



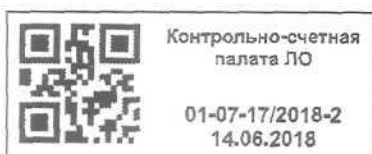
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О правовом регулировании государственной
гражданской службы Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.05.2018 №2836-1/18-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект в соответствии со статьей 44.1 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предлагает дополнить областной закон от 25.02.2005 №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон №11-оз) статьей 5.1 «Государственная информационная система в области гражданской службы Ленинградской области», регулирующей создание такой государственной информационной системы для применения во всех государственных органах Ленинградской области, ведущих кадровую работу, а также распределяющей полномочия по работе с данной системой.

Также законопроект актуализирует некоторые нормы областного закона №11-оз.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие проекта закона потребует дополнительного расходования средств областного бюджета на создание государственной информационной системы Ленинградской области посредством развития уже действующей в Ленинградской области информационной системы – 16 624 690 рублей.

Расчет затрат предусматривает покупку лицензий SAP PROFESSIONAL User, подключение к федеральному компоненту, защиту информации по следующим государственным органам:

- Законодательное собрание Ленинградской области – 4 лицензии,
- Контрольно-счетная палата Ленинградской области – 4 лицензии,
- Избирательная комиссия Ленинградской области – 4 лицензии,
- Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области – 1 лицензия,
- Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области – 1 лицензия,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ленинградской области – 1 лицензия,
- Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области – 1 лицензия, а также 2 дополнительные штатные единицы.

В 2018 году расходование средств областного бюджета, по сведениям разработчика, не планируется. Финансовые средства будут запланированы в бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

В ответе Аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области от 09.06.2018 №34-1762/2018 на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, разработчиком были даны пояснения по следующим вопросам:

1. Финансово-экономическое обоснование преимущества внедрения региональной информационной системы управления государственными и муниципальными служащими Ленинградской области (далее – ИСУ ГМС) по сравнению с подключением к федеральной государственной информационной системе в области гражданской службы (далее – ФГИС ГС), не требующим значительных дополнительных затрат.

Согласно ответу разработчика, внедрение ИСУ ГМС имеет не финансово-экономическое, а следующие преимущества:

- к моменту внедрения ФГИС ГС в ИСУ ГМС уже велась кадровая работа в отношении 90% гражданских служащих Ленинградской области;
- ФГИС ГС действует на принятие, но не отдачу информации в объеме, необходимом в кадровой работе субъекта Российской Федерации;
- ИСУ ГМС позволяет на основе введенной информации автоматически формировать:

штатное расписание и различные отчеты по штату на любую прошедшую дату, а также составление проектов штатных расписаний;

более 100 статистических форм, справок, аналитических материалов и иных документов для кадровой работы.

Перенос в ФГИС ГС массива в полном объеме данных ИСУ ГИС невозможен из-за разницы возможностей этих систем, кроме того, в настоящий момент возможность переноса всех сведений в автоматическом режиме не обеспечена со стороны федеральной системы, а перенос в «ручном режиме» сопряжен с неэффективными трудозатратами.

2. Обоснованность приобретения (расчеты, заявки и другие материалы) заявленного необходимого количества лицензий SAP PROFESSIONAL User по государственным органам Ленинградской области.

Согласно ответу разработчика, количество лицензий SAP PROFESSIONAL User на каждый государственный орган Ленинградской области и их стоимость рассчитаны с учетом сведений, предоставленных в переписке с представителями правообладателя – САП СНГ (рассчитанное количество запланированных к приобретению лицензий позволяет получить 50% скидку).

3. Расчетная стоимость обучения персонала государственных органов навыкам работы с вновь устанавливаемой информационной системой.

Согласно ответу разработчика, расходы на обучение персонала государственных органов Ленинградской области (далее – обучение) пользованию ИСУ ГМС отдельно предусматривать не потребуется, так как в техническое задание для государственного контракта на развитие ИСУ ГМС одновременно с приобретением лицензий будет включены консультационные услуги по обучению, не требующему специальной сертификации либо получения документа дополнительного профессионального образования.

4. Расчет затрат на обслуживание функционирования ИСУ ГМС на 2020 – 2021 годы.

Согласно ответу разработчика, расходы на обслуживание функционирования ИСУ ГМС в настоящее время предусмотрены в областном бюджете по государственной программе Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №395, (далее – Программа) на 2018 год в размере 5 млн.руб. (сопровождение и развитие), на 2019 и 2020 годы - по 1 млн.руб.

Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области направил комитету по связи и информатизации Ленинградской области как ГРБС по Программе требование при подготовке бюджетной заявки на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы предусмотреть ежегодно на сопровождение и развитие ИСУ ГМС 5 млн.руб. (на уровне 2018 года и предыдущих лет), а также запланировать соответственно финансово-экономическому обоснованию к проекту для реализации проекта в 2019 году:

- 13,9 млн.руб. для внедрения ИСУ ГМС во всех государственных органах Ленинградской области.

5. Расчет стоимости приобретения дополнительного оборудования для государственных органов Ленинградской области, необходимого для функционирования ИСУ ГМС.

Согласно ответу разработчика, дополнительное оборудование для внедрения ИСУ ГМС не понадобится:

- доступ новых пользователей может быть обеспечен с обычных персональных компьютеров, имеющихся в государственных органах Ленинградской области,

- мощности серверного оборудования, имеющегося в распоряжении комитета по связи и информатизации Ленинградской области и ГКУ ЛО «Оператор электронного правительства», достаточно для обеспечения доступа всех новых пользователей в соответствии с проектом.

На основании вышеизложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова