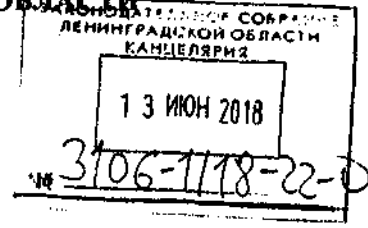




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СВИРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 11**

БЕБЕНИН Сергей Михайлович



В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области».

- Приложения: 1. Проект постановления на 5 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2018 года № _____

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, принятый постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (с последующими изменениями), следующие изменения:

1) в статье 18:

а) в абзаце первом статьи 18 слова «созываются Председателем Законодательного собрания» заменить словами «проводятся»;

б) в абзаце третьем слово «созыве» заменить словом «проведении»;

2) в абзаце шестом статьи 40 слова «на имя Председателя Законодательного собрания» заменить словами «в Законодательное собрание»;

3) в абзаце первом статьи 43 слова «на имя Председателя Законодательного собрания через канцелярию Законодательного собрания» заменить словами «в Законодательное собрание через канцелярию»;

4) абзац второй статьи 49 дополнить предложениями следующего содержания: «В этом случае профильная постоянная комиссия направляет указанное решение инициатору проекта областного закона. Инициатор проекта областного закона представляет текст проекта областного закона с внесенными в него правками через канцелярию Законодательного собрания в профильную постоянную комиссию.»;

5) абзац второй статьи 53 дополнить следующими предложениями: «При этом в целях уточнения отдельных положений предложенных поправок профильная постоянная комиссия может внести в них правки юридического и лингвистического характера. Поправки, одобренные профильной постоянной комиссией и аналогичные по содержанию, по решению профильной постоянной комиссии, могут быть объединены.»;

б) в статье 59¹:

а) в абзаце восьмом слова «абзацем третьим» заменить словами «абзацами третьим, четвертым и пятым»;

б) абзац десятый дополнить предложением следующего содержания: «В случае принятия решения о создании согласительной комиссии в постановлении Законодательного собрания указывается срок работы согласительной комиссии и утверждается её персональный состав из пяти представителей Законодательного собрания.»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«Если согласительной комиссией не преодолено разногласие хотя бы по одному возражению Губернатора Ленинградской области, согласительная комиссия принимает решение о прекращении дальнейшей работы, которое направляется в профильную постоянную комиссию.

Если согласительная комиссия принимает решение о прекращении дальнейшей работы, либо если установленный срок деятельности согласительной комиссии истек, а её работа по преодолению разногласий не завершена, то профильная постоянная комиссия выносит на рассмотрение Законодательного собрания одно из следующих вариантов решений:

продлить срок работы согласительной комиссии;

согласиться с решением Губернатора Ленинградской области и снять областной закон с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания;

одобрить данный областной закон в ранее принятой редакции.

В случае если предложение профильной постоянной комиссии не принято, ставятся на голосование другие решения в порядке очередности, предусмотренном абзацами четырнадцатым, пятнадцатым и шестнадцатым настоящей статьи.

В случае если Законодательное собрание приняло решение одобрить областной закон в ранее принятой редакции, а сроки вступления областного закона или отдельных его положений, установленные в проекте областного закона прошли, либо по объективным причинам целесообразно их перенести на более поздние, либо распространить их действие на определенный срок, Законодательное собрание может принять соответствующее решение, по рекомендации профильной постоянной комиссии.»;

7) в абзаце первом статьи 65 слова «на имя Председателя Законодательного собрания» заменить словами «в Законодательное собрание»;

8) абзац первый статьи 70² дополнить предложениями следующего содержания: «Обращение от имени Законодательного собрания Ленинградской области не может касаться материалов и дел, находящихся в производстве правоохранительных органов и суда. Проект обращения от имени Законодательного собрания, касающийся материалов и дел, находящихся в производстве правоохранительных органов и суда по решению профильной постоянной комиссии, возвращается Председателем Законодательного собрания инициатору.»;

9) дополнить главой VIII² следующего содержания:

«Глава VIII²

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ ОТЧЕТЕ ГУБЕРНАТОРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УСЛОВИЙ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Статья 74⁵

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области Губернатор Ленинградской области ежегодно представляет в Законодательное собрание обязательный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (далее – публичный отчет).

Публичный отчет представляется Губернатором Ленинградской области по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

Статья 74⁶

Председатель Законодательного собрания направляет поступивший публичный отчет в постоянные комиссии, депутатские фракции для подготовки предложений о рекомендациях Губернатору Ленинградской области по улучшению организации работы условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ленинградской области и учредителем которых является Ленинградская область.

Постоянная комиссия, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания отнесены вопросы подготовки рассмотрения публичного отчета, обобщает поступившие от постоянных комиссий и депутатских фракций рекомендации Губернатору Ленинградской области и готовит проект постановления о итогах рассмотрения публичного отчета.

Решение о включении вопроса о включении публичного отчета в повестку дня Законодательного собрания и о регламенте его рассмотрения принимается Советом Законодательного собрания.

Статья 74⁷

На заседание Законодательного собрания, на котором рассматривается публичный отчет, приглашаются представители Общественной палаты Ленинградской области, общественного совета (общественных советов) по

независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

По результатам рассмотрения публичного отчета Законодательное собрание принимает постановление, которое может содержать рекомендации Губернатору Ленинградской области по улучшению организации работы соответствующих организаций. Проект постановления готовит постоянная комиссия, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания отнесены вопросы подготовки рассмотрения публичного отчета.»;

10) дополнить главой VIII³ следующего содержания:

«Глава VIII³

ПОРЯДОК ЗАСЛУШИВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 74⁸

По приглашению Законодательного собрания руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в Ленинградской области (далее - территориальный орган) выступает на заседаниях Законодательного собрания с информацией о деятельности территориального органа и отвечает на вопросы депутатов Законодательного собрания с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 74⁹

Мотивированные предложения депутатов, постоянных комиссий и депутатских фракций о приглашении на заседание Законодательного собрания руководителя территориального органа с предлагаемым перечнем вопросов направляются (далее - предложения) на имя Председателя Законодательного собрания через канцелярию Законодательного собрания.

Председатель Законодательного собрания направляет предложения в постоянную комиссию Законодательного собрания в соответствии с ее компетенцией, определяя ее как профильную постоянную комиссию.

Профильная постоянная комиссия рассматривает поступившие предложения и вносит их на рассмотрение в Совет Законодательного собрания на предмет включения их в проект повестки дня заседания Законодательного собрания.

Совет Законодательного собрания рассматривает поступившие предложения и принимает решение о приглашении руководителя территориального органа на заседание Законодательного собрания, которое должно содержать дату заседания Законодательного собрания, на которое он

приглашается, фиксированное время начала и окончания рассмотрения информации о деятельности территориального органа и ответов на вопросы депутатов Законодательного собрания, регламент заслушивания информации о деятельности территориального органа и перечень вопросов.

На одном заседании Законодательного собрания может быть рассмотрена информация о деятельности не более двух территориальных органов.

Решение Совета Законодательного собрания о приглашении на заседание Законодательного собрания с указанием интересующих депутатов вопросов направляется руководителю территориального органа федерального органа исполнительной власти не позднее чем за пять дней до дня проведения заседания.

В случае невозможности присутствия на заседании Законодательного собрания руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти не позднее чем за один день до дня проведения заседания уведомляет об этом Законодательное собрание с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

В этом случае Законодательное собрание принимает решение о выступлении на заседании указанного должностного лица либо об исключении заслушивания информации о деятельности соответствующего территориального органа из повестки дня.

При исключении из повестки дня заслушивания информации о деятельности территориального органа ее заслушивание Советом Законодательного собрания включается в проект повестки дня другого заседания Законодательного собрания. Дата заслушивания данной информации определяется по согласованию с руководителем территориального органа.

По итогам заслушивания информации о деятельности территориального органа Законодательное собрание принимает решение в форме постановления, проект которого готовит постоянная профильная комиссия.»;

11) в приложении 7:

а) пункт 51 дополнить абзацем следующего содержания:

«При необходимости дополнить областной закон новым приложением, текст такого приложения включается в текст изменяющего областного закона, а не является приложением к нему.»;

б) пункт 54 дополнить абзацем следующего содержания:

«В наименованиях областных законов не используются слова «о признании утративших силу» в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых областных законов или областных законов, которыми были внесены изменения в областные законы, уже упомянутые в наименовании.»;

в) пункт 57 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если в областном законе, устанавливающем новое правовое регулирование, содержится статья о признании областных законов (или их структурных единиц), ранее регулировавших данные правоотношения,

утратившими силу, то в наименовании областного закона такая статья не отражается.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин

Пояснительная записка
к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»

Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект постановления) направлен на установление новых процедурных вопросов, устранение внутренних противоречий в Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент Законодательного собрания), а также учитывает сложившуюся практику применения Регламента Законодательного собрания.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено новое полномочие по заслушиванию информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации, в связи с чем, такое полномочие отнесено к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) в пункте 7² части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области.

В целях реализации указанного Федерального закона настоящим проектом постановления предусмотрен порядок заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ленинградской области.

Федеральным законодательством также предусмотрена обязанность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по ежегодному представлению в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ), которая также отражена в пункте 3² статьи 20 Устава Ленинградской области.

В пункте 8 проекта постановления установлены положения, предусматривающие порядок представления и рассмотрения указанного публичного отчета.

Кроме того, настоящим проектом постановления устраняются выявленные в Регламенте Законодательного собрания внутренние противоречия.

Так, статьи 12 и 18 Регламета Законодательного собрания редакционно не согласованы между собой по вопросу принятия решения об инициировании проведения очередного заседания Законодательного собрания, поскольку Советом Законодательного собрания принимается решения о дате и времени проведения очередного заседания, а Председателем Законодательного собрания, в свою очередь, – распоряжение о созыве очередного заседания.

В целях устранения указанного несоответствия в пункте 1 проекта постановления предусмотрено уточнение понятия «созыв очередного заседания» путем его замены на «проведение очередного заседания».

Также анализ Регламета Законодательного собрания показал наличие в нем различного подхода к вопросу об адресате, который должен указываться субъектом права законодательной инициативы и субъектом права внесения проектов постановлений Законодательного собрания при направлении соответствующих проектов областных законов и проектов постановлений в Законодательное собрание.

В Образцах документов, необходимых для представления при внесении проектов областных законов, которые предусмотрены в Регламенте Законодательного собрания, в качестве такого адресата указывается Законодательное собрание. Вместе с тем в иных положениях Регламета также имеются положения о внесении законопроектов и проектов постановлений Законодательного собрания на имя Председателя Законодательного собрания, что не вполне соотносится с нормами федерального законодательства. Настоящим проектом постановления (пункты 2, 3 и 6) в целях определения единого подхода по данному вопросу предусмотрено правило о направлении законопроектов и проектов постановлений в адрес Законодательного собрания без указания конкретного должностного лица.

В результате применения на практике положений Регламета Законодательного собрания о возможности уточнения профильной постоянной комиссией отдельных положений законопроекта путем внесения в него правки юридико-технического и лингвистического характера в случае принятия такого законопроекта Законодательным собранием в третьем чтении, выявлена необходимость уточнения порядка доработки текста проекта областного закона с учетом внесенных правок. Проектом постановления предлагается отнести представление текста проекта областного закона с внесенными в него правками к обязанностям инициатора проекта областного закона, который должен их направить в профильную постоянную комиссию через канцелярию Законодательного собрания.

Кроме того, пунктом 5 проекта постановления уточнен порядок создания и деятельности согласительной комиссии, созданной Законодательным

собранием для преодоления возникших разногласий в случае отклонения Губернатором Ленинградской области областного закона.

В частности, вводится правило об обязательном указании в постановлении Законодательного собрания о создании такой согласительной комиссии срока ее работы и персонального состава представителей Законодательного собрания. Также предусмотрена возможность и порядок повторного рассмотрения Законодательным собранием решения Губернатора Ленинградской области об отклонении областного закона в случае, если согласительной комиссией не преодолено хотя бы одно возражение Губернатора Ленинградской области по отклоненному областному закону. Предлагаемые положения аналогичны положениям Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о создании согласительных комиссий.

Также редакционно уточняются отсылочные структурные единицы при установлении порядка голосования по решению Губернатора Ленинградской области об отклонении областного закона в случае, если Законодательным собранием не принято предложение профильной постоянной комиссией.

В целях реализации части 6 статьи 14 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», предусматривающей, что вмешательство депутата в деятельность правоохранительных органов и суда не допускается, проектом постановления корректируется порядок рассмотрения обращений от имени Законодательного собрания в части установления невозможности инициирования обращения, касающегося материалов и дел, находящихся в производстве правоохранительных органов и суда, и порядка возврата такого проекта обращения инициатору.

В проекте постановления также уточнены установленные в Регламенте Законодательного собрания Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, касающиеся вопросов определения наименований областных законов в случае признания утратившими силу тех же или иных областных законов, а также вопроса включения в областной закон нового приложения по аналогии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов Государственной Думы.

Настоящий проект постановления носит актуальный характер, принятие которого позволит решить ряд вопросов, возникших на практике при применении Регламента Законодательного собрания.

Депутат
Законодательного собрания

 С. М. Бебенин