектах туристской индустрии Ленинградской области, а также о туристских маршрутах Ленинградской области.

3. Сведения, подлежащие включению в туристский реестр, предоставляются субъектами туристской индустрии на добровольной основе.

Статья 9. Заключительные положения

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

областной закон от 31.12.1997 № 73-оз «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон от 07.03.2003 № 18-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон от 24.04.2007 № 63-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областной закон от 15.10.2009 № 83-оз «О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

статью 5 областного закона от 12.01.2001 № 1-оз «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ленинградской области и внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области о льготном налогообложении предприятий и организаций»;

статью 5 областного закона от 06.04.2005 № 25-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу некоторых областных законов в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

3. Абзацы 7 и 8 статьи 6 настоящего областного закона с 1 января 2019 года признаются утратившими силу.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Young

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О туристской деятельности в Ленинградской области»**

Туризм, являясь одной из ведущих и наиболее динамичных отраслей мировой экономики, все более стремительно набирает обороты.

Основой правового регулирования сферы туризма в Российской Федерации является Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), который определяет принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, и регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

Федеральный закон № 132-ФЗ рассматривает законодательство о туристской деятельности как сферу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 132-ФЗ, законодательство о туризме состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время вопросы в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области урегулированы областным законом от 31.12.1997 № 73-оз «О туристской деятельности на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 73-оз).

Областной закон № 73-оз в его действующей редакции не соответствует Федеральному закону № 132-ФЗ и подлежит признанию утратившим силу.

В частности некоторые нормы Областного закона № 73-оз выходят за рамки полномочий субъекта Российской Федерации и вторгаются в правоотношения в сфере туризма, которые относятся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 132-ФЗ, подготовлен проект областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области», способствующий совершенствованию законодательства Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности.

Проект областного закона разработан с целью реализации в Ленинградской области принципов государственной политики, направленной на установление правовых основ в сфере туризма и туристской деятельности, обеспечения исполнения установленных Федеральным законом № 132-ФЗ полномочий в сфере туризма для органов государственной власти субъектов

Российской Федерации.

Проект областного закона определяет основные задачи в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области и направлен на создание благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области.

Закон займет место в комплексе нормативных правовых актов, регулирующих сферу туризма и туристскую деятельность в Ленинградской области.

Согласно законопроекту, создание условий для развития туризма в Ленинградской области осуществляется в соответствии с целями и задачами, основанными на нормах Федерального закона № 132-ФЗ.

Проект областного закона состоит из следующих структурных единиц: наименования, преамбулы (введения), статей, частей, абзацев.

Всего в проекте закона 9 статей:

- статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе;
- статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области;
- статья 3. Цели и основные задачи в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области;
- статья 4. Приоритетные направления развития и виды туризма в Ленинградской области;
- статья 5. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности;
- статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере туризма и туристской деятельности;
- статья 7. Туристские информационные центры;
- статья 8. Туристский реестр;
- статья 9. Заключительные положения.

Проект областного закона разработан в целях:

- создания благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области;
- формирования представления о Ленинградской области как субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;
- обеспечения права граждан на отдых, свободное передвижение и иных прав при совершении путешествий;
- обеспечения устойчивого экономического развития Ленинградской области посредством развития сферы туризма;
- развития межрегиональных и внешних связей в сфере туризма;
- создания новых рабочих мест в сфере туризма;
- увеличения доходной части бюджетов различных уровней;
- сохранения туристских ресурсов, объектов туристского показа и рациональное использование природного и культурно-исторического наследия Ленинградской области;
- увеличения внутреннего и въездного туристических потоков и продолжительности пребывания туристов в Ленинградской области.

Для реализации областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» потребуется разработка и принятие порядка ведения

туристского реестра Ленинградской области.

Порядок определит процедуру формирования и ведения туристского реестра Ленинградской области, а также состав сведений, подлежащих включению в него.

Ведение туристского реестра будет осуществляться в целях:
обеспечения единого учета туристских ресурсов Ленинградской области;
предоставления туристам необходимой информации, обеспечивающей компетентный выбор в сфере туризма;
совершенствования управления туристскими ресурсами;
обеспечения эффективности мониторинга использования, сохранения и восстановления туристских ресурсов.

Основные положения данного порядка будут содержать следующие пункты:

общие сведения;
формирование и ведение туристского реестра Ленинградской области;
перечень сведений, подлежащих включению в туристский реестр Ленинградской области;
заключительные положения.

Принятие и реализация областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» будут способствовать развитию туристского потенциала региона, совершенствованию туристской инфраструктуры, стимулированию разработки конкурентоспособного туристского продукта, обеспечению занятости населения, устойчивому наполнению бюджетов всех уровней и развитию социальной сферы.

Настоящий законопроект не содержит положений, регулирующих отношения по вопросам осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия настоящего законопроекта.

Реализация закона будет осуществляться в рамках текущего финансирования и не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Председатель комитета
Ленинградской области по туризму



Е.В. Устинова

Справка
о состоянии законодательства в сфере
правового регулирования проекта областного закона
«О туристской деятельности в Ленинградской области»

Разработка и реализация областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» регулируется следующими законодательными и нормативными правовыми актами:

1. Конституцией Российской Федерации (12 декабря 1993 года).
2. Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».
3. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации».
4. Уставом Ленинградской области.
5. Областным законом от 31.12.1997 № 73-оз «О туристской деятельности на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
Ленинградской области по туризму



Е.В. Устинова

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона
«О туристской деятельности в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» потребует признания утратившими силу:

областного закона Ленинградской области от 31.12.1997 № 73-оз
«О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областного закона Ленинградской области от 07.03.2003 № 18-оз
«О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 63-оз
«О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

областного закона Ленинградской области от 15.10.2009 № 83-оз
«О внесении изменений в областной закон «О туристской деятельности на территории Ленинградской области»;

статьи 5 областного закона Ленинградской области от 12.01.2001 № 1-оз
«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ленинградской области и внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области о льготном налогообложении предприятий и организаций»;

статьи 5 областного закона Ленинградской области от 06.04.2005 № 25-оз
«О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу некоторых областных законов в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Председатель комитета
Ленинградской области по туризму



Е.В. Устинова

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«О туристской деятельности в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» потребуется разработка и принятие порядка ведения туристского реестра Ленинградской области.

Председатель комитета
Ленинградской области по туризму



Е.В. Устинова

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области»**

Комитет Ленинградской области по туризму (далее – Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, входящим в состав Администрации Ленинградской области, осуществляющим государственное регулирование туристской деятельности.

Объем финансового обеспечения на 2018 год составляет 178 286,6 тыс. рублей, в том числе средства на обеспечение деятельности подведомственного Комитету туристского информационного центра – государственного бюджетного учреждения Ленинградской «Информационно-туристский центр».

Аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется в рамках должностных обязанностей работников Комитета, установленных должностными регламентами.

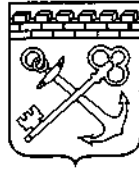
Выделение дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию областного закона «О туристской деятельности в Ленинградской области» не потребуется.

Председатель комитета
Ленинградской области по туризму



Е.В. Устинова

13 esp
40kg sey ya



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 июля 2018 года № 358-р

**О проекте областного закона "О туристской деятельности
в Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О туристской деятельности в Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О туристской деятельности в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко