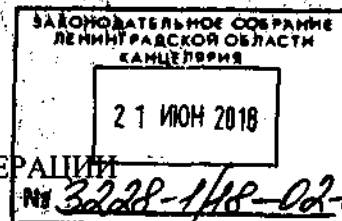


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2018 № 127  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2018 г.

**75. О проекте федерального закона № 465153-7 "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части получения информации о здоровье несовершеннолетних) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 18 июля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д. Жуков



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 апреля 2018 года

№ 521

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны  
здоровья граждан в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
2. Поручить заместителю председателя Самарской Губернской Думы Степанову Александру Сергеевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

001024

Вносится  
Самарской Губернской Думой

Проект. 465153-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в часть 2 статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. Информация о состоянии здоровья предоставляется пациенту лично лечащим врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в медицинском обследовании и лечении.

В отношении лиц, не достигших возраста, установленного в части 2 статьи 54 настоящего Федерального закона, и граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными, информация о состоянии здоровья предоставляется их законным представителям.

В отношении лиц, достигших возраста, установленного в части 2 статьи 54 настоящего Федерального закона, информация о состоянии здоровья предоставляется им и их законным представителям.»

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим после вступления его в силу.

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона**  
**«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Проект закона разработан в целях распространения права родителей (законных представителей) на получение информации о здоровье несовершеннолетних после достижения ими границы старшего подросткового возраста.

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ) ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). При этом согласно пункту 1 статьи 63 СК РФ родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

За неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Однако законные представители несовершеннолетних в возрасте от пятнадцати лет и старше или больных наркоманией несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати лет и старше не имеют возможности полноценно реализовать право и обязанность заботиться о здоровье своих детей, потому что согласно действующей редакции статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — 323-ФЗ) не имеют права на доступ к информации о состоянии здоровья их собственных детей.

Следует отметить, что дети старшего подросткового возраста зачастую не склонны сообщать своим родителям, усыновителям и попечителям о проблемах переходного периода (ранняя беременность, болезни, передаваемые половым путем, увечья, получаемые во время

конфликтов с ровесниками; пристрастие к употреблению алкогольных напитков, курение табачных изделий, токсикомания, наркомания и т.д.).

Согласно результатам опроса о распространенности курения, проведенного учеными УО «БГМУ», лишь 4% родителей школьников 7-10 классов заявили, что их дети курят. При этом опрос самих школьников показал, что курят 28,6% опрошенных учеников.

Соккрытие вредных привычек от родителей является общемировым явлением, связанным с особенностями переходного возраста.

По данным крупнейшего зарубежного исследования «Мониторинг будущего» о поведении и здоровье десятиклассников 420 школ, 10% их родителей знали о том, что те употребляют алкогольные напитки и 5% знали, что они пробовали марихуану. Но на самом деле употребляли спиртное половина школьников, а курили марихуану четверть из них.

Поскольку подростки обычно получают для пробы сигареты и алкогольные напитки нелегальным путем (покупка у недобросовестных продавцов, кража, встречи со старшими сверстниками и т.д.), то они обычно и не рассказывают про этот опыт своим родителям. Те, в свою очередь, находятся в счастливом неведении, а общество в целом узнает о проблеме только на основе редких опросов.

Согласно статистическому сборнику «Здравоохранение в России. 2015» (ISBN 978-5-89476-413-9) среди всех российских 15-17-летних юношей и девушек в 2014 году было взято на профилактический учет в связи с употреблением с вредными последствиями алкоголя 18,5 тысячи, наркотических веществ — 4,9 тысячи и ненаркотических психоактивных веществ — 2,1 тысячи человек.

Однако эти данные отражают лишь самые запущенные случаи вредных привычек. Большинство юных потребителей табачных изделий и алкогольных напитков, благодаря действующему законодательству и ограниченности личных денежных средств, просто не имеют возможности

регулярно курить или пить спиртное, чтобы довести себя до состояния, когда срочно требуется помощь нарколога.

Тем не менее миллионы российских подростков решаются на однократное, еженедельное либо приуроченное к праздникам употребление табачной и алкогольной продукции.

Исследование 2017 года среди 402 школьников г. Комсомольска-на-Амуре в возрасте 13-17 лет показало, что опыт потребления алкоголя имеют 68,6% обследованных школьников. Средний возраст первой пробы составил 13,4 года.

Согласно результатам анонимного опроса из 425 обнинских школьников в 2015 году хотя бы раз потребляли алкогольную продукцию почти половина опрошенных.

Опрос 500 учащихся одиннадцатых классов общеобразовательных организаций Псковской области в 2015 году показал, что алкогольные напитки пробовали 77,2% опрошенных юношей и 76,8% девушек.

В соответствии с результатами опроса обучающихся 10 – 11 классов Ростовской области 69% респондентов хотя бы раз потребляли спиртные напитки.

По данным нового доклада Всемирной организации здравоохранения, где используются данные всемирного исследования 2013-2014 гг. среди несовершеннолетних, в Российской Федерации 3 процента 11-летних, 7 процентов 13-летних и 12 процентов 15-летних мальчиков потребляют алкогольные напитки не менее одного раза в неделю. 17 процентов мальчиков и 11 процентов девочек в возрасте 15 лет находились в состоянии опьянения два раза или более.

