



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

15.06.18 № 8-1845/2018

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" на 5 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

  А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – Кодекс) следующие изменения:

1) в статье 1.3:

абзац 6 изложить в следующей редакции:

«многодетная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;»;

абзац 7 изложить в следующей редакции:

«многодетная приемная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье;»;

2) в статье 1.7:

а) в абзаце четвертом части 3 после слов «за предоставлением меры социальной поддержки» дополнить словами «(в случае отсутствия доходов у нетрудоспособных членов семьи либо признания причин отсутствия доходов у трудоспособных членов семьи уважительными либо признания причин отсутствия возможности подтверждения доходов уважительными в порядке, предусмотренном частями 7 - 9 настоящей статьи, принимается равным 0);»;

б) в части 5 слова «в статьях 3.2 - 3.4.» заменить словами «2.9, 3.2 - 3.4.»;

в) дополнить частями 7-9 следующего содержания:

«7. Меры социальной поддержки, указанные в статьях 2.2, 2.3, 2.6 - 2.8, 3.2 -

3.8 настоящего Кодекса, в случае отсутствия доходов у членов семьи, одного из членов семьи предоставляются при условии признания причины отсутствия доходов уважительной.

Уважительными причинами отсутствия доходов, учитываемых при расчете среднедушевого денежного дохода членов семьи, для определения права на меры социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости являются:

- а) осуществление одним из родителей (законным представителем) ухода за проживающим с ним ребенком (детьми) в возрасте до трех лет и(или) тремя и более детьми в возрасте до 14 лет;
- б) осуществление одним из родителей (законным представителем) ухода за проживающим с ним ребенком (детьми) в возрасте от трех лет до поступления в первый класс образовательной организации при наличии у ребенка заболевания, препятствующего посещению дошкольной образовательной организации по заключению государственной медицинской организации, либо о наличии у ребенка заболевания, препятствующего посещению образовательной организации;
- в) отсутствие работы при условии, что перерыв в работе, перерыв между ее прекращением и регистрацией в государственной службе занятости населения, перерыв между днем исполнения ребенку возраста трех лет и регистрацией в государственной службе занятости населения не превысил трех месяцев;
- г) осуществление ухода за пожилым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе или достигшим возраста 80 лет, инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, если назначена ежемесячная компенсационная выплата в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», а также ухода за членом семьи, временно нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постороннем уходе;
- д) нахождение в академическом отпуске по медицинским показаниям студентов и аспирантов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при условии получения компенсационной выплаты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года N 1110 "О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан";
- е) нахождение на амбулаторном или стационарном лечении на все время болезни;
- ж) беременность сроком от 12 недель;
- з) обучение родителей (законных представителей) или единственного родителя (законного представителя) по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, всех типов и видов независимо от их организационно-правовых форм;
- и) нахождение под арестом, на принудительном лечении по решению суда;
- к) неполучение доходов в виде алиментов;
- л) наличие инвалидности у родителей (одного из родителей), законных представителей;
- м) постановка на учет в государственную службу занятости либо трудоустройства родителя (родителей) на дату подачи заявления;

н) наличие иных обстоятельств, свидетельствующих об уважительности причин отсутствия доходов.».

8. Меры социальной поддержки, указанные в статьях 2.2, 2.3, 2.6-2.8, 3.2-3.8 настоящего Кодекса, в случае отсутствия возможности подтверждения доходов у членов семьи, одного из членов семьи предоставляются при условии признания причин отсутствия возможности подтверждения доходов уважительной.

9. Признание причин отсутствия доходов, учитываемых при расчете среднедушевого денежного дохода членов семьи в соответствии со статьей 1.7. настоящего Кодекса, и причин отсутствия возможности подтверждения указанных доходов уважительными в соответствии с подпунктами «к», «н» части 7 настоящей статьи осуществляется комиссией, создаваемой и осуществляющей деятельность в порядке, определяемом уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения.»;

3) статью 2.8. изложить в следующей редакции:

«Статья 2.8. Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам и детям в возрасте до трех лет

1. Право на ежемесячную денежную компенсацию на полноценное питание беременным женщинам, детям в возрасте до трех лет (далее в настоящей статье - ежемесячная денежная компенсация) предоставляется по заключению врача:

1) беременным женщинам, состоящим на медицинском учете в медицинской организации в связи с беременностью, при сроке беременности не менее 12 недель;

2) на детей в возрасте до трех лет.

2. Размер ежемесячной денежной компенсации беременным женщинам, на детей в возрасте до двух лет и на детей в возрасте от двух до трех лет устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса.

3. Ежемесячная денежная компенсация не предоставляется либо ее предоставление прекращается в случае нахождения беременной женщины, детей в возрасте до трех лет на полном государственном обеспечении.

4. Ежемесячная денежная компенсация назначается:

1) беременным женщинам - с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами, но не ранее срока беременности 12 недель, до первого числа месяца, следующего за предполагаемой датой родов;

2) на детей в возрасте до трех лет - с месяца рождения ребенка, если заявление о ее назначении подано не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка, но не ранее месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты ежемесячной денежной компенсации беременной женщине.

5. Если заявление о назначении ежемесячной денежной компенсации подано по истечении шести месяцев со дня рождения ребенка, ежемесячная денежная компенсация назначается с месяца, в котором подано заявление о назначении ежемесячной денежной компенсации.»;

4) главу 2 дополнить статьей 2.9. следующего содержания:

«Статья 2.9. Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка

1. Право на ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка (далее в настоящей статье – ежемесячная выплата) предоставляется:

матери либо отцу в связи с рождением первого ребенка (одному из усыновителей), опекуну ребенка в случае смерти родителей (усыновителей), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка при одновременном выполнении следующих требований:

родители, усыновители либо один из них, либо единственный родитель, единственный усыновитель, опекун и ребенок, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячную выплату, постоянно проживают на территории Ленинградской области;

ребенок рожден начиная с 1 июля 2018 года;

актовая запись о рождении ребенка произведена в органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области (с получением памятной медали "Родившемуся на земле Ленинградской");

2. Размер ежемесячной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса.

3. Ежемесячная выплата назначается с месяца рождения ребенка, если заявление о назначении было подано не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

Если заявление о назначении ежемесячной выплаты подано по истечении шести месяцев со дня рождения ребенка, ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором подано заявление о назначении выплаты.

4. Ежемесячная выплата не назначается в случае получения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2018 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

5. Ежемесячная выплата назначается и выплачивается по месяц исполнения ребенку возраста трех лет.»;

5) в части первой статьи 3.2 слова «на каждого ребенка и одного неработающего родителя (опекуна, попечителя) указанных детей, осуществляющего уход за ним» заменить словами «на каждого члена семьи»;

6) пункт один части первой статьи 3.7 изложить в следующей редакции:

«1) семья имеет семь и более несовершеннолетних детей либо имеет шесть несовершеннолетних детей, один или более из которых являются инвалидами;»;

7) в абзаце 1 части 2 статьи 6.4:

слова по тексту «с даты освидетельствования» заменить словами «с месяца освидетельствования»;

слова «, установленной» заменить словами «указанного»;

8) в главе 7:

в наименовании слова: «с должностей специалистов» исключить;

в абзаце 2 статьи 7.1 слова «с должностей специалистов» исключить;

в части 1 и 2 статьи 7.2 слова «по оплате» заменить словами «на оплату»;

в статье 7.3:

в части 1 слова «по оплате» заменить словами «на оплату»;

в части 3 слова «части 1» исключить;

9) часть 2 статьи 13.2 исключить.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования. Действие подпунктов «а» и «в» пункта 2 статьи 1 настоящего областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2018 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Законопроект направлен на усиление социальной поддержки семей, имеющих детей, улучшения демографической ситуации в Ленинградской области.

Законопроектом предлагается следующее:

- 1) внести изменения в понятийный аппарат, уточнив формулировки понятий «многодетная семья» и «многодетная приемная семья»;
- 2) дополнить статью 1.7, регулирующую предоставление социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости, частями 7-9, определяющими случаи при которых отсутствия доходов у членов семьи будет признаваться уважительными, что даст возможность адресного подхода к определению права семей с детьми на меры социальной поддержки (предлагается рассмотреть уважительных причин отсутствия возможности подтверждения доходов осуществлять комиссией, создаваемой уполномоченным органом в сфере социальной защиты);
- 3) в целях единообразия в подходах при назначении ежемесячных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, предлагается определить по мерам социальной поддержки, указанным в статье 2.8 (ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам и детям в возрасте до трех лет) и в статье 6.4 (ежемесячная выплата) срок назначения - с месяца, кроме того, в указанных статьях уточняются формулировки категорий получателей и вносятся редакторские правки;
- 4) в целях оказания дополнительной поддержки семьям при рождении первого ребенка предлагается установить ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка в размере 5000 руб. в случае если семья постоянно проживает на территории Ленинградской области и рождение первого ребенка в семье зарегистрировано в органах записи гражданского состояния Ленинградской области. Норма направлена на улучшение демографической ситуации.

Выплату предлагается предоставлять тем семьям, в которых первый ребенок рожден с 1 июля 2018 года и которые не подпадают под действие федерального законодательства, предоставляющего выплату на первого ребенка при среднедушевом доходе семьи (далее- СДД) не более 1,5 ВПМ (в Ленинградской области эта величина составляет 15070 руб., размер выплаты 9259 руб.).

Предлагается предоставлять ежемесячную выплату на первого ребенка при СДД семьи не выше критерия нуждаемости 70% СД (20790 руб.). Таким образом, в случае рождения первого ребенка при СДД семьи от 15 070 руб. до 20790 руб. семья также сможет получить поддержку за счет средств областного бюджета.

Кроме того, установление дополнительной меры до исполнения ребенком возраста 3 лет, даст возможность получения дополнительных выплат семьям, особенно в период возраста ребенка от 1,5 до 3 лет, поскольку в указанный возрастной период ребенка отсутствует гарантированная поддержка семьям на федеральном уровне;

5) с целью устранения неравенства среди многодетных семей, в которых не работающие родители поставлены в привилегированное положение по отношению к работающим при получении ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее – ЕДК) предлагается предоставлять ЕДК на каждого члена многодетной семьи (родители и дети). Норма по предоставлению ЕДК на каждого члена многодетной семьи действовала до вступления в силу Социального кодекса;

6) с целью улучшения качества жизни многодетных семей с детьми-инвалидами, предлагается обеспечивать многодетных семей транспортным средством при наличии шести несовершеннолетних детей, один или более из которых являются инвалидами;

7) исключить формулировку, предусматривающую предоставление ежемесячной денежной компенсации (ЕДК) пенсионерам из числа сельских специалистов исключительно при выходе на пенсию с должностей сельских специалистов. Вносимые изменения направлены на уточнение нормы, поскольку до вступления в силу Социального кодекса (в ранее действующем областном законе Ленинградской области от 1.03.2018 № 13-оз) не было установлено каких-либо ограничений по выходу на пенсию непосредственно с должностей специалистов, работающих в сельской местности;

8) с целью предоставления материнского капитала и обеспечения автотранспортным средством многодетных семей на постоянной основе предлагается изъятие нормы об ограниченном периоде действия указанных мер поддержки для многодетных семей (по 31 декабря 2020 года).

Принятие законопроекта позволит более адресно и точно предоставлять меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, улучшить их материальное положение, что позволит охватить мерами в первую очередь многодетные семьи, имеющие большую иждивенческую нагрузку.

Предлагается действие абзаца 2 и 4 пункта 2 статьи 1 настоящего областного закона распространить на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2018 года. Данная норма позволит реализовать право на меры социальной поддержки семьям с детьми, которые не смогли документально подтвердить сведения о доходах либо их отсутствие по уважительным причинам (получение либо неполучение алиментов на содержания несовершеннолетних детей и т.д.) и которым было отказано в получении мер социальной поддержки, путем пересмотра отказных решений.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
3. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует изменений и дополнений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признания утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует разработки и утверждения на уровне комитета по социальной защите населения Ленинградской области порядка работы комиссии по рассмотрению документов граждан, претендующих на предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми с учетом критерия нуждаемости, в ситуациях, когда отсутствует возможность подтверждения уважительности причин отсутствия доходов при подсчете среднедушевого денежного дохода семьи.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

1. На реализацию ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка потребуется 161 994,0 тыс. руб. в год.

По данным органов ЗАГС Ленинградской области в 2017 году зарегистрировано 5910 первых детей. Прогнозируется, что из общего числа рожденных первых детей – 2660 (45%) детей будут из семей с от 1,5 ВПМ (15070) до 70% СД (20790 руб.).

Расчет дополнительного годового объема средств на выплату составит:

161 994,0 тыс. руб. ($2660 \times 5000 \times 12 \times 1,015$), где
2660 чел. - прогнозная численность детей
5000 руб. - размер выплаты;
12 - количество месяцев;
1,015 - коэффициент почтовых сборов

Учитывая, что закон распространяет нормы на детей, родившихся начиная с 1 июля 2018 года, объем необходимых средств на обеспечения выплатами в 2018 году составит 50% годовой потребности.

2. В целях обеспечения транспортным средством многодетных семей, имеющих 6 детей, в составе которых один ребенок-инвалид потребуется 12 000,0 тыс. руб. (8×1500000). Расчет подготовлен на основании данных АИС «Соцзащита» согласно данным в органах социальной защиты населения Ленинградской области состоит 8 семей, имеющих 6 детей, в составе которых ребенок-инвалид. Стоимость транспортного средства определена аналогично стоимости, установленной в части 11 статьи 6 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в размере не превышающим 1500000 рублей.

3. На обеспечение выплатой ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (ЕДК) на каждого члена многодетной семьи потребуется финансирование в объеме 12 936,4 тыс. руб.

Согласно данным АИС «Соцзащита» (по состоянию на 8.06.2018 г.) получателями ЕДК являются 5445 семей, в которых только один взрослый член (один из родителей), занятый уходом за детьми получает выплату на себя. При предоставлении права на ЕДК на каждого члена семьи возрастет потребность на обеспечение второго родителя либо единственного родителя, который по действующей норме выплату не получает. Прогнозная численность членов семьи, которые получают право на выплату, составит 1634 чел.

Расчет дополнительного годового объема средств на выплату составит:

12936,4 тыс. руб. (1634 x 650 x 12 x 1,015), где
1634 чел. - прогнозная численность получателей
650 руб. - размер выплаты ЕДК;
12 - количество месяцев;
1,015 - коэффициент почтовых сборов

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим