



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

25.06.2018 № 3056-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму, спорту
и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Малыком, О.А. Петровым

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Помимо внесения изменений в отдельные статьи областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 115-оз), регулирующие вопросы, связанные с определением основных принципов, направлений, целей и задач патриотического воспитания, инициаторами законопроекта предлагается принципиально новый подход к реализации мероприятий в сфере патриотического воспитания в Ленинградской области.

Указанные мероприятия предполагается осуществлять в рамках проектной деятельности. Для этой цели инициаторы законопроекта предлагают создать специально уполномоченные органы – межотраслевой проектный офис (коллегиальный орган, формируемый из числа представителей Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных и общественных организаций, волонтеров), ответственный за разработку государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания, и проектный комитет (коллегиальный орган, также формируемый из числа представителей Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной

власти Ленинградской области, государственных и общественных организаций, волонтеров), осуществляющий руководство межотраслевым проектным офисом.

Кроме того, законопроектом предусматривается создание цифровой информационной платформы – портала Ленинградской области по патриотическому воспитанию (единого центра размещения и хранения информации патриотической направленности).

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. На данный момент основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации проектной деятельности в органах государственной власти, являются:

Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам», в соответствии с пунктом 5 которого Правительству Российской Федерации поручено утвердить положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации с учетом задач и полномочий Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам и его президиума;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», в соответствии с пунктом 2 которого органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь настоящим постановлением;

Постановление Правительства Ленинградской области от 16 мая 2017 года № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области).

Согласно подпункту «а» пункта 1.2 Положения об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, **реализации в соответствии с указанным Положением подлежат проекты, направленные на достижение целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, государственными программами Ленинградской области, нормативными правовыми актами Ленинградской области.**

Принимая во внимание то, что совершенствование патриотического воспитания молодежи определено в качестве **стратегической цели молодежной политики** (п.2.3.11 областного закона от 8 августа 2016 года № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»), а также учитывая наличие в структуре государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, самостоятельной подпрограммы **«Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской**

области», можно сделать вывод о принципиальной возможности реализации мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в Ленинградской области в форме проектов (в рамках осуществления проектной деятельности).

При этом, однако, следует иметь в виду, что, согласно пункту 1.2 Положения об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, **решение о возможности реализации мероприятия в форме проекта принимает центральный проектный офис** в соответствии с критериями, закрепленными в регламенте проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утверждаемом правовым актом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Центральным проектным офисом является **структурное подразделение Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области**, организующее развитие проектного управления в Ленинградской области.

С учетом изложенного попытка инициаторов законопроекта определить проектную форму реализации мероприятий по патриотическому воспитанию **непосредственно в областном законе** свидетельствует о нарушении установленного законодательством Ленинградской области порядка принятия решений в указанной сфере.

Отдельно следует отметить, что Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области не предусматривает возможность создания **межотраслевого** проектного офиса и включения в его состав представителей иных (помимо исполнительных) органов государственной власти Ленинградской области, а также представителей общественных организаций и волонтеров.

2. В соответствии с пунктами 9, 19 и 20 статьи 1 законопроекта к полномочиям **Законодательного собрания Ленинградской области** предлагается отнести согласование государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания, а к полномочиям **межотраслевого проектного офиса**, соответственно, - разработку и реализацию указанных государственных программ.

Следует отметить, что, согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядок принятия решений о разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации устанавливается **нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**.

Во исполнение указанных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок разработки государственных программ Ленинградской области).

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка разработки государственных программ Ленинградской области разработка и реализация государственной программы осуществляются **органом исполнительной власти Ленинградской области**, определенным Правительством Ленинградской области в качестве

ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ленинградской области – соисполнителями государственной программы.

Таким образом, действующими нормативными правовыми актами Ленинградской области не предусмотрена возможность участия в разработке и реализации государственных программ Ленинградской области ни Законодательного собрания Ленинградской области, ни межотраслевого проектного офиса, ни каких-либо еще органов, помимо органов исполнительной власти Ленинградской области.

Следует отметить, что, согласно абзацу третьему части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

Однако ни в областном законе от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», ни в Порядке разработки государственных программ Ленинградской области не содержится норм, которые наделяли бы Законодательное собрание Ленинградской области полномочиями по рассмотрению проектов государственных программ Ленинградской области и определяли бы порядок реализации указанных полномочий (отмечаем, что проект областного закона № 2542-1/18 «О внесении изменений в статьи 7 и 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области», предусматривающий наделение Законодательного собрания Ленинградской области соответствующими полномочиями, в настоящее время находится на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области, при этом Губернатор Ленинградской области считает его принятие нецелесообразным).

С учетом изложенного положения пунктов 9, 19 и 20 статьи законопроекта противоречат действующему законодательству.

3. Пункт 21 статьи 1 законопроекта регулирует отношения, связанные с созданием цифровой информационной платформы – портала Ленинградской области по патриотическому воспитанию, которая определяется как единый центр размещения и хранения информации патриотической направленности.

Частью 4 проектируемой статьи 8.3 областного закона № 115-оз определено, что цифровую информационную платформу разрабатывают и используют межотраслевой проектный офис, органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, общественные организации и объединения, добровольцы (волонтеры).

Предложенная инициаторами законопроекта редакция оставляет открытым вопрос о том, кто из перечисленных субъектов и в каком порядке будет заниматься разработкой данной платформы.

Принимая во внимание то, что межотраслевой проектный офис является коллегиальным органом, состоящим из представителей различных органов государственной власти, общественных объединений и добровольцев, что

исключает возможность принятия им каких-либо нормативных правовых актов, возникают вопросы относительно возможности осуществления им указанного полномочия (равно как и полномочий по обеспечению проектного взаимодействия субъектов патриотического воспитания, координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, общественных объединений).

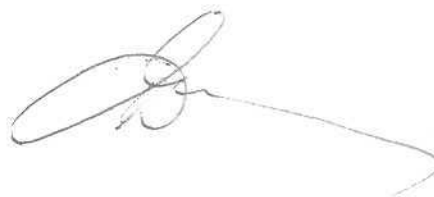
Согласно финансово-экономическому обоснованию, реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области (предусмотренные законопроектом мероприятия, по мнению инициаторов законопроекта, будут реализовываться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных государственными программами Ленинградской области по патриотическому воспитанию).

Однако на данный момент такое мероприятие, как создание цифровой информационной платформы – портала Ленинградской области по патриотическому воспитанию, отсутствует в составе мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, в связи с чем финансово-экономическое обоснование нуждается в корректировке.

Законопроект необходимо привести в соответствие с Требованиями по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), кроме того, он нуждается в редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания могут быть устранены в ходе последующей работы над законопроектом в любой из форм, предусмотренных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, при условии, если положения, в отношении которых высказаны данные замечания, не являются концептуальными и не требуют, по мнению инициатора законопроекта, их сохранения в первоначальной редакции.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин