



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

14.06.2018 № 2962-1/18-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, Н.В. Беляевым, Ю.М. Голиковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Областной закон от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон № 1-оз) принят в целях реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ, которым предусмотрено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без

проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта РФ для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов **при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов РФ.**

Согласно действующей редакции статьи 1 областного закона № 1-оз единственным критерием для объектов социально-культурного назначения, под размещение которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов, является включение данных объектов в документы стратегического планирования Ленинградской области.

Законопроектом предлагается **установить исключение из указанного общего правила о необходимости включения объекта в один из документов стратегического планирования и определить, что земельный участок может предоставляться в аренду без проведения торгов также в случае размещения приютов для безнадзорных животных в качестве объектов социально-культурного назначения для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.** Указанный вопрос относится к категории вопросов целесообразности, решение по которому должно приниматься исходя из социальной значимости задачи размещения приютов для безнадзорных животных и наличия земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

1. К законопроекту имеются отдельные замечания и предложения правового характера.

Законопроектом предусматривается, что предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов под размещение приюта для безнадзорных животных возможно только для целей, **не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.** Следует отметить, что механизм реализации предлагаемого ограничения представляется неопределенным, поскольку практически все существующие организационно-правовые формы действующих приютов позволяют им заниматься предпринимательской деятельностью. Например, положения части 2 статьи 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусматривают право автономной некоммерческой организации осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация. В этой связи установление в проектируемой статье 1 областного закона № 1-оз ограничения целей деятельности приютов, которым может быть предоставлено право предоставления земельного участка без проведения торгов, нуждается в дополнительном обосновании и уточнении механизма контроля и реализации.

Отмечаем, что в соответствии с Конституцией РФ земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ; по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с

ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (статья 72, часть 2 статьи 76). Поскольку Земельным кодексом РФ не определены понятия «объекты социально-культурного назначения» и «коммунально-бытового назначения», то субъекты РФ обладают правом самостоятельного определения данных понятий в целях применения подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

На основании изложенного, полагаем, что введение данных терминов в областной закон № 1-оз позволит устранить юридико-лингвистическую неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера). В этой связи рекомендуем дополнить законопроект положениями, дополняющими областной закон № 1-оз понятиями объекты «социально-культурного назначения» и «коммунально-бытового назначения», применяемыми для целей указанного областного закона.

2. К законопроекту имеются следующие замечания юридико-технического характера:

1) в наименовании законопроекта слово «дополнения» следует заменить словом «изменения»;

2) статью 2 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.».

В соответствии с частью 4 статьи 2 областного закона от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта должно быть рассмотрено Законодательным собранием Ленинградской области до принятия законопроекта во втором чтении.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию рассматриваемого законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк