



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО НИКОЛЬСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 16

ХАБАРОВ Иван Филиппович

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

22 ИЮН 2018

№ 3246-1/18-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 2 л.

2. Обоснование необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 2 л.

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л.

6. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания

И.Ф. Хабаров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 5 И 8 ОБЛАСТНОГО
ЗАКОНА «ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ
ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» следующие изменения:

1) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:
«4.1) полномочия совета Общественной палаты и (или) председателя Общественной палаты по принятию решения о назначении наблюдателей от Общественной палаты в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, выборов в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области»;

2) часть 19 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«19. Губернатор Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области или члены Общественной палаты, утвержденные в порядке, предусмотренном частью 15 настоящей статьи (в зависимости от того, кем должно быть принято решение о замещении вакантных мест):

1) обеспечивают проведение дополнительных мероприятий, направленных на формирование Общественной палаты в правомочном составе в порядке, определенном настоящей статьей в случаях, если в результате проведения процедур, предусмотренных настоящей статьей, Общественная палата не будет сформирована в правомочном составе либо досрочного прекращения полномочий члена (членов) Общественной палаты, в результате которого Общественная палата станет неправомочной. В этом случае сроки проведения предусмотренных настоящей статьей процедур сокращаются наполовину;

2) могут принять решение о дополнительном приеме и утверждении новых членов Общественной палаты в случае, если Общественная палата нового состава будет сформирована в правомочном составе, но не в количестве, установленном частью 1 настоящей статьи (далее – дополнительный прием).

Документы о выдвижении кандидатов в члены Общественной палаты направляются Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области либо в аппарат Общественной палаты в течение 14 дней со дня размещения соответственно Губернатором

Ленинградской области, Законодательным собранием Ленинградской области либо аппаратом Общественной палаты информации о начале процедуры дополнительного приема.

Дополнительный прием проводится в порядке, определенном настоящей статьей с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона
«Об Общественной палате Ленинградской области и признании
утратившими силу некоторых областных законов»**

1. Проект разработан в целях приведения закона Ленинградской области от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» в соответствие с федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», касающихся назначения общественными палатами субъектов Российской Федерации, как субъектами общественного контроля, наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Подпунктом 3 статьи 19 федерального закона 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации издает инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения указанного Федерального закона. Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 30 января 2018 г. № 134/1110-7, которым утверждены Разъяснения порядка назначения наблюдателей субъектами общественного контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации, решение о назначении наблюдателей принимает совет общественной палаты субъекта Российской Федерации или председатель общественной палаты субъекта Российской Федерации в соответствии с регламентом общественной палаты субъекта Российской Федерации.

2. Действующей редакцией части 19 статьи 17 закона предусмотрено, что В случае, если в результате проведения процедур, предусмотренных настоящей статьей, Общественная палата не будет сформирована в правомочном составе, либо в случае досрочного прекращения полномочий члена (членов) Общественной палаты, в результате которого Общественная палата станет неправомочной, Губернатор Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области или члены Общественной палаты, утвержденные в порядке, предусмотренном частью 17 настоящей статьи (в зависимости от того, кем должно быть принято решение о замещении вакантных мест), обеспечивают проведение мероприятий, направленных на формирование Общественной палаты в правомочном составе, в порядке, определенном настоящей статьей.

Полагаем, что ссылка на норму части 17 является некорректной, так как нарушается принцип назначения – если исходить из принципа субъекта назначения – Губернатор Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области и 2/3 членов Общественной палаты, то и при «повторной» процедуре этот принцип должен воспроизводиться. Ссылка же на часть 17 говорит о так называемой «1/3» - тех членах Общественной

палаты, которых назначили члены Общественной палаты. Для устранения такого несоответствия предлагается изменить ссылку на часть 15 анализируемой статьи.

Кроме того, ни федеральным, ни областным законодательством порядок «доназначения» членов Общественной палаты Ленинградской области в случае ее формирования в правомочном составе, но с числом членов меньшим, чем установлено законом, в настоящее время не установлен. С целью совершенствования законодательства Ленинградской области и устранения выявленных правовых пробелов, гарантии прав граждан на вхождение в состав Общественной палаты Ленинградской области, а также с учетом опыта других субъектов Российской Федерации (Московская область, Краснодарский край) предлагается внести соответствующие изменения в части введения процедуры «доназначения», в связи с чем предлагается часть 19 изложить в новой редакции.

Депутат
Законодательного собрания



И.Ф. Хабаров

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в
статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате
Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых
областных законов»**

1. Статья 1 федерального закона от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;
2. Подпункт 3 статьи 19, пункт 8 статьи 23 федерального закона 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
3. Абзац четвертый пункта 1 Разъяснений порядка назначения наблюдателей субъектами общественного контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии России от 30 января 2018 года № 134/1110-7
4. Статья 5 и 8 областного закона Ленинградской области от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».

Депутат
Законодательного собрания



И.Ф. Хабаров

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8
областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и
признании утратившими силу некоторых областных законов»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



И.Ф. Хабаров

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8
областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и
признании утратившими силу некоторых областных законов»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



И.Ф. Хабаров

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Соответствующие изменения потребуется внести в Регламент Общественной палаты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



И.Ф. Хабаров