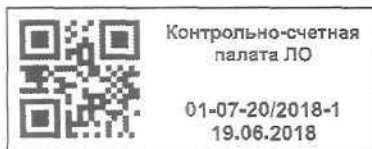




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

от _____
на № _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 22 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз)

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с резолюцией Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.06.2018 (№3057-1/18-06-0 от 12.06.2018, регистрация в КСП ЛО от 14.06.2018) , в соответствии с областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», рассмотрела проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2018 год, ранее утвержденные областным законом от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», предлагается внести следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета на 499 673,7 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета на 499 673,7 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта на 2018 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 104 988 785,2 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 117 852 306,7 тыс. руб.;
- дефицит областного бюджета не изменится и составит 12 863 521,5 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала наличие потенциальных резервов как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета.

Настоящий законопроект содержит предложения по внесению изменений в доходную и расходную части областного бюджета, подтверждающие данный прогноз.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет безвозмездных поступлений:

- из федерального бюджета в сумме 119 546,0 тыс. руб.,
- фактически полученных средств из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации в сумме 87,4 тыс. руб.

– из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 379 290,3 тыс. руб.
 – фактически полученных средств из Фонда поддержки детей в сумме 750,0 тыс. руб.

Всего на общую сумму на 499 673,7 тыс. руб.

Увеличение расходов областного бюджета предлагается произвести за счет безвозмездных поступлений из указанных выше источников и внутреннего перераспределения ассигнований, выделенных главным распорядителям средств областного бюджета.

Прогноз собственных доходов областного бюджета предлагается оставить без изменений. В материалах к законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

Результаты предварительного анализа отчетной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2018 году, проведенного в рамках выполнения п.12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 и требований Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете»¹, показали наличие резервов по отдельным видам доходов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что при наличии в 2018-2020 годах временно свободных средств областного бюджета и размещении их в кредитных учреждениях возможно поступление соответствующих дополнительных доходов. Этот прогноз подтверждается данными отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2018 и в 2018 году.

В заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 19.03.2018 №01-07-2/2018-2 было отмечено, что по состоянию на 01.03.2018 года начислены и уплачены проценты в сумме 140 669,1 тыс. руб., которые следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области на 01.06.2018 сумма временно свободных средств областного бюджета, размещенных в депозиты, составляет 24 300 000,0 тыс.руб., сумма начисленных и уплаченных процентов составила 446 373,9 тыс. руб.²

¹ рекомендован к применению решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 03.06.2015г., протокол 2-ПКСО

² Информация Комитета финансов Ленинградской области о депозитах, размещенных в коммерческих банках с 01.01.18 г, по состоянию на 01.06.2018г.

Указанные средства являются резервом увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет по состоянию на 01.06.2018 в сумме 74 411,5 тыс.руб., превысив в 12,3 раза (на 68 340,1 тыс.руб.) годовые прогнозные назначения. Данные средства могут рассматриваться в качестве резерва увеличения доходной части бюджета.

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда на 01.05.2018 доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 640 611,6 тыс. руб. Данные средства могут рассматриваться в качестве резерва увеличения доходной части бюджета. При этом по состоянию на 01.02.2018 эти доходы составляли 1 237 105,6 тыс.руб., т.е. на 01.05.2018 уменьшились на 596 494,1 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила запрос в Комитет финансов Ленинградской области по уточнению причин поступлений данных средств в областной бюджет и их дальнейшего использования³, однако сроки документооборота и экспертизы законопроекта не позволяет отразить дополнительную информацию по данному вопросу в настоящем заключении (будет включена в последующие материалы по итогам оперативного контроля исполнения областного закона от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

К законопроекту приложена Пояснительная записка (обоснование) с изложением причин и оснований вносимых изменений на 70 листах. Пояснения изменений по каждому из ГРБС⁴ изложены в Приложении 1 к Пояснительной записке (обоснованию к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Некоторые изменения не сопровождаются достаточными пояснениями.

Например, по Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области уменьшаются на 303 961,7 тыс. руб. средства из федерального бюджета в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе «в соответствии с Дополнительным соглашением от 28.04.2018 № 082-09-2018-478/2 к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 01.02.2018 № 082-09-2018-478 и уведомлением № Л184-361-47 от 28.04.2018».

³ № 01-18-89/2018 от 18.06.2018

⁴ Главный распорядитель бюджетных средств

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁵ отмечала, что факты увеличения бюджетных назначений с последующим их неосвоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета, могут свидетельствовать о возможной недостаточной обоснованности этих изменений и наличии у главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов, позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения.

При этом представленные пояснения подтверждают, в ряде случаев, предупреждения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о недостаточном качестве подготовки бюджетных заявок к проекту областного закона от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Предлагается перераспределить на другие цели средства в сумме 6 500,0 тыс. руб., ранее предусмотренные на «разработку концепции по обеспечению развития, сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения до 2030 года. В рамках данного мероприятия планировались расходы «на проведение анализа эффективности деятельности государственных предприятий, подведомственных Комитету», предполагалось «определить их организационно-правовую форму (ГП, ОАО), оптимизировать материальные, трудовые ресурсы, с целью увеличения прибыли». Однако данный анализ был проведен «силами Комитета совместно со структурными подразделениями Правительства ЛО, в результате которого Правительством ЛО было принято решение по укрупнению государственных предприятий, подведомственных Комитету».

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

Уменьшение «субсидий на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области» на 1 208,9 тыс. руб. производится «в связи с отсутствием потребности».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Уменьшены средства на 13 500,0 тыс. руб. на «подготовку технико-экономических обоснований проектов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или концессионного соглашения в связи с отсутствием потребности в ассигнованиях в текущем году».

⁵ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.

Уменьшены средства на 734,1 тыс. руб. на «возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией мероприятий программ энергоэффективности в связи с не востребоваанностью данной меры поддержки».

Ряд изменений связан с уточнением контингентов относительно учтенных в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Источник и причины уменьшения	Сумма уменьшения (тыс. руб.)
Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" Федеральным законом от 05.12.2017 № 362 -ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и областным законом 21.12.2017 № 82-оз на осуществление полномочий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрены средства: - 5 869 300 рублей федерального бюджета - 21 500 000 рублей областного бюджета. <u>Уменьшение в связи в излишне запланированными средствами областного бюджета</u>	-15 175,8
Субвенции в сфере жилищных отношений В связи со значительным уменьшением количества семей, состоящих на учете в муниципальных образованиях Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях и относящихся к категориям граждан, установленных ст.2 областного закона от 18.05.2006 № 24-оз	-4 474,7

Часть изменений в расходную часть, внесенных областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», также была связана с уточнением контингентов относительно учтенных в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»⁶.

Ряд вносимых изменений вызван недостатками в работе главных распорядителей или получателей средств областного бюджета.

⁶ Заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 19.03.2018 №01-07-2/2018-1

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

Уменьшение расходов на «возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка норок» на 2 176,6 тыс. руб. вызвано «необходимостью оплаты штрафов за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета».

В процессе анализа материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были выявлены расхождения в прогнозируемых показателях сельского хозяйства на 2017, 2018 и последующие годы.

Из «Пояснительной записки к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», представленной в материалах проекту закона об областном бюджете на 2018 год, был исключен раздел 3 «Сельское хозяйство и рыбохозяйственный комплекс». Данные факты были отражены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Заключение на указанный законопроект.

Комитет по культуре Ленинградской области.

Уменьшение на 2 149,7 тыс. руб. «Субсидии на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области... обусловлено нарушением муниципальными образованиями Ленинградской области ограничений, установленных пунктами 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в связи с чем «исключены Опольевское поселение Кингисеппского района, Лебяженское и Русско-Высоцкое поселения Ломоносовского района и Лисинского поселения Тосненского района».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

По целому ряду проектов, финансируемых Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, снимаются ассигнования «в связи со снижением эффективности предоставления субсидии», среди них:

- Возмещение затрат предприятий автомобильной промышленности (поддержка предприятий автомобильной промышленности Ленинградской области для возмещения затрат на проведение испытаний материалов, производимых компонентов и (или) технологической оснастки) в связи со снижением эффективности предоставления субсидии — уменьшение на 8 500,0 тыс. руб.;

- Финансовое обеспечение затрат юридических лиц, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов, на приобретение производственного оборудования и (или) технологической оснастки в связи со снижением эффективности предоставления субсидии — уменьшение на 20 000,0 тыс.руб.;

- Возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым предприятиями текстильного и швейного производства, производства кожи,

изделий из кожи и производства обуви в связи со снижением эффективности предоставления субсидии – уменьшение на 2 798,0 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁷ по поводу последней субсидии отмечала следующее.

В материалах к отчету Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области как главного распорядителя бюджетных средств за 2017 год отмечается, что в 2017 году юридическим лицам – предприятиям текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, в рамках подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» (ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») были предоставлены субсидии из областного бюджета в общей сумме 2 543,5 тыс.руб. для возмещения части процентной ставки по кредитам, привлекаемым указанными предприятиями.

В соответствии с показателями Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рост текстильного и швейного производства и объема отгруженных товаров в 2017 году должен был составить 1,5% и 5,6% соответственно. В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценивал рост производства текстильных изделий в Ленинградской области в 2017 году на 1,1%, рост производства одежды – на 6,0%, темпы роста отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в производстве текстильных изделий оценивались в 101,1%, в производстве одежды – в 106,0%.

Фактически производство текстильных изделий в 2017 году снизилось на 8,3%, производство одежды выросло в 1,6 раза, объем же отгруженных товаров снизился в текстильном производстве на 11,7%, в производстве одежды – на 8,2%.

В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прогнозировал снижение производства кожи, изделий из кожи и производства обуви в 2017 году на 1,1%, при этом предполагалось, что темп роста отгрузки составит 102,9%. В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (вариант от 14.11.2017) Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценивал рост производства кожи, изделий из кожи в 2017 году в 0,2%, темпы роста

⁷ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 100,2%.

Фактически производство в 2017 году снизилось на 9,3% (в целом по Российской Федерации в 2017 году отмечен рост 4,3%), объем же отгруженных товаров снизился на 38,8%.

Эти результаты дают основания предполагать недостаточную эффективность помощи данным отраслям.

В законопроекте предполагается уменьшить бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год на 490 965,7 тыс. руб. до 11 144 900,7 тыс. руб. Снижение предполагаемых ассигнований к утвержденным на 4,2%. Ранее предыдущим областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ассигнования на эти цели были увеличены на 2 001 813,9 тыс. руб. до 11 635 866,4 тыс. руб. или на 20,8% к первоначальному плану.

Изменение объема ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год в разрезе государственных программ на 2018 год:

(тыс. руб.)

Наименование государственных программ	Объем ассигнований согласно закона №31-оз от 13.04.18	Объем ассигнований согласно проекта закона	Изменения в абсолютной сумме
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», в том числе:	1 575 270,2	1 546 863,2	-28 407,0
ГП «Современное образование в Ленинградской области», в том числе:	1 995 627,8	2 022 109,3	+26 481,5
ГП «Развитие культуры Ленинградской области»	512 590,2	542 646,2	+30 056,0
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 306 585,3	1 128 585,3	-178 000,0
ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в том числе:	789068,1	741 075,9	-47 992,2
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Ленинградской области»	2 537 274,2	2 434 882,0	-102 392,2
ГП «Безопасность Ленинградской области»	248 250,4	248 787,4	+537,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	1 144 890,7	1 010 269,8	-134 620,9
ГП «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	1 314 720,1	1 297 364,2	-17 355,9
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	30472,0	0	-30 472,0
Итого по ГП	11 454 749,0	10 972 583,3	-482 165,7
Непрограммная часть	181117,4	172 317,4	-8 880,0
Всего по АИП:	11 635 866,4	11 144 900,7	-490 965,7

Изменения предполагается внести во все десять государственных программ, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год, и в непрограммную часть. Также предполагается перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁸ отмечала, что по значительному количеству объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год (и ранее) сорваны сроки выполнения работ относительно графиков. Отмечается ряд системных проблем, которые из года в год влияют на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,
- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

В Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что из представленных к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» документов невозможно определить соответствие включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета объектов капитального строительства разработанным и утвержденным в Ленинградской области государственным программам, а также наличие на все объекты проектно-сметной документации и положительных государственных экспертиз, т.е. их соответствие требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета».

Следствием этого является увеличение или срывы сроков строительства, сокращение или перераспределение средств между объектами Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета, а также к образованию остатков неиспользованных ассигнований по итогам года.

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год включен ряд объектов, по которым одновременно предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектно-

⁸ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

изыскательских работ и строительно-монтажных работ, то есть включены объекты без утверждения проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы.

Материалы к рассматриваемому законопроекту подтверждают эти тезисы.

Комитет по строительству Ленинградской области.

Уменьшены ассигнования по ряду объектов, в том числе:

Источник и причины уменьшения	Сумма уменьшения (тыс. руб.)
Субсидии на мероприятия по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских территорий. Строительство универсальной спортивной площадки под компактную жилищную застройку, д.Истинка*. В связи с отсутствием объявленных конкурсных процедур на строительство объекта в виду отсутствия положительного заключения экспертизы.	-11 360,0
Реализация мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий. Благоустройство территории под компактную жилищную застройку, д.Истинка. В связи с отсутствием объявленных конкурсных процедур на строительство объекта в виду отсутствия положительного заключения экспертизы	-31 861,2
Субсидии на реконструкцию и (или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации. Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского муниципального района по адресу: Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, пос. Тайцы, ул. Юного Ленина, д. 2. В связи с отсутствием лимитов в полном объеме для строительства объекта.	-30 472,0
Субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования. 1. Организация строительства дошкольного образовательного учреждения на 280 мест дер.Романовка Всеволожского района. уменьшить на 124 909,0 тыс.руб. Строительная готовность - 46%. Строительство не ведется. 02.02.2017 заказчиком контакт был расторгнут в одностороннем порядке. 04.10.2017 по решению суда	-232 235,0

действие контракта возобновлено. Остаток по МК - 149 634 тыс. руб. В конце декабря 2017 года заказчиком с подрядчиком подписана дорожная карта по возобновлению строительно-монтажных работ в рамках заключенного МК. Подрядчиком проведена работа по внесению изменений в проектно-сметную документацию в связи с выполненными подрядчиком работами с отклонением от проекта, ПСД в конце апреля т.г. передана на проверку в ГАУ "Леноблгосэкспертиза". 14.05.2018 заказчик планирует направить досудебную претензию подрядчику о том, что он не возобновил работы в установленный ранее срок (01.04.2018).**

2. Строительство детского сада на 140 мест, г.Всеволожск, ул.Победы, д.17, в том числе разработка "Рабочей документации" (ООО "Энерго Строительная Компания") уменьшить на 107 326,0 тыс.руб. Строительная готовность - 7%. 26.06.2017 заключен МК с ООО "Энерго Строительная Компания", цена контракта - 202 795,33 т. р., срок выполнения работ - 23.11.2018. Предоставлен аванс в размере 36,5 млн. руб. С 12.02.2018 заказчиком и комитетом государственного строительного надзора ЛО предписанием остановлены работы на объекте в связи с выполнением работ с отклонением от проекта. ООО «ЭСКО» выполнена корректировка ПСД, 25.05.2018 будет направлена в ГАУ "Леноблгосэкспертиза". Предоставление документов для оплаты выполненных работ ожидается не ранее сентября.

* По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 134 620,9 тыс. руб. до 1 010 269,8 тыс. руб., в том числе: по комитету по строительству Ленинградской области в целом уменьшены бюджетные ассигнования на 39 856,2 тыс. руб.

Уменьшены средства на мероприятия по комплексной компактной застройке в сумме 43 221,2 тыс. руб., в том числе: по строительству универсальной спортивной площадки под компактную жилищную застройку в д. Истинка Гатчинского района на 11 360,0 тыс. руб. Первоначально объект был включен в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета в 2015 году с объемом финансирования 1 000,0 тыс. руб., в конце года ассигнования сняты. В 2016 году объект не включался в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета. В 2017 году первоначально утверждены ассигнования в сумме 12 093,8 тыс. руб. были уменьшены вначале до 2 000,0 тыс. руб., далее до 1 381,0 тыс. руб. Исполнено за 2017 год составило 826,3 тыс. руб. или 60,0% от уточненных годовых назначений.

На 2018 год утверждены ассигнования в сумме 11 913,0 тыс. руб., в первом квартале текущего года средства не использованы. В рассматриваемом законопроекте предусмотрено уменьшение ассигнований на 11 360,0 тыс. руб. в связи с отсутствием

объявленных конкурсных процедур ввиду отсутствия положительного заключения государственной экспертизы.

** На объекте «Строительство детского сада на 280 мест в д. Романовка» Всеволожского района работы в 2017 году не производились, бюджетные ассигнования не использованы (64809,0 тыс. руб.). Начало работ на объекте -июль 2015 года, первоначальный согласованный срок окончания работ декабрь 2016 года. Муниципальный контракт был заключен с подрядной организацией ООО «Группа АВС» 21.07.2015. На начало отчетного года строительная готовность объекта 46%, объем принятых работ 125079,3 тыс. руб. В феврале 2017 года заказчик в одностороннем порядке расторг контракт. Решением арбитражного суда от 04.10.2017 расторжение контракта признано недействительным. Согласованный срок возобновления работ на объекте в 2018 году нарушен, срок окончания работ перенесен на 2019 год.

Некоторые пояснения по изменениям, вносимым в ассигнования по Комитету по строительству Ленинградской области, не в полной мере соответствуют характеру самих изменений. Например:

Источник и причины уменьшения	Сумма уменьшения (тыс. руб.)
Субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования. Завершение строительства школы на 600 мест, г. Шлиссельбург. Строительная готовность - 26%. 23.11.2017 с ООО «ЛенСоцСтрой» заключен муниципальный контракт на завершение строительства объекта, цена контракта - 445 860,57 т. р., срок выполнения работ - 01.04.2019. Предоставлен аванс. Ведется работа по кирпичной кладке стен, перегородок в подвале, устройство монолитных участков, по устройству опалубки и армирование фундаментов спортивного зала. Имеется отставание от графика. Осуществляется дополнительное обследование объекта. <u>Необходимо увеличение темпов работ.</u>	-110 767,5

Строительство школы на 600 мест в г. Шлиссельбург предусмотрено в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования в Ленинградской области» На объекте «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург» Кировский район» к производству работ приступили в декабре 2012 года. Муниципальный контракт был заключен с подрядчиком ООО «Содис Строй» 03.12.2012. В 2015-2016 годах работы на объекте не проводились, сроки завершения работ неоднократно переносились. В связи с уменьшением ассигнований возникают риски невыполнения работ на строительстве объекта к вновь согласованному сроку.

В рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» Комитету общего и профессионального

образования Ленинградской области Проектом областного закона предусмотрены ассигнования в сумме 20 149,0 тыс. руб.

В пояснительной записке к Проекту областного закона указано, что в рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования в сумме 20 149,0 тыс. руб. на приобретение помещений для организации учреждений дошкольного образования. Это пояснение не корректно, так как на выделенные ассигнования по подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» допустимо приобретение объектов для организации учреждений дополнительного образования и не должны приобретаться помещения для организации учреждений дошкольного образования.

По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» предусмотрено уменьшение в целом бюджетных ассигнований на 28 407,0 тыс. руб. до 1 546 863,2 тыс. руб., в том числе уменьшение ассигнований на 50 000,0 тыс. руб. на приобретение объектов здравоохранения (без указания причин уменьшения ассигнований).

Увеличены ассигнования на 16 983,0 тыс. руб. на строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы.

Строительство объекта предусматривалось начать в 2014 году, объем ассигнований на 2014 год первоначально предусматривался в сумме 30 000,0 тыс. руб., затем был уменьшен до 10 000,0 тыс. руб. Работы в 2014 году не велись и средства использованы не были.

На 2015 год предусматривались средства на финансирование объекта в сумме 146 243,0 тыс. руб. В связи с поздним проведением аукционных процедур и заключением государственного контракта, исполнение за отчетный год составило 44 949,0 тыс. руб. или 30,7% от годовых назначений.

На 2016 год были утверждены ассигнования в сумме 41 308,0 тыс. руб., которых для завершения работ и сдачи объекта в эксплуатацию (ноябрь 2016 года). Исполнение за 2016 год составило 27 243,4 тыс. руб. или 66,0% к утвержденным годовым назначениям. Работы на объекте не были завершены в согласованный срок.

На 2017 год были предусмотрены ассигнования первоначально в сумме 91 365,9 тыс. руб., затем увеличены до 161 365,9 тыс. руб. и в конце года уменьшены до 127 991,1 тыс. руб. Исполнение составило 127 842,9 тыс. руб. или 99,9% к назначениям. Однако работы на объекте не были завершены.

На 2018 год утверждены ассигнования в сумме 68 264,0 тыс. руб., исполнено за I квартал текущего года составило 5 959,1 тыс. руб. или 8,7% от годовых назначений. В законопроекте предусмотрено увеличение ассигнований на 16 983,0 тыс. руб. до 85 247,0 тыс. руб. на завершение строительства объекта. В результате корректировки проекта стоимость государственного контракта увеличена на 10% (17 809,8 тыс. руб.), на закупку оборудования требуется 12 094,3 тыс. руб. Остаток лимита по государственному контракту в настоящий момент составляет 54 642,9 тыс.

руб., всего необходимо средств для завершения объекта в 2018 году 86 247,0 тыс. руб. При низких темпах строительства есть риски не завершения работ на объекте в 2018 году.

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 178 000,0 тыс. руб. до 1 128 585,3 тыс. руб., в том числе на «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» (28 000, 0 тыс. руб.) по результатам прохождения экспертизы проектно-сметной документации и «Строительство спортивного комплекса волейбола г. Сосновый Бор» (150 000,0 тыс. руб.) по причине снижения темпов работ подрядной организацией в связи с корректировкой проекта в части устройства фундамента.

На объекте «Строительство спортивного комплекса волейбола г. Сосновый Бор» к работам приступили в сентябре 2016 года. За 2016 год освоено ассигнований в сумме 37 691,3 тыс. руб., за 2017 – 29 425,4 тыс. руб. Утверждено первоначально бюджетных ассигнований на 2018 год 469 696,3 тыс. руб., освоение за I квартал 2018 года – 17 777,8 тыс. руб. или 3,8% от утвержденных ассигнований. Вновь согласованный срок завершения работ - август 2019 года.

По государственной программе «Развитие культуры Ленинградской области» бюджетные ассигнования увеличены на 30 056,0 тыс. руб. до 542 646,2 тыс. руб., в том числе увеличены ассигнования на «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест и библиотекой в пос. Новоселье Ломоносовского района» в сумме 20 927, 0 тыс. руб. Строительство начато в августе 2015 года. Готовность объекта на 01.01.2018 - 70%. На 2018 год утверждены ассигнования в сумме 149 210,0 тыс. руб., исполнено за I квартал 2018 года – 4 250,5 тыс. руб. или 2,8% от утвержденных ассигнований. Первоначально установленный срок завершения работ – 30.06.2017. По итогам повторного прохождения государственной экспертизы и корректировки проектно-сметной документации произошло увеличение стоимости муниципального контракта в пределах 10% (11 749,2 тыс. руб.). Также необходимы дополнительные средства в сумме 9 177,8 тыс. руб. на закупку немонтируемого оборудования. Срок завершения работ перенесен на сентябрь 2018 года. Вследствие низкого исполнения по объекту за I квартал имеются риски нарушение сроков окончания работ.

По комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области уменьшены бюджетные ассигнования на 52 334,1 тыс. руб. по причинам продолжительных сроков разработки проектно-сметной документации по объектам, длительных сроков прохождения государственной экспертизы (3-4 месяца), необходимости допроектирования по отдельным объектам.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного

бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, что, в конечном итоге, может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения. Результаты исполнения программной части областного бюджета Ленинградской области за 2017 год, отраженные в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁹, подтвердили справедливость этой оценки.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за 2017 год отмечает в ряде случаев не достижение основных показателей реализации государственных программ Ленинградской области.

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год¹⁰ и в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»¹¹ содержится перечень некоторых объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год, планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2017 году, но не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2018, и оценка эффективности расходов областного бюджета по этим объектам (в разрезе объектов, финансирование работ на которых осуществлял комитет по строительству Ленинградской области и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области), а также информация о влиянии невыполнения работ по объектам Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год на выполнение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области, включая, в том числе подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Кроме того, «замораживание» бюджетных ассигнований, выделенных на объекты, по которым работы не ведутся или ведутся со значительным отставанием от плановых сроков, на расходы, не подтвержденные соответствующими контингентами, означает формирование излишних объемов бюджетного дефицита и, соответственно, источников его финансирования.

Предлагаются изменения по Комитету финансов Ленинградской области Ленинградской области, включая:

⁹ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

¹⁰ от 31.05.2018 № 01-23-2/2018

¹¹ от 09.06.2018 № 01-07-12/2018-1

Источник и причины уменьшения	Сумма уменьшения (тыс. руб.)
Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области Уменьшение предельных объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области в связи с расторжением государственных контрактов по привлечению кредитных средств	-500,0
Исполнение гарантий Ленинградской области, которое не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу План 152,8 млн. руб.	-152 834,0

Основания для предлагаемого уменьшения предельных объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области были изложены в пояснениях к предыдущему областному закону от 13 апреля 2018 года № 31-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которым в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области высвободившиеся средства в сумме 45 000,0 тыс. руб. были перераспределены на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области. Таким образом, в рассматриваемом законопроекте предлагается дальнейшее сокращение указанных расходов, утративших актуальность.

Предлагаемые изменения продолжают реализацию приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Кроме того, согласно материалам к законопроекту введение в действие настоящего областного закона потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Развитие культуры в Ленинградской области»;
- «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В связи с этим на этапе рассмотрения законопроекта не ясно, как предложенные показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями).

Кроме того, прилагаемый к законопроекту документ «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» не в полном объеме отражает необходимые изменения. По результатам финансово-экономической экспертизы ряда государственных программ Ленинградской области¹² установлено следующее:

Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (ЦСР 58 0 00 00000)

В сравнении с Паспортом государственной программы (в редакции от 27.12.2017 №11) расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»), увеличены:

- в 2018 году - на 30 978,4 тыс. руб.;
- в 2019 году – на 500 000 тыс. руб.;
- в 2020 году – на 800 000 тыс. руб..

В сравнении с областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 13.04.2018 №2) расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

- в 2018 году – увеличены на 782,9 тыс. руб.;
- в 2019 и 2020 годах – соответствуют объемам финансирования, утвержденным областным законом от 21.12.2017 №82-оз.

Расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы в 2018, 2019 и 2020 годах, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, Контрольно-счетной палате Ленинградской области не представлены.

Следовательно, оценить обоснованность запланированных в проекте

¹² Заключение от 18.06.2018

закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменений в части расходов на реализацию государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» не представляется возможным.

Необходимо отметить, что принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в соответствии со ст. 179 БК РФ.

Однако в документе «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» указание на необходимость внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 отсутствует.

Государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (ЦСР 59 0 00 00000)

В сравнении с областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 13.04.2018) (приложение №03-1 к настоящему заключению) в проекте предлагается сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы, на 4 733,6 тыс. руб., в том числе:

- в 2018 году сокращение на 125 тыс. руб. на реализацию подпрограммы «Развитие лесного хозяйства», на 4 608,6 тыс. руб. на реализацию подпрограммы «Животный мир»;
- в 2019 году – без изменений;
- в 2020 году – без изменений.

Документы и расчеты, обосновывающие указанное сокращение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, не представлены.

Необходимо отметить, что принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области 31.10.2013 №368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в соответствии со ст. 179 БК РФ.

Однако в документе «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» указание на необходимость внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области 31.10.2013 №368 отсутствует.

Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (ЦСР 66 0 00 00000)

В сравнении с Паспортом государственной программы (в редакции от 17.01.2018 №17) расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»):

- в 2018 году – увеличены на 56 584,1 тыс. руб. (5,7%);
- в 2019 и 2020 годах изменений не предусмотрено.

В сравнении с областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 13.04.2018 №2) расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

- в 2018 году – увеличены на 19 993 тыс. руб. (1,9%);
- в 2019 и 2020 годах – без изменений.

Расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, Контрольно-счетной палате Ленинградской области не представлены.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на направления расходов, требующих незамедлительного решения. Кроме того, вносятся изменения в связи с уточнением численности получателей по различным видам субвенций, с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам, с внесением изменений в адресную инвестиционную программу.

Например:

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

В порядке перераспределения утвержденных бюджетных ассигнований комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предлагает увеличить расходы по ЦСР 57 1 02 06310 «Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего

водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области», на сумму 22 334,1 тыс. руб.

Согласно последней редакции областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области размер субсидий, подлежавших предоставлению ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на 2017 год был утвержден на сумму в размере 3 186 848,8 тыс. руб.

Фактическое кассовое исполнение по соответствующей ЦСР за 2017 год составило 3 031 281,6 тыс. руб. (95,1%).

В соответствии с действующей редакцией областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по ЦСР 57 1 02 06310 «Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области», комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области размер бюджетных ассигнований на 2018 год утвержден на сумму в размере 2 232 171,9 тыс. руб.

Согласно же расчетным показателям, представленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, размер таких субсидий на 2018 год определен на сумму 3 657 699 тыс. руб.; расходы областного бюджета, таким образом, до конца 2018 года подлежат увеличению на сумму, которая (ориентировочно) может составить 1 200 000 - 1 400 000 тыс. руб.

Комитет по жилищно-коммунальному комплексу Ленинградской области.

Согласно последней редакции областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год» комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области размер субсидий, подлежавших предоставлению ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на 2017 год был утвержден на сумму в размере 468 0000 тыс. руб.

Фактическое кассовое исполнение по соответствующей ЦСР за 2017 год также составило 468 000 тыс. руб. (100%).

В соответствии с действующей редакцией областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по ЦСР 57 4 01 06430 «Возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области размер

бюджетных ассигнований на 2018 год утвержден на сумму в размере 591 238,1 тыс. руб.

Разделом 2 «Повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области» Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.10.2017 №524-р (пункт 2.5), было предусмотрено сокращение разницы между льготными тарифами и экономически обоснованными тарифами на энергетические и коммунальные ресурсы по Ленинградской области путем реализации планов мероприятий («дорожных карт»), разработанных органами местного самоуправления, предусматривающих в том числе мероприятия по снижению стоимости вырабатываемых энергоресурсов. Сокращение такой разницы было определено: на 2018 год – 5%; на 2019 год – также еще на 5%. Ответственными исполнителями были определены комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области с учетом изложенных замечаний отмечает, что предложения по перераспределению бюджетных ассигнований являются вопросом целесообразности, а причины предлагаемых перераспределений средств областного бюджета на 2018-2020 годы в ряде случаев свидетельствует о недостатках в бюджетном планировании главными распорядителями средств областного бюджета.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий существуют риски недостижения отдельных целевых показателей государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что рассматриваемый законопроект учитывает ряд замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженных в заключениях на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 19.03.2018 №01-07-2/2018-2), на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (от 09.06.2018 №01-07-12/2018-1), на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год (от 31.05.2018 №01-23-2/2018), а также отмечает наличие потенциальных резервов как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета.

В Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (от 09.06.2018 №01-07-12/2018-1) Контрольно-счетная палата Ленинградской области

отмечала, что факты недостаточного учета главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета в условиях сокращения доходной базы и формирования по итогам 2017 года реального дефицита несут в себе на 2018 год потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и привлечения излишних источников его финансирования.

В рассматриваемом законопроекте увеличение расходов областного бюджета предлагается произвести исключительно за счет безвозмездных поступлений из различных источников и внутреннего перераспределения в рамках ассигнований, уже ранее утвержденных главным администраторам средств областного бюджета.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области: объем предусмотренных областным бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 14 июня 2018 года в объеме 436 листов. Рассмотрение законопроекта постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области было назначено, начиная с 13 июня 2018 года, комиссией по бюджету и налогам – 20 июня 2018 года.

Согласно части 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в течение семи дней со дня внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет мотивированное заключение в комиссию по бюджету.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам рассмотрения материалов к законопроекту, обстоятельств, препятствующих его рассмотрению в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова