



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

26.06.2018

22-16-2018

№ _____

На № _____

от _____

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
образованию

Перминову А.А.



Уважаемый Александр Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Целью Проекта является установление единого организационного и управленческого подхода к патриотическому воспитанию в Ленинградской области, помимо прочего, посредством создания межотраслевого проектного офиса на базе органа исполнительной власти Ленинградской области.

При этом, согласно Проекту, межотраслевой проектный офис - это коллегиальный орган, формируемый из числа представителей Законодательного собрания, органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных и общественных организаций, добровольцев (волонтеров), организующий планирование и мониторинг проектной деятельности в сфере патриотического воспитания, контролирующей реализацию межотраслевых проектов патриотического воспитания. Руководителем межотраслевого проектного офиса назначается руководитель органа исполнительной власти Ленинградской области.

К числу полномочий межотраслевого проектного офиса инициаторами Проекта отнесены разработка государственных программ Ленинградской области по патриотическому воспитанию, а также координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, государственных организаций, общественных объединений, добровольцев (волонтеров) в области патриотического воспитания.

Кроме того, частями 5 - 7 новой предлагаемой статьи 8.2 к областному закону «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» предусматривается, что государственные программы патриотического воспитания Ленинградской области с включением в них конкретных видов работ по выполнению мероприятий государственной программы разрабатывают и реализуют межотраслевой проектный офис, ответственный

АБ № 434766

за реализацию программ патриотического воспитания, органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления. Разработка и утверждение государственных программ Ленинградской области патриотического воспитания осуществляются при участии общественных организаций и объединений граждан, религиозных организаций (объединений) традиционных конфессий, добровольцев (волонтеров). К реализации государственных программ Ленинградской области по патриотическому воспитанию должны привлекаться общественные организации и объединения граждан, религиозные объединения (организации) традиционных конфессий, добровольцы (волонтеры)».

Между тем, инициаторы Проекта не учли в должной степени требования Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), Устава Ленинградской области.

В частности, осуществление подобного рода органом (межотраслевой проектный офис) предложенных в Проекте полномочий влечет нарушение основных принципов Конституции РФ и Федерального закона № 184-ФЗ, в части самостоятельного осуществления своих полномочий органами государственной власти - представительной и исполнительной, а также местным самоуправлением.

Так, в силу ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Данное конституционное положение детальное развитие получило в Федеральном законе № 184-ФЗ.

Из приведенных выше положений Проекта следует также, что таковой регламентирует деятельность органов местного самоуправления в сфере патриотического воспитания, определяет их функцию, в том числе при разработке и реализации государственных программ патриотического воспитания Ленинградской области.

Вместе с тем, полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере местного самоуправления определены в части 1 статьи 6 Федерального закона от 03.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), которая не содержит положений, позволяющих вторгаться органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сферу определения полномочий органов местного самоуправления по вопросам, предлагаемым к урегулированию в Проекте. В силу части 2 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении

муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, отнесение к полномочиям органов местного самоуправления направлений деятельности с превышением компетенции противоречит требованиям федерального законодательства. Кроме того, в соответствии с п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором.

Подобные несоответствия федеральному законодательству прослеживаются в части обязательного привлечения общественных организаций и объединений граждан, религиозных объединений (организации) традиционных конфессий, добровольцев (волонтеров) к реализации государственных программ Ленинградской области (часть 7 предлагаемой статьи 8.2).

Инициаторами проекта не учтены положения ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, регулирующей порядок разработки и исполнения государственных программ субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в силу п. 14 ст. 20 Устава Ленинградской области обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями отнесены к основным полномочиям Губернатора Ленинградской области.

В нарушение п. «в» ч. 4 Методики в Проекте допускается употребление категорий оценочного характера, к примеру - «традиционные конфессии» (подпунктом «а» предлагаемой дополнительной части 7 к статье 1.7 Социального кодекса Ленинградской области), что представляет собой юридико-лингвистическую неопределенность.

Также Проект следует оформить по правилам, предусмотренным Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденными постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (приложение № 7).

Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта, внести в него соответствующие коррективы.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева