



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

06.06.2018 22-16-2018

№

На №

от

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

Гилязову И.Ф.



Уважаемый Ильдар Фагимович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Проектом предлагается внести изменение в часть 4 Областного закона от 01.08.2017 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 60-оз), которым исключить из числа контролирующих органов органы местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области. При этом осуществление земельного контроля в отношении объектов земельных правоотношений, расположенных в границах сельских поселений Ленинградской области, возложить на органы местного самоуправления муниципальных районов.

Между тем, следует отметить, что Областной закон № 60-оз принят по инициативе прокурора Ленинградской области. В соответствии с концепцией, предложенной прокурором области, в статье 4 Областного закона № 4-оз установлено, что контроль осуществляется:

- 1) в отношении расположенных в границах городского округа Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городского округа Ленинградской области;
- 2) в отношении расположенных в границах городских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области;
- 3) в отношении расположенных в границах сельских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области.

Данная схема отражает существовавшую до принятия Областного закона № 60-оз практику осуществления муниципального земельного

АБ № 434761

контроля, а также укладывается в правовой смысл части 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

Согласно части 3 статьи 72 ЗК РФ, органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

В Ленинградской области в развитие части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) принят областной закон Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», в силу статьи 1 которого за сельскими поселениями Ленинградской области, помимо прочих, закреплен вопрос местного значения - осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

Принимая во внимание изложенное, внесение изменений в областной закон от 01.08.2017 № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» приведет к образованию нормативной коллизии - противоречию между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что согласно пункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, представляет собой коррупциогенный фактор.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева