



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: kancler@yskhakasia.ru

09.06.2018 № 15-63/880

На № _____

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЛЯРИЯ

20 ИЮН 2018

№ 3212-1/18-18-0

Законодательным
(представительным) органам
государственной власти субъектов
Российской Федерации
по отдельному списку
(список прилагается)

Направляем Вам постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 01 июня 2018 года № 1691-48 «О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Просим поддержать законодательную инициативу Верховного Совета Республики Хакасия.

Приложение: на 4 л.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

В.Н. Штыгашев



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьями 104 Конституции Российской Федерации Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

2) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанные проекты федеральных законов в Правительство Российской Федерации для получения заключений.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Е.А. Серебренникову и В.А. Петренко с просьбой поддержать законодательную инициативу Верховного Совета Республики Хакасия.

4. Поручить представление указанных проектов федеральных законов при их рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

г. Абакан
01 июня 2018 года
№ 1691-48



В.Н. Штыгашев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Статья 1

Подпункт 22 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4222; 2017, № 21, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; 2018, № 1, ст. 87; № 7, ст. 972, 975) признать утратившим силу.

Статья 2

В абзаце первом статьи 19 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3341; 2001, № 13, ст. 1147) слова «органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с Положением о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от

24 февраля 1993 года № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2011, № 25, ст. 3529; № 49, ст. 7047; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 51, ст. 7245; 2016, № 1, ст. 52; № 27, ст. 4183; 2017, № 1, ст. 13, 14) следующие изменения:

1) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Полномочия Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

К полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования относятся:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования;

2) организация обязательного медицинского страхования на территории Российской Федерации;

3) установление круга лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию;

4) установление тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование и порядка взимания страховых взносов на обязательное медицинское страхование;

5) утверждение дифференцированных подушевых нормативов финансового обеспечения обязательного медицинского страхования (далее – дифференцированные подушевые нормативы) на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами обязательного медицинского страхования, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее – правила обязательного медицинского страхования), для страховых медицинских организаций;

6) утверждение базовой и территориальной программ обязательного медицинского страхования;

7) установление порядка распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

8) установление ответственности субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования за нарушение законодательства об обязательном медицинском страховании;

9) организация управления средствами обязательного медицинского страхования;

10) регистрация и снятие с регистрационного учета страхователей для неработающих граждан;

11) уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

12) администрирование доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территориях субъектов Российской Федерации;

13) осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования (далее – страховой медицинский полис), в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования;

14) обеспечение прав граждан в сфере обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

15) ведение отчетности в сфере обязательного медицинского страхования;

16) ведение персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах в форме регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц, а также персонифицированного учета сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;

17) определение общих принципов организации информационных систем и информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования, ведения персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах и персонифицированного учета сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;

18) установление системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования.»;

2) статьи 6 – 7¹ признать утратившими силу;

3) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования является установление дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.»;

4) в части 2 статьи 11 слова «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «федеральный орган исполнительной власти»;

5) пункт 3 статьи 21 признать утратившим силу;

6) в статье 23:

а) в части 2 первое предложение исключить;

б) часть 3 признать утратившей силу;

- 7) в статье 24:
 а) часть 7 признать утратившей силу;
 б) в части 9 слова «со счетов бюджетов субъектов Российской Федерации или» исключить;
 8) в статье 26:
 а) пункт 1 части 2 признать утратившим силу;
 б) пункт 3 части 4 признать утратившим силу;
 в) пункт 2 части 5 признать утратившим силу;
 г) в части 7 слова «в пунктах 3 и» заменить словами «в пункте»;
 9) статью 27 признать утратившей силу;
 10) в статье 30:
 а) часть 2 признать утратившей силу;
 б) в части 5 слова «Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещают на своих официальных сайтах» заменить словами «Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти размещает на своем официальном сайте»;
 11) в статье 36:
 а) в части 1 слова «, утверждаемой в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации» исключить;
 б) часть 4 признать утратившей силу;
 в) часть 9 признать утратившей силу;
 г) части 12 и 13 признать утратившими силу;
 12) в пункте 1 части 3 статьи 38 слова «посредством участия в комиссии, создаваемой в субъекте Российской Федерации в соответствии со статьей 36 настоящего Федерального закона» исключить.

Статья 4

Внести в статью 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927) следующие изменения:

- 1) части 1 и 2 признать утратившими силу;
- 2) в пункте 5 части 4 слова «, в том числе уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании» исключить;
- 3) часть 6 признать утратившей силу.

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Москва, Кремль

_____ 201 ____ года

№ _____

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – проект федерального закона) являются правоотношения, связанные с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях перераспределения государственных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования для обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об обязательном медицинском страховании) в Российской Федерации к неработающим гражданам отнесены дети в возрасте до 18 лет, неработающие пенсионеры, граждане, обучающиеся по очной форме, безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, один из родителей или опекун, занятый уходом за ребенком до трех лет, трудоспособные граждане, занятые за уходом за детьми-инвалидами и инвалидами I группы и лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иные не работающие по трудовому договору граждане, за исключением военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения уплачиваются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях оптимизации расходной части бюджетов субъектов Российской Федерации представленным проектом федерального закона предлагается изменить существующий порядок оплаты страховых взносов путем передачи этого полномочия федеральным органам государственной власти, что будет способствовать сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предлагаемое изменение продиктовано ежегодным ростом расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения и отсутствием дополнительных источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, позволяющих компенсировать названные расходы.

Так, по данным Министерства финансов Российской Федерации, за последние 5 лет общий объем платежей регионов за неработающее население вырос в 2,1 раза (с 298,9 млрд рублей в 2012 году до 618,7 млрд рублей в 2017 году) и составил 6,2% расходной части консолидированных бюджетов регионов.

Значительная нагрузка на бюджеты регионов по уплате указанных страховых взносов приводит к дефициту региональных бюджетов на финансовое обеспечение программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в части оплаты медицинской помощи, не включенной в обязательное медицинское страхование. Дефицит за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составил:

2014 год – 59 регионов на общую сумму 101,7 млрд рублей;

2015 год – 62 региона на общую сумму 127,3 млрд рублей;

2016 год – 59 регионов на общую сумму 125,7 млрд рублей.

Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», исключив из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Это полномочие предлагается закрепить за федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации.

Также проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 19 Федерального закона от 05.08.2000 № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» и в Федеральный закон об обязательном медицинском страховании.

В настоящее время полномочия Российской Федерации по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении таких полномочий, осуществляется за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

В целях совершенствования системы обязательного медицинского страхования проектом федерального закона предлагается перераспределить полномочия в сфере обязательного медицинского страхования, кроме полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по

установлению дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

В этой связи проектом предлагается статьи 5 и 8 Федерального закона об обязательном медицинском страховании изложить в новой редакции, а статьи 6 – 7¹ признать утратившими силу.

С учетом вышеизложенных предложений по изменению федеральных законов, в целях компенсации расходов федерального бюджета на обязательное медицинское страхование, в том числе неработающего населения, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается внести изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие увеличение ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в федеральный бюджет с 2 процентов (3 процентов в 2017 – 2020 годах) до 6 процентов (7 процентов в 2017 – 2020 годах) за счет уменьшения величины соответствующей ставки, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 18 процентов (17 процентов в 2017 – 2020 годах) до 14 процентов (13 процентов в 2017 – 2020 годах). Данные изменения призваны обеспечить сбалансированность федерального бюджета с учетом предлагаемого перераспределения полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

Принятие проекта федерального закона позволит оптимизировать расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и не повлияет на реализацию основных мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в сфере обязательного медицинского страхования»**

Реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» в случае его принятия планируется осуществлять с 1 января 2019 года за счет перераспределения доходных источников по налогу на прибыль организаций путем передачи в пользу Российской Федерации 4% от доли налога, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Так, на 2018 год размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в целом по Российской Федерации определен в сумме 661,4 млрд рублей.

Сумма налога на прибыль, полученная субъектами Российской Федерации по ставке 17% (по данным об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2017 год), составила 2 трлн 527 млрд 727 млн рублей.

При увеличении ставки с 3% до 7% (на 4%) сумма налога на прибыль организаций в федеральный бюджет для компенсации расходов на обязательное медицинское страхование, связанных с осуществлением расходов на неработающее население, увеличится на 594,8 млрд рублей.

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, не обеспеченных доходными источниками.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 284 ЧАСТИ ВТОРОЙ
НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3522; 2005, № 24, ст. 2312; 2006, № 23, ст. 2382; 2007, № 21, ст. 2462; 2008, № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; 2009, № 1, ст. 13; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 7; № 49, ст. 7017, 7043; 2012, № 41, ст. 5526; 2013, № 19, ст. 2321; № 40, ст. 5037, 5038; № 44, ст. 5645; № 52, ст. 6985; 2014, № 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6661; 2015, № 1, ст. 17; № 29, ст. 4340; № 48, ст. 6687; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 22, ст. 3092; № 27, ст. 4175; № 49, ст. 6844; 2017, № 1, ст. 16; № 30, ст. 4448; № 49, ст. 7311, 7320) следующие изменения:

- 1) в абзаце втором слова «2 процентов (3 процентов в 2017 – 2020 годах)» заменить словами «6 процентов (7 процентов в 2017 – 2020 годах)»;
- 2) в абзаце третьем слова «18 процентов (17 процентов в 2017 – 2020 годах)» заменить словами «14 процентов (13 процентов в 2017 – 2020 годах)»;
- 3) в абзаце четвертом слова «13,5 процента (12,5 процента в 2017 – 2020 годах)» заменить словами «9,5 процента (8,5 процента в 2017 – 2020 годах)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Москва, Кремль

_____ 201__ года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 284
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) являются правоотношения, связанные с установлением размера налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

До принятия Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в территориальные фонды обязательного медицинского страхования уплачивались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с Положением о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год».

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменил систему уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения и признал Положение о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 № 4543-1, утратившим силу.

В настоящее время страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения уплачиваются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, по данным Министерства финансов Российской Федерации, за последние 5 лет общий объем платежей регионов за неработающее население вырос в 2,1 раза (с 298,9 млрд. рублей в 2012 году до 618,7 млрд. рублей в 2017 году) и составил 6,2% расходной части консолидированных бюджетов регионов.

Значительная нагрузка на бюджеты регионов по уплате указанных страховых взносов приводит к дефициту региональных бюджетов на финансовое обеспечение программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в части оплаты медицинской помощи, не включенной в обязательное медицинское страхование. Дефицит за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составил:

- 2014 год – 59 регионов на общую сумму 101,7 млрд. рублей;
- 2015 год – 62 региона на общую сумму 127,3 млрд. рублей;
- 2016 год – 59 регионов на общую сумму 125,7 млрд. рублей.

В целях оптимизации расходной части бюджетов субъектов Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», которым предлагается изменить существующий порядок уплаты страховых взносов путем передачи этого полномочия федеральным органам государственной власти, что будет способствовать сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

С учетом предлагаемого закрепления за федеральными органами государственной власти полномочия по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в целях компенсации соответствующих расходов федерального бюджета рассматриваемым проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие увеличение ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в федеральный бюджет, с 2 процентов (3 процентов в 2017 – 2020 годах) до 6 процентов (7 процентов в 2017 – 2020 годах) за счет уменьшения величины соответствующей ставки, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 18 процентов (17 процентов в 2017 – 2020 годах) до 14 процентов (13 процентов в 2017 – 2020 годах).

Данные изменения призваны обеспечить сбалансированность федерального бюджета с учетом предлагаемого перераспределения полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

Принятие проекта федерального закона позволит оптимизировать расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и не повлияет на реализацию основных мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

 В.Н. Штыгашев

Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

 В.Н. Штыгашев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в случае его принятия планируется осуществлять с 1 января 2019 года за счет перераспределения доходных источников по налогу на прибыль организаций путем передачи в пользу Российской Федерации 4% от доли налога, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Так, на 2018 год размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в целом по Российской Федерации определен в сумме 661,4 млрд рублей.

Сумма налога на прибыль, полученная субъектами Российской Федерации по ставке 17% (по данным об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2017 год), составила 2 трлн 527 млрд 727 млн рублей.

При увеличении ставки с 3% до 7% (на 4%) сумма налога на прибыль организаций в федеральный бюджет для компенсации расходов по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения увеличится на 594,8 млрд рублей.

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, не обеспеченных доходными источниками.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев