

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

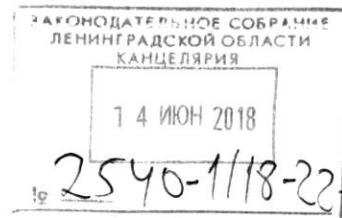
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

13.06.18 № 8-5824/2018-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



Заклучение

Рассмотрев в соответствии с письмом от 24 мая 2018 года № 2540-1118-22-0-9 проект областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петровым 18 мая 2018 года (далее - Законопроект), сообщаю следующее.

Пункт 2 части 1 статьи 4 Законопроекта устанавливает такую цель депутатского расследования, как обеспечение соблюдения, исполнения и применения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В силу пункта «а» части 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Устава Ленинградской области к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области (далее также – Законодательное собрание) отнесено осуществление контроля за соблюдением и исполнением областных законов. Порядок осуществления данного контроля урегулирован главой VIII Регламента Законодательного собрания (статьи 71-73 Регламента).

Согласно пункту 3 статьи 4 Законопроекта депутатское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие и судопроизводство. Вместе с тем, данная деятельность не должна подменять и деятельность иных существующих контрольно-надзорных органов (например, Контрольно-счетную палату Ленинградской области).

Также, Законопроект (например: статья 1, часть 3 статьи 2) предполагает осуществление депутатского расследования в отношении органов местного самоуправления без учета норм статьи 12 Конституции Российской Федерации и части 2 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 5 Законопроекта депутатскому расследованию подлежат:

«факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина»;

«факты несвоевременного приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, законами Ленинградской области правовых актов органов государственной власти Ленинградской области»;

Такие понятия, как «грубое нарушение» и «массовое нарушение» носят оценочный характер, и в целях обеспечения соответствия областного законодательства Конституции Российской Федерации и федеральным законам их употребление в Законопроекте является недопустимым в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) и пп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Аналогичное противоречие усматривается и в части слов «несвоевременного приведения» в пункте 2 части 1 статьи 5 Законопроекта.

Часть 2 статьи 19 Законопроекта, устанавливающая обязанности граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании, противоречит части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Пункт «в» части 2 статьи 21 Законопроекта, согласно которому денежные средства используются для оплаты «иных расходов», необходимых для проведения депутатского расследования, противоречит пункту 7 части 2 статьи 2 областного закона № 174-оз и содержит коррупционный фактор, предусмотренный пп. «а» пункта 4 Методики такой как широта дискреционных полномочий.

В Законопроекте не установлен вид ответственности, к которой согласно пункту 3 статьи 19 Законопроекта будут привлекаться виновные лица в случае отказа в представлении требуемой информации или за представление заведомо неполной либо заведомо ложной информации, запрашиваемой комиссией в рамках депутатского расследования. Кроме того, пунктом 3 статьи 22, пунктом 4 статьи 24, статьей 25 Законопроекта устанавливаются иные виды ответственности за воспрепятствование депутатскому расследованию «в соответствии с установленным законодательством».

Однако в действующем законодательстве Ленинградской области отсутствует ответственность за нарушение норм, устанавливаемых в Законопроекте. При этом, в пакете документов к Законопроекту указывается, что для принятия Законопроекта не потребуется разработки нормативных правовых актов.

Так же, как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту, его принятие не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем, согласно статье 21 Законопроекта «денежные средства используются для оплаты работ (услуг) специалистов – экспертов, командировочные расходы...», что повлечет включение дополнительных расходов в Смету расходов Законодательного собрания Ленинградской области на соответствующий финансовый год.

Статьями 17-18 Законопроекта устанавливается возможность для членов комиссии в рамках депутатского расследования, в том числе запрашивать информацию и посещать организации Ленинградской области (юридические лица). Вместе с тем, федеральным законодательством проведение проверок предусмотрено в специальном порядке и специальными контрольно-надзорными органами. Возложение дополнительных обязанностей на хозяйствующие субъекты в соответствии со статьей 1 ГК РФ возможно только федеральными законами.

Отдельные положения Законопроекта включают формулировки, содержащие юридико-лингвистическую неопределенность, в том числе:

- «общественная значимость предмета депутатского расследования...» (пункт 3 статьи 8 Законопроекта);
- «необходимую (необходимые) ... информацию», «по любому вопросу» (часть 1 и 5 пункта 1 статьи 18 Законопроекта) «необходимые объяснения» (часть 3 пункта 1 статьи 19).

В части 2 статьи 27 Законопроекта допущена лингвистическая ошибка – пропущено слово в окончании предложения.

Обращаем Ваше внимание, что на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатом О.П. Зеваковым внесен проект

областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», который по своему содержанию является альтернативным проектом.

Законопроект нуждается в существенной доработке.

Губернатор

Ленинградской области

 А. Дрозденко