

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

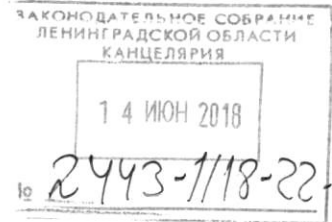
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

09.06.18 № 8-5712/2018-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



Заключение

Рассмотрев в соответствии с письмом от 22 мая 2018 года № 2443-1/18-22-0-2 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым 14 мая 2018 года (далее - Законопроект), сообщаю следующее.

Законопроект устанавливает новое правовое регулирование по вопросам осуществления контроля в виде депутатского расследования. В связи с чем, целесообразно данные правоотношения отрегулировать отдельным законопроектом в соответствии с пунктами 1 и 29 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186).

Законопроект не содержит понятий, целей, принципов проведения депутатского расследования, механизма его реализации.

Кроме того, предлагаемой редакцией пункта 1 части 4 статьи 10¹ Законопроекта устанавливается, что факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации и Уставом Ленинградской области прав и свобод человека и гражданина подлежат депутатскому расследованию. Однако Устав Ленинградской области не содержит положений, регламентирующих права и свободы

человека и гражданина, в связи с чем ссылку на Устав Ленинградской области необходимо исключить из содержания данной нормы.

Такие понятия, как «грубое нарушение» и «массовое нарушение» носят оценочный характер, и в целях обеспечения соответствия областного законодательства Конституции Российской Федерации и федеральным законам их употребление в Законопроекте является недопустимым в соответствии с п.7 ч.2 ст.2 областного закона Ленинградской области от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» и пп. «в» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96. Аналогичное противоречие усматривается и во втором абзаце пункта 14 статьи 10¹, которой Законопроектом предлагается дополнить областной закон 62-оз, в части слов «доклад может направляться».

Помимо указанного, в Законопроекте отсутствуют положения о сроках деятельности комиссии.

Также, в справку о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» включен федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации». Вместе с тем, данным нормативным актом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания Российской Федерации деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, а не депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 2 Законопроекта изложена в редакции без учета положений п.5 ст.33 Устава Ленинградской области.

Законопроектом не урегулирован вопрос о финансировании данной деятельности.

Обращаю Ваше внимание, что на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатом Петровым В.С. внесен проект областного закона № 2540-1/18-22-0 «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области», который по своему содержанию является альтернативным проектом.

Законопроект нуждается в существенной доработке

Губернатор

Ленинградской области

 А. Дрозденко