



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

18 06.2018

21-05-2018

№ _____

Законодательное собрание
Ленинградской области



ПРОТЕСТ

На Областной закон от 17.11.2017
№ 72 «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Законодательным собранием Ленинградской области принят Областной закон от 17.11.2017 № 72 «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), отдельные положения которого противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 2.1. Социального кодекса закреплено, что опекунам (попечителям), проживающим совместно с ребенком (детьми) на территории Ленинградской области, предоставляется, наряду с иными, мера социальной поддержки, предусмотренная пунктом 3 части 1 настоящей статьи, - денежная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) компенсация части взимаемой родительской платы за присмотр и уход за ребенком предусмотрена родителям (законным представителям) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (части 2, 5 статьи 65).

При этом в силу части 3 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ за присмотр и уход за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Таким образом, исходя из положений Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 1 статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации, компенсация законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не производится ввиду того, что услуга по присмотру и уходу за

ОБ № 099744

такими детьми образовательными организациями, реализующими образовательную программу дошкольного образования, оплате не подлежит.

Часть 2 статьи 2.1. Социального кодекса, предусматривая право опекунов (попечителей) на компенсацию родительской платы, допускает, в нарушение федерального законодательства, возможность взимания с них соответствующей платы за содержание и уход детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральному законодательству противоречит также часть 4 статьи 1.7. Социального кодекса в той мере, в которой предусматривает предоставление педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, а также вышедшим на пенсию и проработавшим на соответствующих должностях не менее 10 лет, ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, предусмотренной статьей 7.3 Социального кодекса, с учетом критерия нуждаемости - среднедушевого денежного дохода члена семьи.

Защита прав и свобод человека и социальная защита, включая социальное обеспечение, являются предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина законы в Российской Федерации не должны издаваться (пункты «б» и «ж» части 1 статьи 72, статья 2, часть 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпунктам «е» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации также находятся общие вопросы образования и жилищное законодательство.

В силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы субъектов Российской Федерации, принимаемые по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Федеральным законом № 273-ФЗ (ч. 8 ст. 47) определены получатели компенсации расходов на оплату жилых помещений и части коммунальных услуг – педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Таким образом, законом субъекта Российской Федерации круг лиц, имеющих соответствующее право, ограничен посредством введения каких-либо дополнительных критериев, быть не может. К сфере правового регулирования субъекта Российской Федерации частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ отнесено лишь определение размера,

условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением указанной меры социальной поддержки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством часть 4 статьи 1.7, часть 2 статьи 2.1 Областного закона от 17.11.2017 № 72 «Социальный кодекс Ленинградской области».

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области с участием прокурора.

3. О времени и месте рассмотрения протеста своевременно сообщить в прокуратуру области.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



Б.П. Марков