



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный
кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.06.2018 № 3138-1/18-06-0, рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект) и прилагаемые к нему материалы.

Следует отметить, что проект областного закона поступил в Контрольно-счетную палату 19.06.2018 (вх. № 01-07-22/2018), т.е. в день его рассмотрения на заседании Постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) и направлен на усиление социальной поддержки семей, имеющих детей, улучшение демографической ситуации в Ленинградской области.

Проектом областного закона в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) вносятся изменения в статьи 1.6, 1.7, 3.2, 3.7, 6.4, 7.1 – 7.3, 13.2 и в наименование главы 7. Кроме того, предлагается статью 2.8 изложить в новой редакции и дополнить главу 2 статьей 2.9 «Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка».

Как следует из финансово-экономического обоснования, принятие законопроекта потребует дополнительного расходования средств областного бюджета на общую сумму 105 933,4 тыс. руб., в том числе:

1. Законопроектом предлагается, в целях оказания дополнительной поддержки семьям при рождении первого ребенка, установить ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка в размере 5000,0 руб. в случае, если семья постоянно проживает на территории Ленинградской области и рождение первого ребенка в семье зарегистрировано в органах записи гражданского состояния Ленинградской области.

Выплату предлагается предоставлять тем семьям, в которых первый ребенок рожден с 1 июля 2018 года и которые не попадают под действие Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предоставляющего выплату на первого ребенка при среднедушевом доходе семьи (далее – СДД) не более 1,5 величины прожиточного минимума (далее – ВПМ, в Ленинградской области ВПМ составляет 15070,0 руб., размер выплаты 9259,0 руб.).

Предлагается предоставлять ежемесячную выплату на первого ребенка при СДД семьи не выше критерия нуждаемости 70% величины среднего дохода (20970 руб.), ежегодно устанавливаемого областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 6 областного закона от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 82-оз), величина СД на 2018 год установлена в размере 29700 руб.

Ежемесячная выплата назначается и выплачивается по месяц исполнения ребенку возраста трех лет.

Согласно расчету на реализацию ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка дополнительно потребуется в год 161 994,0 тыс. руб. (2660 чел. x 5000,0 руб. x 12 мес. x 1,015), где:

- 2660 чел. – прогнозная численность детей, родившихся в 2018 году (первый ребёнок) определена на основании информации, представленной Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области от 09.01.2018 № ЗАКС-02-4/2018 (45% от 5910 родившихся первых детей в 2017 году);

- 5000,0 руб. – размер выплаты;

- 12 мес. – количество месяцев;

- 1,015 – коэффициент почтовых сборов.

Учитывая, что законопроект распространяет нормы на детей, родившихся после 1.07.2018, объем необходимых средств на обеспечение ежемесячной выплаты в 2018 году составит 80 997,0 тыс. руб. (50% от 161 994,0 тыс. руб.).

Вместе с тем, в 2018 году дополнительная потребность в денежных средствах на реализацию ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка составит 40 499,0 тыс. руб. (1330 чел. x 5000,0 x 6 мес. x 1,015), где:

- 1330,0 чел. – прогнозная численность детей родившихся в 2018 году после 01.07.2018 (2660 чел. : 2 = 1330,0 чел.);

- 5000,0 руб. – размер выплаты;
- 6 мес. – количество месяцев до конца 2018 года;
- 1,015 – коэффициент почтовых сборов.

2. Законопроектом предлагается, с целью улучшения качества жизни многодетных семей с детьми-инвалидами, обеспечение их транспортным средством при наличии шести несовершеннолетних детей, один или более из которых является инвалидом.

По информации Комитета, в АИС «Социальная защита Ленинградской области» (далее – АИС «Соцзащита») численность многодетных семей, имеющих детей-инвалидов, получающих меры социальной поддержки составляет 697 семей, из них 8 многодетных семей - имеющих 6 детей, в том числе ребенка – инвалида.

Согласно расчету, в целях обеспечения транспортным средством многодетных семей, имеющих 6 детей, в составе которых один ребенок инвалид, потребуется *12 000,0 тыс. руб.* ($8 \times 1\,500,0$ тыс. руб.), где:

- 8 – количество семей, имеющих 6 детей, в составе которых ребенок-инвалид, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области согласно данным АИС «Соцзащита»;

- 1 500,0 тыс. руб. – объем средств на обеспечение семьи транспортным средством, установленный в соответствии с частью 11 статьи 6 Закона № 82-оз.

Следует отметить, что на официальном сайте Комитета (лист 14 «Сведения о количестве инвалидов по АИС «Соцзащита» на 01.05.2018) содержится информация о 3894 чел. из числа детей-инвалидов. При этом информация о количестве детей-инвалидов в многодетных семьях отсутствует.

Таким образом, не представляется возможным определить дополнительную потребность в средствах областного бюджета на обеспечение транспортным средством многодетных семей шести несовершеннолетних детей, один или более из которых является инвалидом.

3. На обеспечение выплаты ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее – ЕДК) на каждого члена многодетной семьи потребуется финансирование в объеме 12 936,4 тыс. руб.

В финансово-экономическом обосновании и дополнительной информации, представленной Комитетом, указано, что согласно данным АИС «Соцзащита» (по состоянию на июнь 2018) получателями ЕДК являются 5445 семей (с учетом критерия нуждаемости), в которых только один взрослый член семьи (один из родителей), занятый уходом за детьми, получает выплату на себя. При предоставлении права на ЕДК на каждого члена семьи возрастет потребность на обеспечение второго родителя либо единственного родителя, который по действующей норме выплату не получает.

Прогнозная численность членов семьи, которые получают право на выплату, составит 1634 чел. (30% от количества 5445).

Соответственно, расчет дополнительного годового объема средств на выплату ЕДК составит: 12 936,4 тыс. руб. ($1634 \text{ чел.} \times 650,0 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 1,015$), где:

- 1634 чел. – прогнозная численность получателей;
- 650,0 руб. – размер выплаты ЕДК, установленный с 01.01.2018 в соответствии с частью 7 статьи 6 Закона № 82-оз;
- 12 мес. – количество месяцев;
- 1,015 – коэффициент почтовых сборов.

Вместе с тем, на официальном сайте Комитета в АИС «Соцзащита» (лист 4) содержится информация о количестве многодетных семей – получателях ЕДК по состоянию на 01.05.2018 – *4056 семей*. Информация о количестве многодетных семей – получателях ЕДК на июнь 2018 года в АИС «Соцзащита» отсутствует.

Следовательно, в 2018 году дополнительная годовая потребность на выплату ЕДК составит: *9 635,0 тыс. руб.* (1217 чел. x 650,0 руб. x 12 мес. x 1,015), где:

- 1217 чел. – прогнозная численность получателей (30% от количества 4056);
- 650,0 руб. – размер выплаты ЕДК, установленный с 01.01.2018 в соответствии с частью 7 статьи 6 Закона № 82-оз;
- 12 мес. – количество месяцев;
- 1,015 – коэффициент почтовых сборов.

Таким образом, в 2018 году на реализацию законопроекта дополнительно потребуется 62 134,0 тыс. руб., а не 105 933,4 тыс. руб., указанные в финансово-экономическом обосновании.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Обращаем внимание, что в предлагаемом законопроекте не указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован), и, соответственно, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части увеличения (уменьшения) расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области, за счет которой будут произведены дополнительные расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения.

Принятие законопроекта также потребует внесение изменений в

Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения расходов на реализацию законопроекта, о чем не указано в Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона (Приложение 4 к проекту областного закона).

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова