

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

26 ИЮНЯ 2018 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 7-492 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 7-492 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного собрания
Ленинградской области № 7-492 «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской
Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», дополнив ее частью 2², содержащей запрет на установление в нормах, утверждаемых общероссийскими спортивными федерациями, ограничений перехода (условия перехода) несовершеннолетних спортсменов в виде денежных компенсаций спортивному клубу или иной физкультурно-спортивной организации, в которой тренировался (занимался) несовершеннолетний спортсмен, если несовершеннолетний спортсмен не состоит с этим спортивным клубом, физкультурно-спортивной организацией в трудовых отношениях.

Согласно части пятой статьи 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» общероссийские спортивные федерации наделены правом утверждать нормы, устанавливающие права, обязанности (в том числе нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации) и спортивные санкции для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта. Данная норма не указывает на характер отношений между спортсменом и спортивным клубом или иной физкультурно-спортивной организацией на момент перехода спортсмена в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, что обусловило

возникновение практики установления ограничений перехода, в том числе учащихся спортивных школ. Такие ограничения, в частности, предусмотрены в регламентных нормах общероссийских спортивных федераций («О статусе и переходах юниоров и выпускников хоккейных школ», утвержденных правлением ФХР (протокол от 29 июня 2017 года № 2/17)).

Установление ограничений перехода несовершеннолетнего спортсмена, обучающегося в спортивной школе, а также не состоящего на момент перехода в трудовых отношениях с ней, обусловлено сформированным «механизмом солидарности», который предполагает выплату компенсации за подготовку спортсмена соответствующей физкультурно-спортивной организации. Законодательное закрепление данного механизма определяется сложившейся традицией поддержки спортивных школ профессиональными спортивными клубами.

По мнению Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи обоснование, указанное в пояснительной записке к проекту федерального закона, в силу которого предлагается отменить действующий механизм выплаты компенсаций, не достаточно аргументировано. Кроме того, не представлена статистическая информация о количествах школ и суммах компенсаций, подтверждающая необходимость внесения изменений в действующее федеральное законодательство. В силу приведенных выше обстоятельств, упразднение ограничений перехода несовершеннолетнего спортсмена, обучающегося в спортивной школе, в виде денежных компенсаций, представляется преждевременным, так как негативно скажется на объеме финансовой поддержки детско-юношеского спорта в целом.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике и Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи полагают, что законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и отмечают, что предлагаемые изменения могут привести к снижению объема финансовой поддержки детско-юношеского спорта в целом.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы и Правовое управление Аппарата Совета Федерации высказывают аналогичную позицию по законопроекту.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает целесообразность доработки законопроекта в части ограничения перехода несовершеннолетнего спортсмена требованием компенсации только на основании действующего трудового договора, заключенного спортивной организацией с ним.

Председатели Новгородской областной Думы, Саратовской областной Думы, Государственного Совета Республики Коми и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области доработать проект законодательной инициативы № 7-492 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева