



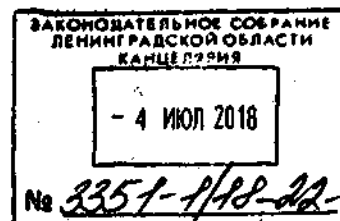
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-23/2018-1
03.07.2018



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон Ленинградской области от 29.12.2015 №153-оз «О
перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и
водоотведения между органами государственной власти
Ленинградской области и органами местного самоуправления
поселений Ленинградской области и о внесении изменений в
областной закон «Об отдельных вопросах местного значения
сельских поселений Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.06.2018 №3351-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 №153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроектом предлагается отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной

власти Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений ряда муниципальных районов и отдельных поселений Ленинградской области по установлению абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления пунктом 61 постановления Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 №167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» (далее – Постановление №167), пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 №326 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации населенных пунктов Ленинградской области» (далее – Постановление №326).

Пунктом 61 Правил, утвержденных Постановлением №167, установлено, что нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом следующих условий:

- соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;

- обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

- технической и технологической возможностью очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Пунктом 4 Порядка, утвержденного Постановлением №326, установлено, что нормативы водоотведения или сброса сточных вод по объему (лимиты водоотведения) устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией ВКХ с учетом:

- фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;

- необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

- соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации ВКХ специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда (далее - уполномоченный орган государственной власти);

- проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

- баланса водопотребления и водоотведения абонента.

Нормативы водоотведения или сброса сточных вод по составу сточных вод (допустимые сбросы загрязняющих веществ) устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией ВКХ с учетом следующих условий:

соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных организации ВКХ уполномоченным органом государственной власти;

обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

технической и технологической возможностью очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от загрязняющих веществ.

Действующая редакция областного закона от 29.12.2015 №153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон №153-оз) относит к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений аналогичных законопроекту муниципальных образований в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон №416-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

Федеральным законом №416-ФЗ в действующей редакции не урегулирован вопрос о полномочиях органов местного самоуправления по установлению абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод.

В результате, по данным разработчика законопроекта, на сегодняшний день сложилась ситуация, при которой органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области не имеют однозначного понимания о том, остались ли в ведении органов местного самоуправления рассматриваемые полномочия либо же данные полномочия отнесены к компетенции Правительства Ленинградской области.

Основной целью перераспределения таких полномочий, согласно Обоснованию к законопроекту, является сосредоточение ресурсов для

эффективного решения вопросов, связанных с надлежащей организацией водоотведения.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области по существу законопроекта отмечает следующее.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» раскрывает термин *«нормативы водоотведения по составу сточных вод»* - показатели состава сточных вод абонентов, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения, устанавливаемые в целях охраны водных объектов от загрязнения в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением №167 (пункт 2) (в Постановлении №167 определение данного термина отсутствует).

29.07.2017 принят Федеральный закон №225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающий в силу с 01.01.2019.

Данным законом вводится термин *«нормативы состава сточных вод»* - устанавливаемые в целях охраны водных объектов от загрязнения показатели концентрации загрязняющих веществ в составе сточных вод абонента, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации) (пункт 13.1 статьи Федерального закона №416-ФЗ в редакции, действующей с 01.01.2019).

Частью 2 статьи 30.1 Федерального закона №416-ФЗ в редакции, действующей с 01.01.2019, будет установлено, что нормативы состава сточных вод устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, с 01.01.2019 в Федеральном законе №416-ФЗ устраняется пробел в регулировании указанных выше правоотношений.

Согласно письму Минстроя России от 09.10.2017 №36109-АЧ/04 «Разъяснения по применению законодательства в сфере водоснабжения» отмечено, что до вступления в силу соответствующих изменений в Федеральный закон №416-ФЗ, установление нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод осуществляется в порядке, предусмотренном Постановлением №167.

В письме также указано, что поскольку нормативные правовые акты органов местного самоуправления об установлении для абонентов нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок исчисления и взимания платы за превышение абонентами

указанных нормативов, принимаются во исполнение прямого указания на это в нормативных правовых актах, имеющих большую юридическую силу (в том числе, Постановление №167) и содержат принятые в развитие положений этих актов нормы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны обеспечить в том числе наличие действующих в любой момент времени на территории соответствующих муниципальных образований нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод.

По тексту законопроекта обращаем внимание, что установление абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод отнесено к полномочиям органов местного самоуправления не пунктом 61 Постановления №167, а пунктом 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением №167; не пунктом 4 Постановления №326, а пунктом 4 Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области, утвержденного Постановлением №326 (пункт 1 статьи 1 проекта).

Кроме этого, в названии законопроекта указаны дата и номер областного закона, в который вносятся изменения (от 29.12.2015 №153-оз). Согласно Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 №вн2-18/490), в наименовании законопроекта не указываются номер и дата закона, в который вносятся изменения (например, пункт 52 рекомендаций).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что законопроект в случае его принятия не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета Ленинградской области. Полномочия из перечня, установленного в статье 1 законопроекта, могут осуществляться Правительством Ленинградской области и (или) иным уполномоченным им органом исполнительной власти Ленинградской области.

Согласно статье 2 областного закона №153-оз полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные настоящим областным законом (в результате перераспределения полномочий), осуществляются за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Обращаем внимание, что установление абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод для муниципальных образований Ленинградской области, может повлечь временные затраты сотрудников, имеющие конкретное стоимостное выражение, что повлечет

за собой дополнительные расходы из средств областного бюджета Ленинградской области (статья 2 областного закона №153-оз).

На основании вышеизложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова