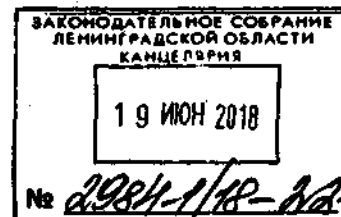




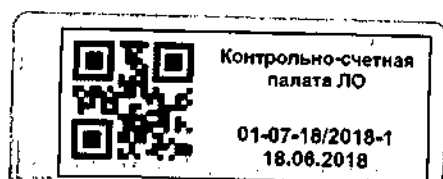
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.06.2018 №2984-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан в целях приведения отдельных положений областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз) в соответствие с нормами федерального законодательства и с учетом практики его применения.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие рассматриваемого проекта не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что проект не устанавливает дополнительные расходные обязательства для бюджета Ленинградской области и принятие рассматриваемого проекта закона не потребует дополнительных затрат из областного бюджета.

В связи с вышеизложенным, отсутствует предмет финансово-экономической экспертизы.

По существу законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

[illegible]

1. Абзац 3 пункта 1 статьи 1 проекта, Законодательное собрание Ленинградской области «устанавливает порядок рассмотрения проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области...».

Действующая редакция статьи 7 областного закона №36-оз предусматривает полномочие Законодательного собрания Ленинградской области не только по установлению порядка рассмотрения указанных проектов областного бюджета и фонда, но и по установлению порядка *внесения* таких проектов.

Регламент Законодательного собрания Ленинградской области (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186) также устанавливает порядок *внесения* законопроектов в Законодательное собрание Ленинградской области.

2. Обращаем внимание, что изложенная в пункте 1 статьи 1 проекта новая редакция статьи 7 областного закона №36-оз предлагает исключить из перечня полномочий Законодательного собрания Ленинградской области полномочия по установлению условий государственных заимствований Ленинградской области и установлению лимитов и условий предоставления государственных гарантий Ленинградской области, бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к проекту, исключение указанных полномочий связано с тем, что Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет такие полномочия путем утверждения приложений к областному бюджету, то есть в рамках полномочий по утверждению областного бюджета.

3. Пункт 7 статьи 1 проекта предлагает изложить статью 21 областного закона №36-оз в новой редакции.

Согласно части 2 предложенной редакции статьи 21, «областные законы, приводящие к изменению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета».

Термин «изменение» расходов предполагает как их увеличение, так и уменьшение. Между тем, правила данной нормы предполагают (в случае принятия законов, приводящих к изменению расходов бюджетов, ранее 1 января) наличие источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращение бюджетных ассигнований по статьям расходов – то есть, фактически, предполагается именно увеличение расходной части бюджетов, но не его уменьшение.

С учетом изложенного, полагаем, что данная норма требует редакторской правки.

4. Согласно части 4 статьи 21 областного закона №36-оз в редакции, предложенной разработчиком (пункт 7 статьи 1 проекта), «внесение изменений в областные законы о налогах и сборах, предполагающие их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете».

Обращаем внимание, что по общему правилу статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, «акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу».

5. К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического характера, например:

- абзац 1 статьи 1 проекта – «Внести в областной закона...»;
- абзац 3 пункта 7 статьи 1 проекта – «...на очередной финансовый и плановый период год...».

6. Пунктом 10 статьи 1 проекта предлагается увеличить сроки рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год.

Одновременно с этим, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает внести изменения областной закон №36-оз в части увеличения сроков рассмотрения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проектов областных законов об областном бюджете на финансовый год и плановый период и о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Обоснование таких предложений уже неоднократно было отмечено в заключениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на указанные выше документы – отсутствие необходимого и достаточного времени для подготовки мотивированных заключений.

Согласно пункту 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, срок подготовки заключения Губернатора Ленинградской области на проекты областных законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Ленинградской области, проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета составляет 20 календарных дней.

Также в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением

Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186, срок подготовки заключений Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Ленинградской области, проекты областных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета составляет 20 календарных дней.

В результате, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает следующие изменения в областной закон №36-оз (с учетом положений законопроекта):

- в части 1 статьи 24 цифру «23» заменить цифрой «30»;
- в части 3 статьи 24 цифру «13» заменить цифрой «20»;
- в абзаце 1 части 3 статьи 29.1 цифру «15» заменить цифрой «28»;
- в абзаце 4 части 3 статьи 29.1 слово «семи» заменить словом «двадцати».

На основании вышеизложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Суваткина,
Александр

М.А. Ляхова