



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14**

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах.
2. Документы в соответствии со ст. 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 5 листах.
3. Позиция Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области на 1 листе.
4. Магнитный носитель с документами в электронном виде.

Депутат

Т.В. Тюрина

Проект
Вносит Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4244, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7547, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4356, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205,

6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6711, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «статьями 6.22» заменить словами «статьями 6.7¹, 6.22»;

2) в абзаце первом части 1 статьи 6.7 после слов «оздоровления детей» дополнить словами «(за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.7¹ настоящего Кодекса);

3) дополнить статьей 6.7¹ следующего содержания:

«Статья 6.7¹. Нарушение правил уведомления органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об организации отдыха и оздоровления детей

Неуведомление или несвоевременное уведомление органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о сроках открытия, о месте размещения (для детских лагерей палаточного типа) организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

4) в части 2 статьи 23.1 после слов «частью 2 статьи 6.7,» дополнить словами «статьей 6.7¹,»;

5) в части 1 статьи 23.13 цифры «6.7» заменить цифрами «6.7¹».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Санитарным законодательством (СанПин 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СанПин 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков») регламентированы требования к организации отдыха и оздоровления детей, в том числе необходимость предоставления в орган, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее также – Роспотребнадзор), уведомления о сроках открытия и месте размещения организации отдыха детей и их оздоровления (далее – детский лагерь).

Осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей без направления указанного уведомления препятствует возможности проведения органами Роспотребнадзора своевременных проверок детских лагерей, что, в свою очередь, влечет возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью детей.

При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП) отсутствует специальная правовая норма, предусматривающая административную ответственность за осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей без направления соответствующего уведомления в Роспотребнадзор.

В настоящее время привлечение к административной ответственности за нарушение указанного требования осуществляется в соответствии с общими статьями КоАП о нарушении санитарно-эпидемиологических требований (статьи 6.3, 6.7 КоАП).

Так, статьей 6.3 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде вынесения предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей. За повторное совершение правонарушения предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно информации Роспотребнадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий 2017 года в 16 субъектах Российской Федерации были установлены факты организационного отдыха 732 детей в 25 учреждениях, начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора, в том числе:

- 13 несанкционированных детских лагерей (477 детей) в период 1 смены;
- 5 несанкционированных детских лагерей (45 детей) в период 2 смены;
- 7 несанкционированных детских лагерей (210 детей) в период 3 смены.

Приведенная информация свидетельствует о том, что санкции, предусмотренные статьями 6.3, 6.7 КоАП, не оказывают должного сдерживающего эффекта и не позволяют обеспечить соразмерность применяемых административных наказаний характеру и последствиям такого правонарушения.

Кроме этого, санкция статьи 6.7 КоАП не позволяет привлекать к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Исходя из изложенного, учитывая приоритетность обеспечения безопасности отдыха, оздоровления и укрепления здоровья детей в период их пребывания в детских лагерях, настоящим законопроектом предлагается установить повышенную административную ответственность за несанкционированную организацию отдыха и оздоровления детей.

В частности, предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 6.7¹ (Нарушение правил уведомления органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об организации отдыха и оздоровления детей), предусматривающей административную ответственность за неуведомление или несвоевременное уведомление Роспотребнадзора о сроках открытия, о месте размещения (для детских лагерей палаточного типа) детского лагеря в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями, а именно: пунктом 1.6 СанПин 2.4.4.3155-13, пунктом 1.8 СанПин 2.4.4.3048-13, пунктом 1.5 СанПиН 2.4.2.2842-11.

Санкцией статьи 6.7¹ КоАП предлагается установить:

1) административный штраф для должностных лиц в размере от 30 000 до 100 000 рублей;

2) административный штраф для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от 100 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

3) административный штраф для юридических лиц в размере от 300 000 до 500 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Полномочиями по рассмотрению административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7¹ КоАП, предлагается наделить органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также судей в случае передачи на рассмотрение дела об административном правонарушении в соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП.

Таким образом, принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать совершенствованию государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; позволит установить соразмерное нарушению порядка уведомления Роспотребнадзора административное наказание и будет служить предупреждению совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект) не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация проекта будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных уполномоченным органам, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ
РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА (РОСПОТРЕБНАДЗОР)
Управление Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека
по Ленинградской области
ул. Ольминского, д. 27
Санкт-Петербург, 192029,
тел.: 365-18-00, факс 365-18-00
E-mail: lenobl@47.rosпотребnadzor.ru
ОКПО 74848958, ОГРН 1057810017033,
ИНН/КПП 7811312042/781101001

Законодательное собрание
Ленинградской области шестого созыва

Депутату по Киришскому
избирательному одномандатному
округу № 14

Тюриной Т.В.

191311, г. Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 67

14 мая 2018 г. 44-01-05-3005/18

на № _____ от _____

Уважаемая Татьяна Венедиктовна!

Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области (далее – Управление), рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», сообщает следующее.

Правовую позицию Законодательного собрания Ленинградской области шестого созыва, изложенную в рассматриваемом проекте Федерального закона, Управление поддерживает, предложений по содержанию проекта Федерального закона не имеет.

Ввиду того, что Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор), и с целью определения окончательной позиции по рассматриваемому вопросу, проект Федерального закона направлен в Роспотребнадзор.

С уважением,

Руководитель

О.А. Историк