В подростковом возрасте многие несовершеннолетние также начинают интересоваться различными аспектами половой жизни. Часть из них вступают в сексуальные отношения.

Согласно опросу учащихся 7-х, 9-х и 11-х классов общеобразовательных организаций, проведенному специалистами Центра

социологии образования ФГБНУ «ИУО РАО», 22% школьников признались, что ведут половую жизнь. Причем среди одиннадцатиклассников опыт сексуальных отношений имеют почти 38% респондентов.

В данном исследовании также сообщается, что две трети школьников скрывают свои интимные связи от родителей.

Соккрытие информации о ранней половой жизни в сочетании с неосведомленностью многих подростков о способах контрацепции и заболеваниях, передаваемых половым путем, может привести к ранней беременности, абортам, бесплодию.

Следующая информация представлена в статистическом сборнике «Здравоохранение в России: 2015» (ISBN 978-5-89476-413-9):

Таблица 1. Прерывание беременности у девушек в возрасте 15-17 лет

| 2010   | 2013   | 2014 |
|--------|--------|------|
| 20 597 | 12 473 | 9902 |

Таблица 2. Заболеваемость юношей и девушек в возрасте 15-17 лет болезнями, передаваемыми преимущественно половым путем

| Впервые в жизни выявлен сифилис и гонококковая инфекция (гонорея) | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Юноши                                                             | 1157 | 949  | 806  | 644  |
| Девушки                                                           | 1361 | 1199 | 1072 | 850  |

Следует отметить, что многие подростки считают ненужным сообщать родителям не только информацию о столь важных вещах, как вредные привычки и сексуальные отношения, но и об обычных проблемах и делах, вроде конфликтов с одноклассниками.

В соответствии с результатами всероссийского опроса молодежи 15-17 лет, проведенного в 2017 году Фондом «Общественное мнение», на вопрос «Если вы не дома и не на занятиях, то знают ли обычно ваши

родители (или хотя бы один из них), где вы находитесь?» 32% респондента ответили «в большинстве случаев знают», а 6% сообщили, что «обычно знают».

Современные подростки не склонны обсуждать важные для них факты, события и явления. Лишь 32% из них почти каждый день обсуждают с родителями то, что их волнует, 12% делают это очень редко, 8% — реже одного раза в месяц, 15% несколько раз в месяц и 29% несколько раз в неделю.

Компания Mail.Ru Group исследовала взаимоотношения 12-17-летних детей и родителей на основе выборки пользователей собственных Интернет-сервисов.

Подобно вышеуказанным исследованиям обнаружилось разительные противоречия между ответами подростков и их родителей.

Так, 65% взрослых считают, что дети доверяют им большинство своих проблем. Напротив, лишь 40% подростков придерживаются такого же мнения.

Оптимистично мало (4%) родителей полагают, что их ребенок не рассказывает им о значительной части своих проблем, хотя в действительности 23% подростков не готовы поделиться большей частью своих проблем с родителями.

Исследователи Mail.Ru Group отмечают, что родители переоценивают влияние семьи в сложных для ребенка ситуациях.

87% законных представителей детей уверены, что в сложной ситуации дети обратятся за помощью и советом к родителям. С этим согласны лишь 48% подростков. Столько же из них спросят совета у друзей, а около четверти станут искать решения в сети «Интернет».

Современные подростки 15-17 лет, по данным социологических опросов и научной литературы, часто скрывают от родителей, что они столкнулись с какими-либо проблемами, начали раннюю половую жизнь, курить и употреблять алкогольные напитки.

Поскольку приобщение к вредным привычкам и попытки опутить себя взрослым до совершеннолетия происходят без присутствия родителей и учителей общеобразовательных организаций, эти факты многим подросткам удастся успешно скрывать.

При этом их способны выявить медицинские работники во время приема больного юного пациента и при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в 15-ти, 16-ти и 17-летнем возрасте.

Помимо ситуаций с незапланированной ранней беременностью и зависимостями подростки могут скрыть от родителей (законных представителей) травму в результате драки или нападения, особенно если рана расположена на скрытых одеждой частях тела. Вследствие этого их родственники не смогут своевременно остановить конфликт, например, вызванный издевательствами.

Также родители могут остаться в неведении, если ребенок обращался за психологической консультацией, находясь в постоянном состоянии стресса, что крайне опасно в связи с участвовавшими случаями подростковых самоубийств.

По данным ФМИЦПН им. В.П. Сербского, в 2015 году было зафиксировано два случая суицида детей до 14 лет и 11,5 случая суицида среди подростков от 15 до 19 лет на 100 тысяч человек населения соответствующего возраста. Тогда в стране покончили с собой более 700 подростков.

Согласно данным Следственного комитета Российской Федерации, только в Москве в группе риска 20 тысяч, а в целом по России — сотни тысяч подростков.

Сложившаяся ситуация не только нарушает обязанность законных представителей детей заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, но, прежде всего, не соответствует интересам несовершеннолетних.

Законопроектом предлагается установить, что законные представители детей сохраняют право на получение информации о состоянии их здоровья до достижения детьми возраста восемнадцати лет, если те не являются полностью дееспособными. При этом несовершеннолетние пациенты по-прежнему смогут получать данную информацию без присутствия законных представителей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона**  
**«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства в данной**  
**сфере правового регулирования**

Основные положения в данной сфере в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

