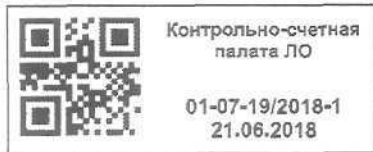




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
патриотическом воспитании в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.06.2018 № 3056-1/18-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект разработан межведомственной группой фракции «Единая Россия», при участии представителей профильных комитетов Правительства Ленинградской области (по молодежной политике, общего и профессионального образования, культуре).

Целью принятия данного законопроекта является внесение изменений в областной закон Ленинградской области от 13.11.2015 № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – Закон № 115-оз), учитывающих изменения федерального законодательства, принятые правовые акты Ленинградской области, практику реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493, а также

установление единого организационного и управленческого подхода к патриотическому воспитанию в Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее:

В соответствии со статьей 8 Закона № 115-оз органы исполнительной власти осуществляют разработку и реализацию государственных программ в области патриотического воспитания в Ленинградской области.

В настоящее время в Ленинградской области отсутствует утвержденная государственная программа в области патриотического воспитания.

Патриотическое воспитание граждан Ленинградской области осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 (с изм. от 17.01.2018) (далее – Подпрограмма).

В соответствии с Паспортом Подпрограммы её ответственным исполнителем и единственным участником является комитет по молодежной политике Ленинградской области.

В 2018 году в соответствии с областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию мероприятий Подпрограммы планируется выделить из средств областного бюджета 35 500,0 тыс. руб.

По мнению Контрольно-счетной палаты отдельные статьи представленного законопроекта нуждаются в редакторской правке.

Так, законопроектом предлагается дополнить статью 5 Закона № 115-оз «Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области патриотического воспитания» абзацем следующего содержания:

«2.1) согласование государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания».

Вместе с тем, законом Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области», а также Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области (Приложение к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области») и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 (далее – Порядок), согласование Законодательным собранием Ленинградской области государственных программ Ленинградской области не предусмотрено.

Законопроектом предлагается дополнить статью 8 Закона № 115-оз «Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в области патриотического воспитания» абзацем следующего содержания:

«2.1) организуют научную, методическую и информационное обеспечение деятельности по реализации государственных программ

Ленинградской области в сфере патриотического воспитания».

Контрольно-счетная палата предлагает добавить слово «работу» после слова «методическую».

Статьей 8.1 законопроекта предлагается создание двух уполномоченных органов по реализации государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания – Межотраслевого проектного офиса и Межотраслевого проектного комитета, которые формируются из числа представителей Законодательного собрания, органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных и общественных организаций, добровольцев (волонтеров).

Создание вышестоящего курирующего органа (Межотраслевого проектного комитета) из того же состава участников вызывают вопросы целесообразности его создания.

В пункте 4 статьи 8.5 проекта областного закона «общественные организации и объединения граждан, добровольцы (волонтеры) вправе: «реализовывать проекты в сфере патриотического воспитания, включать их в государственные программы Ленинградской области», допущена некорректная формулировка.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка, разработка и реализация государственной программы осуществляется органом исполнительной власти Ленинградской области, определенным Правительством Ленинградской области в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ленинградской области - соисполнителями государственной программы.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Вместе с тем, создание уполномоченного органа или возложение соответствующих полномочий на действующий орган исполнительной власти может потребовать дополнительных бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту областного закона разработчики ссылаются на проект Федерального закона № 315234-7 «О патриотическом воспитании в Российской Федерации».

Данный Федеральный закон призван установить единообразие в подходе органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации патриотического воспитания граждан на всей территории Российской Федерации путем определения системы патриотического воспитания, реализуемой на федеральном, региональном и местном уровнях.

Вместе с тем, согласно заключению Правительства Российской Федерации от 05.04.2018 № 2567п-П44 на проект Федерального закона №315234-7 «О патриотическом воспитании в Российской Федерации», данный законопроект носит *декларативный характер и не может быть поддержан Правительством Российской Федерации.*

Следует отметить, что согласно статьи 25 проекта Федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации» с момента

введения в действие настоящего Федерального закона нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Таким образом, Контрольно-счетная палата полагает целесообразным внесение изменений в областной закон от 13.11.2015 № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» осуществить после принятия Федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова