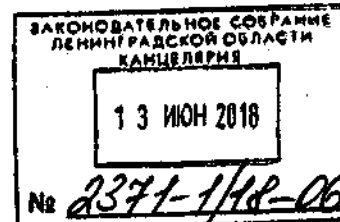
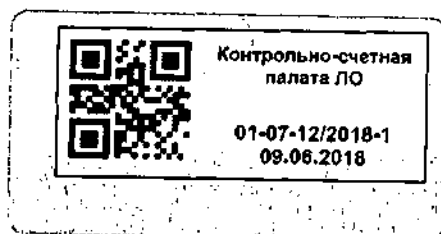




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

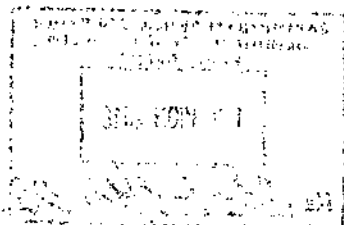
Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год».

Приложение: на 50 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,

М.А. Ляхова



Контрольно-счетная палата Ленинградской области

**Заключение
на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2017 год»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (далее – законопроект), сообщает следующее.

Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области с приложениями в объеме 1953 листа.

В составе законопроекта представлен годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год на 456 листах (тома VII и VIII).

На основании пунктов 3 и 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 №47, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20 октября 2014 года № 31, Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила и представила в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год (сопроводительные письма от 31.05.2018 №01-23-2/2018 и №01-23-2/2018-1 соответственно).

Копия Заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год направлена в Комитет финансов Ленинградской области (сопроводительное письмо от 31.05.2018 №01-23-2/2018-1).

В статье 1 законопроекта предлагается:

Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по доходам в сумме 105 198 705,5 тысячи рублей и по расходам в сумме 113 159 528,8 тысячи рублей с дефицитом в сумме 7 960 823,3 тысячи рублей со следующими показателями:

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета согласно приложению 2;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 3;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 4.

Указанные выше показатели по доходам, расходам и дефициту соответствуют показателям, включенным в годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год, который поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 10.04.2018 для внешней проверки.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2018 года годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и 41 главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области показала следующее.

Качество прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год.

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в соответствии с разделом 4 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2016 № 461, проведена оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год (опубликована на официальном Портале Правительства Ленинградской области).¹

¹ <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

Оценка проведена по следующим ключевым показателям:

Наименование показателя	Единица измерения	2017 год		
		Прогноз (июль 2016 г.)	Уточненный прогноз (ноябрь 2016 г.)	Факт (февраль 2018 г.)
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	101,3	101,4	100,2
Объем инвестиций в основную капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	236 149,4	238 776,8	338 600,0
Индекс физического объема инвестиций в основную капитал за счет всех источников финансирования	% к предыдущему году	104,3	104,0	126,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	руб.	38 668,0	38 379,0	38 755,0
Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника	% к предыдущему году	107,0	106,2	107,4
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,7	105,0	102,7
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	860 483,5	859 739,1	964 653,0*
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	100,9	101,4	102,2*
Среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений	%	10,4	10,3	—

* оценка с учетом опубликованной Росстатом оценки за 2016 год и итогов социально-экономического развития области за 2017 год.

В документе «Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год» Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области сообщает о том, что среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений по 2017 году составило 10,3-10,4% и сообщает: можно

[illegible]

признать качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год хорошим².

В то же время, исходя из приведенных в том же документе данных, например: показатель инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозировался на 2017 год в июле 2016 года в объеме 236 149,4 млн. руб., в ноябре 2016 года был повышен до 238 776,8 млн. руб., по итогам 2017 года составил 338 600,0 млн. руб., превысив уточненный прогноз на 41,8%.

Имелись значительные отклонения в темпах роста по отдельным показателям, например: по индексу физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 6,5 раз, по индексу физического объема валового регионального продукта в 1,57 раза.

В материалах к отчету Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области как главного распорядителя бюджетных средств за 2017 год отмечается, что в 2017 году юридическим лицам – предприятиям текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, в рамках подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» (ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») были предоставлены субсидии из областного бюджета в общей сумме 2 543,5 тыс.руб. для возмещения части процентной ставки по кредитам, привлекаемым указанными предприятиями.

В соответствии с показателями Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рост текстильного и швейного производства и объема отгруженных товаров в 2017 году должен был составить 1,5% и 5,6% соответственно.

В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценивал рост производства текстильных изделий в Ленинградской области в 2017 году на 1,1%, рост производства одежды – на 6,0%, темпы роста отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в производстве текстильных изделий оценивались в 101,1%, в производстве одежды – в 106,0%.

Фактически производство текстильных изделий в 2017 году снизилось на 8,3%, производство одежды выросло в 1,6 раза, объем же отгруженных товаров снизился в текстильном производстве на 11,7%, в производстве одежды – на 8,2%.

В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской

² <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

100-443887-100

области прогнозировал снижение производства кожи, изделий из кожи и производства обуви в 2017 году на 1,1%, при этом предполагалось, что темп роста отгрузки составит 102,9%.

В материалах к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (вариант от 14.11.2017) Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценивал рост производства кожи, изделий из кожи в 2017 году в 0,2%, темпы роста отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 100,2%. Фактически производство в 2017 году снизилось на 9,3% (в целом по Российской Федерации в 2017 году отмечен рост 4,3%), объем же отгруженных товаров снизился на 38,8%.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" за основу при формировании бюджета были приняты показатели Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017-2019 годы.

Итоги 2017 года показали недостаточную надежность методологии прогнозирования ряда показателей социально-экономического развития Ленинградской области в качестве базы для формирования прогноза основных параметров бюджета.

Например, в соответствии с прогнозом ожидалось, что в 2017 году промышленное производство в Ленинградской области покажет рост на 1,3%, но по данным Петростата рост составил только 0,2%. И, наоборот, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов рост промышленного производства в 2016 году ожидался на 0,7%, фактически составил 3,7%. Имелись значительные отклонения в темпах роста и по другим показателям.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2017 году увеличился на 8,0% относительно 2016 года при прогнозируемом снижении на 1,9%.

Приведенные в приложение 1 к Заключению на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год³ данные (таблица «Основные показатели СЭР 2014-2017 годов») показывают, в ряде случаев, заметные отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозных как в абсолютных значениях, так и в тенденциях роста/снижения.

Исполнение областного бюджета по доходам.

Исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по доходам отражено в Приложении 1 к областному закону "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год" "Показатели

³ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

TH M
TR
... ..

исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по доходам по кодам классификации доходов бюджетов", в Таблице 2 "Исполнение в 2017 году приложения 3 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" "Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2017 год".

Показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год по доходам в статье 1 законопроекта соответствуют данным отчета об исполнении бюджета Ленинградской области на 01.01.2018г. (форма по ОКУД 0503117):

тыс.руб.			
Наименование	План на 2017 г	Исполнено за 2017 год	Процент исполнения
Доходы областного бюджета, всего, в т.ч.	100 870 835,9	105 198 705,5	104,3
Налоговые и неналоговые	93 314 947,2	97 304 960,0	104,3
Безвозмездные поступления	7 555 888,7	7 893 745,5	104,5

По сравнению с первоначально утвержденными, доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены на 11,0% - или на 9 977,9 млн. руб., в том числе прогнозируемые поступления собственных доходов были увеличены на 6,7% (на 5 852,2 млн. руб.).

По сравнению с 2016 годом поступление доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2017 году снизилось на 3,9%, в том числе собственных доходов – на 2,6%.

За 2017 год в областной бюджет Ленинградской области поступило налоговых платежей в сумме 92 970 086,1 тысяч рублей, или 103,8% от бюджетных назначений в сумме 89 592 229,1 тысяч рублей, что по сравнению с поступлениями 2016 года меньше на 1 462 714,9 тысяч рублей или на 1,5%.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме 41 702 695 748,51 руб., составив 104,3% от уточненного годового прогноза, и снизился на 13,1% относительно аналогичного периода 2016 года (в 2016 году снижение на 7,6% относительно 2015 года, т.е. наблюдается тенденция нарастающего снижения).

В 2017 году уменьшились суммы, перечисляемые консолидированными группами налогоплательщиков, в 2,2 раза. По итогам 2016 года консолидированными группами налогоплательщиков налог на прибыль организаций был перечислен на 46,0% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for transparency and accountability, particularly in financial matters. The text suggests that organizations should implement robust systems to track every aspect of their operations, from procurement to sales.

2. The second section addresses the challenges faced by organizations in managing their data. It highlights the increasing volume of information generated by modern businesses and the difficulty of storing and retrieving it efficiently. The author suggests that investing in advanced data management technologies can help overcome these challenges and ensure that critical information is always accessible.

3. The third part of the document focuses on the role of leadership in driving organizational success. It argues that effective leaders must be able to inspire and motivate their teams, set clear goals, and make strategic decisions. The text provides several examples of successful leaders and their approaches, offering valuable insights for aspiring managers.

4. The fourth section discusses the importance of continuous learning and development for individuals and organizations alike. It suggests that in a rapidly changing world, staying up-to-date with the latest trends and technologies is crucial for maintaining a competitive edge. The author encourages organizations to invest in training and development programs for their employees.

5. The fifth part of the document explores the concept of corporate social responsibility (CSR) and its impact on a company's reputation and long-term success. It argues that businesses have a responsibility to their stakeholders beyond just providing products and services. The text discusses various CSR initiatives and how they can be integrated into a company's overall strategy.

6. The sixth section discusses the importance of innovation in driving growth and differentiation. It suggests that organizations should foster a culture of innovation where employees are encouraged to think creatively and propose new ideas. The text provides several examples of innovative companies and their products, illustrating the potential of innovation to transform industries.

7. The seventh part of the document focuses on the importance of strong communication skills for effective leadership and collaboration. It suggests that leaders should be able to communicate their vision clearly and listen to the concerns of their team members. The text provides several tips for improving communication skills and resolving conflicts.

8. The eighth section discusses the importance of risk management in protecting an organization's assets and ensuring its long-term survival. It suggests that organizations should identify potential risks early on and develop strategies to mitigate them. The text provides several examples of risk management practices and how they can be applied in different contexts.

9. The ninth part of the document explores the concept of sustainability and its impact on business operations. It suggests that organizations should consider the environmental and social impacts of their activities and strive to minimize negative effects. The text discusses various sustainability initiatives and how they can be integrated into a company's overall strategy.

10. The final section of the document provides a summary of the key points discussed and offers some final thoughts on the future of business. It suggests that organizations that embrace transparency, innovation, and social responsibility will be best positioned to succeed in the long run. The author concludes by encouraging readers to take action on the insights provided in the document.

В поступлениях в областной бюджет налога на прибыль организаций доля налога на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков составляла: в 2015 году 47,9%; в 2016 году 27,9%; в 2017 году 14,5%.

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2017 году 627,9 млн. руб.⁴, в 2016 году 1 357,8 млн. руб.⁵

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2017 год отмечается, что наибольшее снижение поступлений налога наблюдалось от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" – в 4,0 раза. Возврат переплаты налога на прибыль организаций на расчетный счет ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" составил 2,4 миллиарда рублей.

Снижение поступлений налога на прибыль отмечается также у консолидированных групп налогоплательщиков ПАО "Транснефть" (на 25,0%), ООО "Новатэк Усть-Луга" (на 17,2%), ПАО "Нефтяная компания "Лукойл" (на 8,5%).

При этом от ряда других консолидированных групп налогоплательщиков поступления увеличились, например: от ПАО "Газпром" – в 2,4 раза, АО "Атомный энергопромышленный комплекс" – на 5,6%.

Отмечается рост поступлений налога на прибыль организаций за 2017 год по сравнению с 2016 годом от остальных плательщиков на 1 105 890,8 тысяч рублей, или на 3,2% (сопоставимо с уровнем инфляции).

Возвраты налога на прибыль организаций из бюджета, либо на расчетные счета плательщиков по организациям, не входящим в состав консолидированных групп налогоплательщиков, составили в 2017 году 2 364 371 тысяч рублей, что меньше уровня 2016 года на 346 345,3 тысяч рублей, или на 12,8%.

Вопрос потерь региональных бюджетов по налогу на прибыль с введением консолидированных групп налогоплательщиков рассматривался 18.12.2017 на заседании Совета законодателей при Федеральном Собрании, посвященном состоянию и перспективам совершенствования межбюджетных отношений.⁶

С 01 января 2017 года в соответствии с федеральным законодательством ставка налога на прибыль организаций, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации, была снижена на один процент

⁴ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 04.06.2018 №03-42/1

⁵ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

⁶ <http://tass.ru/ekonomika/4821458>: Необходимо ... проанализировать, почему с введением этой меры федеральный и региональные бюджеты теряют налоги на прибыль. Об этом заявила в понедельник спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко на заседании Совета законодателей, посвященном состоянию и перспективам совершенствования межбюджетных отношений. "В целом надо проанализировать... Почему с введением, казалось бы, такой правильной меры, как КГН, в итоге федеральный бюджет потерял налог на прибыль и большинство субъектов потеряли налог на прибыль..." - сказала Матвиенко, обращаясь к представителям правительства, участвующим в заседании.

и, по оценке Комитета финансов Ленинградской области, потери областного бюджета по доходам в связи с этим составили в 2017 году 3,0 млрд.руб.

Были реализованы в дополнительный доходный прогноз в общей сумме 1 миллиард 670 миллионов рублей резервы по налогу на доходы физических лиц, на которые ранее обращала внимание Контрольно-счетная палата Ленинградской области. Фактически налог на доходы физических лиц превысил и этот уточненный прогноз на 2,9%.

Общие «потери от предоставления налоговых льгот» составили в 2017 году 9 156,31 млн. руб.⁷ снизились по сравнению с 2016 годом (в 2016 году составили 11 002,9 млн. руб.)⁸.

Неналоговые доходы поступили в областной бюджет за 2017 год в объеме 4 334 873,9 тыс. руб. или 116,4% от плановых назначений в сумме 3 722 718,1 тыс.руб.; по сравнению с 2016 годом поступления неналоговых доходов снизились на 1 117 592,9 тыс. руб., или на 20,5%.

За 2017 год доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, поступили в областной бюджет Ленинградской области в размере 2 332 211,8 тыс.руб., что меньше поступлений 2016 года на 1 060 918,6 тыс. руб., или на 31,3%, в основном, за счет снижения поступлений доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета.

Первоначально доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в доходной части областного бюджета на 2017 год запланированы не были.

В Заключениях на проекты областных законов «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что проценты, полученные от размещения на депозитах временно свободных средств областного бюджета, следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Таблица 5 «Исполнение в 2017 году приложения 10 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" "Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области".

«Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации» поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 29 280,1 тыс. руб., что в 3,9 раза превысило годовой прогноз и в 2,9 раза – сумму поступления за 2016 год.

⁷ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 04.06.2018 №03-42/1

⁸ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в задачу которого входит также рассмотрение вопросов целесообразности участия Ленинградской области в уставных капиталах хозяйствующих субъектов.

Перевыполнение планового показателя «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Ленинградской области» связано не только и не столько с увеличением объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями, сколько с применяемой методикой их планирования, в силу которой бюджетные назначения в период 2012-2016 годов оказывались стабильно ниже исполнения не менее чем в 1,6 раза.

В свою очередь, увеличение объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями также могло произойти в силу изначального занижения базовых плановых показателей.

В 2016 году наибольшее отклонение фактических поступлений от планового показателя было у предприятий Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в 3,2 раза, у организаций Комитета по здравоохранению Ленинградской области – в 2,8 раза.

В Докладе Комитета финансов Ленинградской области об исполнении резолюции Губернатора Ленинградской области к служебному документу от 31 мая 2017 года №10-5470/17 по вопросу планирования этого доходного источника в предыдущие периоды сообщается, что *«замечания Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в отношении анализа поступлений по отдельным доходным источникам (в частности доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации) будут учтены в ходе проведения работы по исполнению областного бюджета Ленинградской области в 2017 году и прогнозированию доходной части бюджета на 2018–2020 годы»*⁹.

В Заключении по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области – комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, за 2017 год (от 24 апреля 2018 года) отмечается следующее.

Прогнозные (плановые) показатели доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ленинградской области на

⁹ Доклад Комитета финансов Ленинградской области об исполнении резолюции Губернатора Ленинградской области к служебному документу от 31 мая 2017 года №10-5470/17

протяжении последних нескольких лет устанавливаются существенно ниже фактических их поступлений.

Прогнозный показатель поступлений на 2017 год устанавливается по итогам финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий за 2016 год. Таким образом, в течение 2017 года можно было внести соответствующие поправки в областной бюджет по фактическим результатам финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий.

Ранее Контрольно-счетная палата Ленинградской области по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно отмечала сложившуюся тенденцию подобного планирования. Однако Комитет, являясь главным администратором по данному виду дохода, соответствующих мер не предпринимал.

Так, например, в Заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области за 2016 год» было отмечено, что по итогам работы подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области государственных предприятий за 2015 год при плане в размере 2 022,7 тыс. руб. подлежало перечислению в 2016 году и перечислено в бюджет 6 428,5 тыс. руб. (в 3 раза выше запланированной величины).

Указанные средства были перечислены до 01.07.2016. В тоже время, соответствующие изменения в приложение №12 поправками в закон об областном бюджете от 07.07.2016, 31.10.2016 и 26.12.2016 внесены не были.

Письмом от 27.04.2016 №07-555/16-0-0 на имя заместителя председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Д.А. Ялова комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области направил информацию о предполагаемом перечислении в областной бюджет прибыли в размере 6 428,5 тыс. руб. Письмом от 15.07.2016 №07-860/16-0-0 заместитель председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Д.А. Ялов был извещен о факте перечисления 25% от прибыли подведомственными предприятиями комитета в сумме 6 428,5 тыс. руб. в бюджет Ленинградской области.

Согласно содержанию Пояснительной записки (ф.0503160) увеличение прогнозного показателя не осуществляется в связи с незначительностью объемов поступлений по данному доходному источнику в доходной части областного бюджета (0,03% прогнозируемого объема доходов).

На 2015 год по сравнению с бюджетными назначениями 2014 года прогноз поступлений был увеличен только на 0,2%, а фактические поступления в 2015 году превысили прогноз в 3,1 раза, а поступления за 2014 год превысили в 1,86 раза.

Согласно материалам к областному закону от 12.07.2016 N 52-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год»

1

отчисления в областной бюджет прибыли государственных предприятий Ленинградской области превысили плановые назначения в 9,2 раза, а в разрезе отдельных ДРСУ: по ЛОГП "Приозерское ДРСУ" план «перевыполнен» в 28,3 раза; по ЛОГП "Рощинское ДРЭУ" и по ЛОГП "Выборгское ДРЭУ" поступило 3 495,5 тыс. руб. и 2 394,2 тыс. руб. соответственно - при нулевом плане и т.д.

По итогам 2017 года наблюдается та же картина значительных отклонений поступлений доходов от необоснованных и не откорректированных прогнозов, например:

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале		
Наименование организации (предприятия)	Установлено в приложении 10 к областному закону от 9 декабря 2016 года № 90-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", тыс. руб.	Поступило в 2017 году, тыс. руб.
<i>1. Государственные (муниципальные) унитарные предприятия, всего</i>		
<i>в том числе:</i>		
ГУП "Автобаза Правительства Ленинградской области"	975,0	117,1
ЛО ГУП "Недвижимость"	1 300,0	12 045,95
ЛОГП "Бокситогорское ДРСУ"	70,0	-
ЛОГП "Кингисеппское ДРСУ"	500,0	-
ЛОГП "Лужское ДРСУ"	66,0	-
	-	
ГП "Всеволожское ДРСУ"	75,0	480,1
ГУП "Леноблинвентаризация"	400,0	500,00
ГП ЛО "Фонд имущества ЛО"	30,0	6 292,0
ГП "Выборгское ДРЭУ"	125,0	3 323,6
ГП "Рощинское ДРЭУ"	-	1 362,75
ГП "Киришское ДРСУ"	176,7	63,0
ЛО ГП "Киришская СП"	-	109,0
ГП "Лодейнопольское ДРСУ"	326,8	1 144,2
ГП "Приозерское ДРСУ"	2 135,5	2 514,1
ГП "Сланцевское ДРСУ"	-	27,5
ГП "Тихвинское ДРСУ"	-	12,25
ГП "Гатчинское ДРСУ"	-	32,2
ГП "Пригородное ДРЭУ"	250,0	817,6
ГП "ДУИЦ"	7,0	23,75
<i>2. Иные организации с государственным участием в капитале, всего</i>	-	335 764,2

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

Как видно из приведенных выборочных данных, наблюдается как полное или частичное не исполнение плановых назначений, так и их превышение в разы: от 3-5 раз до 9 раз по ЛО ГУП "Недвижимость" или до 26 раз по ГП "Выборгское ДРЭУ".

Таким образом, результаты исполнения в 2017 году приложения 10 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" "Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области" показывают явное несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на 2017 год и реальных возможностей государственных унитарных предприятий, а также иных организаций с государственным участием в капитале, по выполнению объемов работ, достижению финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. В силу этого первоначальные прогнозы из приложения 10 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в отношении данного круга предприятий и организаций утратили связь с реальностью, а из-за отказа от их корректировок потеряли актуальность.

В силу изложенного Контрольно-счетная палата Ленинградской области вынуждена констатировать, что предыдущие замечания в отношении анализа поступлений по отдельным доходным источникам (в частности доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации) не были в должной мере учтены в ходе проведения работы по исполнению областного бюджета Ленинградской области в 2017 году.

Безвозмездные поступления за 2017 год составили 7 893 745 518,36 руб., что на 4,5% больше плановых показателей 2017 года и на 17,6% меньше, чем за аналогичный период 2016 года.

Комитет финансов Ленинградской области наделен полномочиями администратора доходов и администратора по возврату остатков межбюджетных трансфертов по средствам Единой субвенции, предоставленным из федерального бюджета. В 2017 году указанные средства поступили в сумме 1 300 143 502,27 руб., превысив плановые годовые назначения в 2,9 раза. Причина – перечисление дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (по результатам работы за 2016 год) в сумме 857 611 500,0 руб.

Было также осуществлено бесспорное взыскание денежных средств в общей сумме 501 065 954,60 рублей из бюджета Ленинградской области и перечисление в доход федерального бюджета на основании приказа Минфина РФ от 14.12.2017г. № 1136 «О бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, платы за пользование ими и (или) пеней за несвоевременный возврат средств федерального бюджета» (не

RECEIVED
JAN 11 1964
U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C. 20250

обеспечено достижение значений целевых показателей эффективности использования дотации и соответственно, не выполнены целевые показатели проектов и мероприятий плана, в т. ч. в части диверсификации экономики и обеспечения занятости монопрофильного муниципального образования на уровне значений, утвержденных в комплексном инвестиционном плане модернизации г. Пикалево от 25.08.2010).

Данные, отраженные в форме ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении бюджета на 01 января 2018 года» отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2017 году, соответствует данным формы ОКУД 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2018 год».

Более подробно анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области по доходам изложен в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2017 году¹⁰ и в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год¹¹, которые были подготовлены в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области.

По итогам анализа и проверки исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что «стабильное» выполнение и перевыполнение доходных прогнозов позволяло обеспечивать выполнение принятых расходных обязательств.

Дефицит областного бюджета.

Информация по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год изложена в Приложение 4 «Показатели исполнения по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов», в Таблице 1 «Исполнение в 2017 году приложения 1 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год".

Прогноз дефицита областного бюджета Ленинградской области был увеличен в течение 2017 года в 3,1 раза (первоначально планировалось, что дефицит составит 5 250 568,0 тыс. руб.), и достиг 18,175% от собственных доходов.

Согласно статье 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15

¹⁰ исх. от 27.04.2018 №01-18-56/2018

¹¹ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

Увеличение расходной части областного бюджета Ленинградской области предлагалось произвести, в том числе за счет остатков средств областного бюджета Ленинградской области, сложившихся на 1 января 2017 года в сумме 11 191,3 млн. руб. Таким образом, внесенные изменения не противоречили статье 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Динамика изменения прогнозируемого объема дефицита областного бюджета на 2017 год

тыс. руб.

	ОЗ от 09.12.2016 №90-оз	ОЗ от 06.04.2017 №24-оз	ОЗ от 17.07.2017 №50-оз	ОЗ от 31.10.2017 №67-оз
Дефицит	5 250 568,0	12 027 836,5	16 441 873,2	16 441 873,2
Увеличение + Уменьшение -	х	+ 6 777 268,5	+ 4 414 036,7	0
Дефицит к собственным доходам, %	6,0	13,8	18,2	17,62

В подпрограмме "Управление государственным долгом Ленинградской области" ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в разделе 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и показатели (индикаторы) их достижения (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 18.06.2015 N 215) говорится, что «при утверждении областного бюджета Ленинградской области на текущий год и на плановый период установлен принцип среднесрочной долговой политики ограничения дефицита бюджета в каждом последующем году (начиная с 2016 года): в 2014 году - 15 проц., в 2015 году - 8 проц., в 2016 году - не более 6 проц., в 2017 году - не более 4 проц., в 2018 году - не более 4 проц. Дефицит бюджета Ленинградской области может превысить плановый показатель на сумму

RECEIVED

1971

11. 1971

1971

1971

изменения остатков средств бюджета (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2015 N 516)».

Фактически по итогам 2017 года дефицит областного бюджета Ленинградской области составил 7 960,8 млн. руб. или 8,2% собственных доходов.

Динамика фактического профицита/дефицита областного бюджета по данным контроля текущего исполнения областного бюджета в 2017 году:

	млн. руб.				
	На 01.01.2017	На 01.04.2017	На 01.07.2017	На 01.10.2017	На 01.01.2018
Профицит(+)/ Дефицит (-)	+1 308,1	+3 535,8	-1 619,3	-2 041,8	-7 960,8

Предложения по внесению изменений в областной бюджет не в полной мере учитывали динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств, а также резервы за счет сокращения неосваиваемых расходов, в частности, по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В материалах к законопроектам отсутствовала оценка ожидаемого исполнения собственных доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде 2017 года.

В 2017 году имело место увеличение бюджетных назначений с последующим их не освоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета. Данные обстоятельства свидетельствуют о возможной недостаточной обоснованности указанных изменений и наличии у некоторых главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов, позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения (более подробно изложено в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год¹²).

Факты недостаточного учета главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета в условиях сокращения доходной базы и формирования по итогам 2017 года реального дефицита (впервые после 2013 года) несут в себе и на 2018 год потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и, соответственно, привлечения излишних источников его финансирования (сверх остатков денежных средств областного бюджета).

¹² от 31.05.2018 №01-23-2/2018

Государственный долг Ленинградской области

Информация о размерах, структуре и соблюдении установленных ограничений по объему государственного долга содержится в ряде приложений к законопроекту (Таблица 81. Исполнение в 2017 году приложения 31 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" "Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2017 год"; Таблица 82. Исполнение в 2017 году приложения 33 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" "Программа государственных гарантий Ленинградской области на 2017 год", Сведения о государственном долге на 01.01.2018, приложения 13.1.-13.3. к Аналитической записке).

тыс. руб.

Обязательства	Объем привлечения в 2017 году		Объем погашения в 2017 году	
	Утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год	Исполнено	Утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год	Исполнено
Кредиты от кредитных организаций	1 000 000,0	0,0	1 227 306,0	338 475,0
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	0,0	0,0	55 000	55 000
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета из них:	227 306,0	227 306,0	1 210 753,0	1 210 753,0
для частичного покрытия дефицита бюджета	227 306,0	227 306,0	1 210 753,0	1 210 753,0
ИТОГО	1 227 306,0	227 306,0	2 493 059,0	1 604 228,0

На 1 января 2018 года объем государственного долга Ленинградской области составил 3 910 922,1 тыс. руб., что на 2 252 297,8 тыс. руб. меньше, чем на 1 января 2017 года.

В 2017 году в областной бюджет не привлекались кредиты кредитных организаций (планировались в объеме 1 000,0 млн. руб.)

В 2017 году в областной бюджет Ленинградской области был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета на сумму 227,3 млн.руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета» и погашен кредит ПАО «Сбербанк России» на сумму 338,5 млн. руб. Таким образом был реализован тезис о возможности «досрочного погашения всей суммы заимствований», сформулированный в «Основных направлениях бюджетной

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В результате по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам кредитных организаций.

Это позволило сократить в 2017 году плановые расходы на обслуживание государственного долга на 151 780,0 тыс. руб. или на 80,0% от первоначально утвержденных, и реализовать ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы¹³ в конкретный бюджетный прогноз.

Минимизация стоимости заимствований является одной из задач подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области». Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области снизились за три последних года более чем в 14 раз.

Таким образом, были приняты реальные меры к достижению приоритетов государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Исполнение расходов и программной части областного бюджета Ленинградской области.

Бюджет Ленинградской области составляется и исполняется в программном формате. Постановлениями Правительства Ленинградской области утверждено 17 государственных программ, финансовое обеспечение которых в 2017 году составило 93,8% расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2017 год в разрезе государственных программ и ответственных исполнителей (главных распорядителей бюджетных средств) отражено в Приложении 8 «Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2017 году по государственным программам и непрограммным направлениям по состоянию на 01 января 2018 года» и в иных отчетных формах, и подробно освещено в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год (от 31.05.2018 №01-23-2/2018).

Сопоставление показателей планового и фактического финансирования государственных программ Ленинградской области в 2017 году:

¹³ заключения от 15.03.2017 № ксп-вх-287/17-0-1; от 21.06.2017 № ксп-вх-767/17-0-1; от 17.10.2017 ксп-исх-476/17-0-0

тыс. руб.

		Утверждено, бюджетные назначения на 2017 год	Исполнено на 01.01.2018/ финансирование
ВСЕГО по государственным программам (подпрограммам) на 01.01.2018	По данным Комитета финансов Ленинградской области /проект закона	109 790 641,9	106 100 321,0
	По данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	122 761 295,0	116 351 916,0
	Отклонения проект закона/Информация КЭРИД ЛО ¹⁴	-12 970 653,1	-10 251 595,0
ИТОГО РАСХОДЫ областного бюджета на 01.01.2018	По данным КФ ЛО	117 312 709,1	113 159 528,8

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области опубликовал на портале Правительства Ленинградской области «Рейтинг исполнения программ за счет всех источников за январь - декабрь 2017 года»¹⁵ согласно которому, например, исполнение по государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» составляет 58,6% от плана.

По данным Комитета финансов Ленинградской области финансовое обеспечение выполнения государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в 2017 году за счет средств областного бюджета составило 90,7%.

Ситуация с расхождениями показателей по финансированию госпрограмм, отраженная в таблице выше (с превышением объема бюджетных назначений по госпрограммам по данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области сверх общего объема расходов всего областного бюджета) невозможна в случае четкого выполнения требований Постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года N 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

В «Информации о финансировании и выполнении государственных программ Ленинградской области за счет средств всех источников за 2017 год» (представлена Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в составе информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за 2017 год (приложение к письму от 10.04.2018 №14И-2195/2018) имеются примеры заметных отклонений в выполнении планов финансирования государственных программ Ленинградской области.

¹⁴ Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

¹⁵ <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogrammy-leningradskoj-oblasti/>,

1000

1000

1000

Например, подпрограмма «Развитие объединенного пилотного инновационного территориального кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (ответственный исполнитель Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) предусматривала по указанной выше информации по плану 1081865 тыс. руб. за счет всех источников финансирования, общий объем финансирования составил 667598 тыс. руб., а выполнение 341925 тыс. руб. При этом обязательства областного бюджета выполнены в полном объеме (36415 тыс.руб. и 36414 тыс.руб.), тогда как по остальным источникам финансирования картина следующая:

	План на год	Финансирова ние	тыс. руб. Выполнение
Федеральный бюджет	15 000	-	-
Прочие источники	1 030 450	63 1183	305 511

Пояснения по данной ситуации отсутствуют.

Аналогично отсутствуют пояснения отклонений по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (ответственный исполнитель Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области), где Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности показал следующие расхождения плановых объемов и их выполнения:

	План на год	Финансировани е	тыс. руб. Выполнение
Всего, в т.ч.	2 260 154	1 887 298	1 629 752
Федеральный бюджет	141 004	111 971	97 904
Областной бюджет	1 952 108	1 643 406	1 414 565
Местные бюджеты	73 983	38 626	37 610
Прочие источники	93 058	93 295	79 673

В части ряда подпрограмм государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (ответственный исполнитель комитет по строительству Ленинградской области) ситуация за 2017 год отражена в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области следующим образом:

	План на год	Финансировани е	тыс. руб. Выполнение
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области			
Всего, в т.ч.	215 663	244 803	58 287
Федеральный бюджет	93 445	82 044	58 287
Областной бюджет	120 551	113 273	
Местные бюджеты	1 667	49 486	
Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки			
Всего, в т.ч.	512 998	511 668	308 541
Федеральный бюджет	136 873	126 380	12 6380
Областной бюджет	364 283	35 9786	15 6659
Местные бюджеты	11 842	25 502	25 502

В результате проведения анализа проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» установлено:

Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в ред. постановлений Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 №528, от 13.08.2014 №372, от 31.10.2014 №508, от 23.12.2014 №616, от 04.08.2015 №306, от 22.12.2015 №492, от 09.03.2016 №54, от 12.07.2016 №233, от 12.12.2016 №478, от 28.12.2016 №524, от 07.07.2017 №261, от 27.12.2017 №618).

Областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции областного закона Ленинградской области от 31.10.2017 №67-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по целевой статье 63 0 00 00000 «Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6978134,6 тыс. руб. (Приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности),

группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год»)
– приложение №1 к настоящему заключению.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в редакции от 27.12.2017 №618 в 2017 году программой предусмотрены ассигнования из областного и федерального бюджета в следующих объемах:

Источник	Сумма ассигнований согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 в редакции постановления от 27.12.2017 №618, тыс. руб.
Федеральный бюджет	1 677 709,2
Областной бюджет	5 185 833,7
Итого	6 863 542,9

Согласно приложению 8 «Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2017 году по государственным программам и непрограммным направлениям по состоянию на 01 января 2018 года» к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2017 год (представлена в составе документов к проекту областного закона) утвержденные бюджетные назначения 2017 года по Государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» составили 6863542,9 тыс. руб.

Таким образом, сумма бюджетных назначений, утвержденных для реализации Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», согласно проекту областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год – 6863542,9 тыс. руб., не соответствует сумме бюджетных назначений, утвержденных областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 31.10.2017) - 6978134,6 тыс. руб.

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.02.2017 №33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ответственные исполнители

государственных программ Ленинградской области осуществляют приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с законом о внесении изменений в областной закон от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не позднее одного месяца со дня вступления его в силу.

Таким образом, государственная программа «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» не приведена в установленный пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.02.2017 №33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» месячный срок в соответствии с областным законом Ленинградской области от 31.10.2017 №67-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Процент исполнения государственной программы в 2017 году согласно проекту областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» составил 95% согласно приложению 8 «Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2017 году по государственным программам и непрограммным направлениям по состоянию на 01 января 2018 года» к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2017 год.

Процент исполнения государственной программы в 2017 году согласно проекту областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» составил 93,4% от бюджетных ассигнований, утвержденных Областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 31.10.2017).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно в своих заключениях и экспертно-аналитических материалах отмечала несоответствия государственных программ областному закону об областном бюджете и не соблюдение сроков внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами.

Комитет финансов Ленинградской области в связи с тем, что главными распорядителями бюджетных средств регулярно нарушались сроки внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами, включил показатель «Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков» в Порядок проведения оценки качества

[illegible]

финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.¹⁶

Комитет финансов Ленинградской области в «Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»¹⁷ отмечает, что в 2017 году 16 ГРБС вносили изменения в государственные программы, из них только 4 ГРБС внесли их своевременно.

Экспертным советом при Губернаторе Ленинградской области по разработке и корректировке государственных программ и ведомственных целевых программ обращалось внимание разработчиков на необходимость совершенствования системы показателей оценки эффективности и результативности программ.

Существенное влияние на выполнение целевых показателей государственных программ оказывает невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за 2017 год.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за 2017 год содержится в Таблице 84 «Исполнение в 2017 году приложения 38 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год"» и ряде аналитических материалов.

Областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 09.12.2016 №90-оз (в редакции областного закона от 31.10.2017 №67-оз) на мероприятия по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 11793424,4 тыс. руб., исполнение за отчетный год составило 9781543,3 тыс. руб. или 82,9% к утвержденным годовым ассигнованиям. К уровню финансирования Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за 2016 год рост в 2017 году составил 39,9%.

По значительному количеству объектов сорваны сроки выполнения работ относительно графиков. Отмечается ряд системных проблем, которые из года в год влияют на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,

¹⁶ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 22.12.2014 №18-02/01-02-101

¹⁷ doklad_o_rezultatah_fin_menedzh_za_2017_god

1. The first part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

2. The second part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

3. The third part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

8. The eighth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

9. The ninth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

10. The tenth part of the document is a list of names and addresses, which appears to be a directory or a list of subscribers. The names are written in a cursive script, and the addresses are listed below them. The list is organized in a columnar fashion, with names in the first column and addresses in the second column.

– недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за 2017 год в разрезе государственных программ Ленинградской области.

Наименование государственных программ и подпрограмм	Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс.руб.	Исполнено за 2017, тыс.руб.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	1 377 728,8	1 075 421,1	78,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 722 710,8	1 251 618,6	72,7
<i>Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области</i>	978 500,5	651 351,5	66,6
<i>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2015 годы и перспективу до 2020 года</i>	71 903,5	71 902,5	100
<i>Газификация Ленинградской области</i>	672 306,8	528 364,6	78,6
Безопасность Ленинградской области	283 996,8	257 126,7	90,5
Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	2 069 498,3	2 065 493,8	99,8
<i>Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области</i>	940 586,3	939 091,8	99,8
<i>Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра</i>	1 050 911,4	1 050 911,4	100
<i>Кадровое обеспечение системы здравоохранения</i>	78 000,0	75 490,6	96,8
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	932 875,5	697 252,7	74,4
Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	3 087 701,4	2 449 321,4	79,3
<i>Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области</i>	1 400 854,7	1 127 032,4	80,5
<i>Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области</i>	1 267 051,6	913 397,0	72,1
<i>Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области</i>	259 949,0	249 046,0	95,8
<i>Развитие профессионального образования</i>	159 846,0	159 846,0	100
Развитие культуры в Ленинградской области	187 119,0	913 46,0	48,8
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	550 642,1	538 867,0	97,9
<i>Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда</i>	65 808,2	65 808,2	100
<i>Переселение граждан из аварийного жилищного фонда</i>	120 551,1	113 273,0	94,0
<i>Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки</i>	364 282,8	359 786,0	98,8
Охрана окружающей среды Ленинградской области	68 203,2	67 973,2	99,7
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	6 223,8	6 223,8	100
Развитие автодорог Ленинградской области	1 406 724,8	1 197 708,3	85,1
Итого по государственным программам:	11 693 424,0	9 69 8349,5	82,9
Непрограммная часть АИП:	100 000,0	83 193,8	83,2
Всего по АИП:	11 793 424,4	9 781 543,3	82,9

51

374.

1

233

1. 2. 3.

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета в 2017 году вносились изменения три раза: ассигнования увеличены на сумму 3 382 014,6 тыс.руб. и (областной закон от 06.04.2017 №24-оз), увеличены на сумму 124 603,9 тыс.руб. (областной закон от 17.07.2017 №50-оз), уменьшены на 1 109 477,6 тыс.руб. (областной закон от 31.10.2017 №67-оз). Окончательно утвержденная сумма бюджетных ассигнований на мероприятия по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2017 год – 11 793 424,4 тыс.руб., что составляет 125,5% к первоначально утвержденным ассигнованиям.

Изменение ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2017 год:

	Закон №90-оз от 09.12.2016	Закон №24-оз от 06.04.2017	Закон №50-оз от 17.07.2017	Закон №67-оз от 31.10.2017	Исполнено на 01.01.2018
Всего по АИП, тыс. руб.	9 396 283,5	12 778 298,1	12 902 902,0	11 793 424,4	9 781 543,3

В период с весны до осени 2017 года объем ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год достиг пиковых значений (12,8-12,9 млрд. руб.), т.е. были созданы максимально благоприятные условия с точки зрения финансового обеспечения обязательств заказчиков перед подрядчиками.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год незначительно превысило первоначальные плановые ассигнования.

Из общей максимальной суммы увеличения расходов на эти цели в 2017 году в сумме 3 506 618,5 тыс. руб. (в период с 17.07.2017 по 31.10.2017) фактически востребовано для финансирования 385 259,8 тыс. руб. или 11%.

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2017 год включены мероприятия по 11 государственным программам Ленинградской области, сумма утвержденных бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий - 11 693 424,4 тыс.руб. Исполнение за 2017 год по программной части составило 9 698 349,5 тыс.руб. или 82,9% к утвержденным годовым ассигнованиям. Доля программной части в Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета за 2017 год составила 99,1 %.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета в разрезе государственных программ Ленинградской области составляет от 48,8 до 100%. Ниже среднего процента исполнение мероприятий по следующим государственным программам: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (78,1%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и



инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (72,7%), «Развитие физической культуры и спорта Ленинградской области» (74,4%), «Современное образование Ленинградской области» (79,3%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (48,8%). Выше среднего процента исполнения мероприятий по государственным программам Ленинградской области: «Развитие автодорог Ленинградской области» (85,1%), «Безопасность Ленинградской области» (90,5%), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (99,7%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (99,8%), «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (97,9%), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (100%).

Исполнение Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за 2017 год в разрезе ГРБС.

ГРБС	Бюджетные ассигнования (закон от 31.10.17 №67-оз), тыс.руб.	Исполнение за 2017 год, тыс.руб.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	7 872 837,3	6 740 452,9	85,6
Комитет правопорядка Ленинградской области	13 893,3	13 893,3	100
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	105 462,0	103 748,6	98,4
Комитет по дорожному хозяйству, Ленинградской области	1 711 338,4	1326612,5	77,5
Комитет здравоохранения Ленинградской области	118 000,0	115 490,6	97,9
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 136 380,6	809 231,6	71,2
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	756 679,4	593 890,5	78,5
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	61 000,0	60 390,0	99
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	17 833,4	17 833,4	100
Всего:	11 793 424,4	9 781 543,3	82,9

Девять комитетов Ленинградской области являются ГРБС по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета. Исполнение мероприятий адресной инвестиционной программы за 2017 год в разрезе ГРБС ниже среднего процента по трем комитетам: Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (71,2%), Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (77,5%), Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (78,5%). Наибольший процент по исполнению по Комитету правопорядка Ленинградской области -100%, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области - 100%, Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области – 99,0%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (66,8% от общих ассигнований) на финансирование мероприятий по 10 государственным программам из 11 предусмотренных по адресной инвестиционной программе.

Общий объем бюджетных ассигнований по программной части на 2017 год составляет 7 772 837,3 тыс.руб., исполнение - 6 657 259,1 тыс.руб. или 85,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета за 2017 год по комитету по строительству Ленинградской области в разрезе государственных программ Ленинградской области

Наименование государственных программ Ленинградской области:	Утверждено ассигнований на 2017 год, т.р.	Исполнение за 2017 год, т.р.	% исполнения
Безопасность Ленинградской области	164 641,5	139 484,9	84,7
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 951 498,3	1 950 003,2	99,9
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	830 862,5	723 111,0	87,0
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	871 875,5	636 862,7	73,0
Современное образование в Ленинградской области	3 069 867,9	2 431 487,9	79,2
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	71 903,5	71 902,5	100
Развитие культуры в Ленинградской области	187 119,0	91 343,0	48,8
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	550 642,1	538 867,0	97,9
Охрана окружающей среды Ленинградской области	68 203,2	67 973,2	99,7
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	6 223,8	6 223,8	100
Итого по Государственным программам Ленинградской области:	7 782 673,3	6 657 259,1	85,6
Непрограммная часть АИП:	100 000,0	83 193,8	83,2
Всего:	7 887 283,3	6 740 452,9	85,6

В течение 2017 года изменения в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета вносились 3 раза (областные законы от 06.04.2017 №24-оз, от 17.07.2017 №50-оз, от 31.10.2017 №67-оз). Изменения вносились как в объем бюджетных ассигнований, так и в перечень мероприятий. По сравнению с предыдущими годами количество объектов, по которым вносились изменения в бюджетные ассигнования в течение года, в 2017 году сократилось. Однако по-прежнему при

формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на отчетный год недостаточно учитывался анализ объемов незавершенного производства, сроки строительства, соблюдение графиков работ к государственным и муниципальным контрактам, динамика остатков и уровень исполнения бюджетных расходов.

Из Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета в 2017 году исключен ряд объектов: «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, (строительство ФАП) д. Истинка» Гатчинский район, «Комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку д. Истинка (строительство системы водоснабжения)», «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в т.ч. проектные работы, пос.Борисова Грива» Всеволожский район, «Строительство универсальной спортивной площадки, пос. Тарасово, в том числе проектные работы» Тосненский район, «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 140 мест в п.Усть-Луга» Кингисеппский район.

Имели место факты, когда в течение отчетного года дополнительно в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета объекты включаются, а затем исключаются: «Строительство универсального зала у средней образовательной школы г. Высоцк» (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 27 055,7 тыс.руб., областным законом от 17.07.2017 №50-оз бюджетные ассигнования увеличены до 3 3055,7 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен); «Строительство детского сада в г. Всеволожске ул. Героев на 160 мест» (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 9049,0 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен), «Приобретение школы на 700 мест в пос. Мурино» (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 415 844,0 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен); «Строительство блочно-модульной котельной для ГКУЗ ЛО «Ульяновская областная психиатрическая больница», пос. Ульяновка» Тосненский район (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 8 919,2 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен), «Реставрация объекта культурного наследия «Усадебный дом Демидова, 1774-1780гг., арх. И.Е.Старов» в г.п. Тайцы» Гатчинский район (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 27 000,0 тыс.руб., областным законом от 17.07.2017 №50-оз бюджетные ассигнования уменьшены до 17 000,0 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен), «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора п. Тайцы ул. Юного ленинца д. 2» Гатчинский район (областным законом от 06.04.2017 № 24-оз объект включен с суммой бюджетных ассигнований 13 000,0 тыс.руб., областным законом от 31.10.2017 №67-оз объект исключен) и др.

По представленным документам нет возможности установить соответствие мероприятий, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета, утвержденным государственным программам Ленинградской области.

По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2017 год исполнение составило 99,9 % от годовых лимитов. По подпрограмме «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» в г. Гатчина строительство начато в 2015 году. По состоянию на 01.01.2017 года стоимость, выполненных и принятых к оплате строительно-монтажных работ, составила 406 323,5 тыс.руб. или 18% от общей стоимости договора генерального подряда, заключенного на строительство перинатального центра. Перинатальный центр первоначально не был включен на 2017 год в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета, включен при внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области на 2017 год (областной закон от 06.04.2017 №24-оз). Объем бюджетных ассигнований на 2017 год утвержден в сумме 1 050 911,4 тыс.руб. Комитетом по строительству Ленинградской области перечислены средства ГК «Ростех» в полном объеме. Ввод центра в эксплуатацию генеральным подрядчиком переносился неоднократно: с 31.05.2016 (первоначальный срок) на 31.10.2016, затем на 31.08.2017 и на 31.10.2017 года. По состоянию на 01.01.2018 центр в эксплуатацию не введен.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2017 год бюджетные ассигнования утверждены в сумме 830862,5 тыс. руб. на строительство и реконструкцию 30 объектов в 12 муниципальных районах (в редакции закона от 31.10.17 №67-оз). Первоначально законом от 09.12.16 №90-оз предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 829 609,4 тыс. руб. на строительство и реконструкцию 26 объектов, затем ассигнования дважды увеличивались до 915 889,9 тыс. руб. (32 объекта) и до 983664,1 тыс. руб. (32 объекта).

Исполнено бюджетных ассигнований в сумме 723 111,0 тыс. руб. или 87,0 % от годовых лимитов, т.е. меньше даже первоначального плана.

По государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 069 867,9 тыс. руб. Первоначально бюджетные ассигнования по данной программе были утверждены в сумме 1 695 521,3 тыс. руб. (областной закон от 09.12.2016 №90-оз), окончательно установлен объем ассигнований 3 069 867,9 тыс. руб. (областной закон от 31.10.2017 №67-оз). Рост бюджетных ассигнований к первоначально утвержденным назначениям составил 181,1%. Исполнено за 2017 год 2 431 487,9 тыс. руб. или 79,2% от годовых лимитов.

1000 1000 1000

1000 1000

1000 1000

По подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования в Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 259 656,5 тыс. руб. на мероприятия по строительству и реконструкции 5 переходящих объектов, 1 вновь начинаемого «Строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» и по приобретению 2 общеобразовательных учреждений (школы на 275 мест и на 600 мест в д. Кудрово). За 2017 год бюджетные ассигнования исполнены в сумме 906 002,0 тыс. руб. или 71,9% к годовым лимитам.

К производству работ на объекте «Строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» Тосненского района не приступали, бюджетные ассигнования в сумме 51 401,0 тыс. руб. не использованы в связи с отменой проведения аукциона.

По объекту «Строительство муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 350 мест в п. Вознесенье» Подпорожского района бюджетные ассигнования исполнены в отчетном году в сумме 65 382,3 тыс. руб. или 44,5% к годовым назначениям в связи с заключением нового контракта 03.12.2017.

По объекту «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 220 мест, с. Пустомержа» Кингисеппского района бюджетные ассигнования исполнены в сумме 11 2076,7 тыс. руб. или 49% к утвержденным назначениям. На объекте отставание от графика производства работ – 8 месяцев. Срок окончания работ перенесен на 2019 год.

На объекте «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург» Кировский район к производству работ приступили в декабре 2012 года. В 2015-2016 годах работы на объекте не производились, строительная готовность объекта на 01.01.2018 - 26%. Новый муниципальный контракт с подрядчиком ОАО «ЛенСоцСтрой» заключен 23.11.2017, цена контракта 445 860,6 тыс. руб., срок завершения работ 01.04.2019.

Дебиторская задолженность по объектам Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета (объекты выборочно с наибольшими суммами).

тыс. руб.

Наименование объектов	задолженность на 01.01.2017	задолженность на 01.01.2018
Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово	94 000,7	311 137,1
Строительство поликлиники на 380 посещений в смену г. Гатчина	7 201,5	53 730,3
Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы	4 409,0	30 000,0
Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы Волосовского района	-	38 785,4
Реконструкция амбулатории на 250 посещений в смену, дер. Вартемяги	456,7	36 808,9

30

For the purpose of this study, the following data were collected:

1. The number of subjects who completed the study.

2. The number of subjects who dropped out of the study.

3. The number of subjects who were lost to follow-up.

4. The number of subjects who were excluded from the study.

5. The number of subjects who were included in the study.

6. The number of subjects who were not included in the study.

7. The number of subjects who were not lost to follow-up.

8. The number of subjects who were not excluded from the study.

9. The number of subjects who were not included in the study.

10. The number of subjects who were not lost to follow-up.

Реконструкция помещения бывшего здания Дома офицеров в г. Сертолово под ДШИ по адресу: г. Сертолово-1, Восточно-Выборгское шоссе, уч. №29	-	30 000,0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек)	-	27 920,0
Реконструкция МОУ ДОД "Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха" со строительством пристройки	-	25 287,0
Строительство дома культуры пос.Заборье, в том числе проектные работы	-	19 289,6

В составе дебиторской задолженности комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2018 имеется дебиторская задолженность по расчетам с бюджетами муниципальных образований, в частности, не использованных средств субсидий, направленных на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Общий объем бюджетных ассигнований на Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета по ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрен в сумме 1 711 338,4 тыс. руб., исполнено 1 326 612,5 тыс. руб. или 77,5% от годовых лимитов. По комитету предусмотрено финансирование мероприятий двух государственных программ Ленинградской области.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Утверждено на 2017 год, тыс.руб.	Исполнено за 2017 год, тыс. руб.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	304 613,6	128 904,2	42,3
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	1 406 724,8	1 197 708,3	85,1
Итого:	1 711 338,4	1 326 612,5	77,5

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» проводятся мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции и строительство автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи, с сетью дорог общего пользования. Исполнение бюджетных ассигнований за 2017 год по мероприятиям государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской

области» составило 42,3 % от годовых лимитов (утверждены ассигнования в сумме 304 613,6 тыс. руб., исполнено 128 904,2 тыс. руб.).

Исполнение Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета по государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2017 год в разрезе объектов

Наименование объектов	Утверждено на 2017 год, тыс. руб.	Исполнено за 2017 год, тыс. руб.	% исполнения
«Подъезд к дер. Козарево» по адресу: Ленинградская область, Волховский район (5,667 км)	55 000,0	0	0
Строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Япино» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Селезневское п.	15 700,0	2 844,5	18,1
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Клеверное» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское п., пос. Клеверное	36 328,7	4 445,9	12,2
Строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Сопки» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское п., подъезд к пос. Сопки	10 200,8	8 907,7	87,3
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Токарево» (1,8 км)	76 336,1	76 014,8	99,6
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Маслово» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, пос. Маслово	12 821,9	11 912,7	92,9
«Подъезд к пос. Луговое» по адресу: Ленинградская область, Призерский район, пос. Луговое (1,4259 км)	68 370,6	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к дер. Силино" в Приозерском районе Ленинградской области	29 855,4	24 778,6	83,0

Финансирование осуществлялось на основании актов выполненных работ, представленных администрациями муниципальных образований – заказчиками работ в соответствии заключенным соглашениям и муниципальным контрактам.

На проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет (строительство) на 2017 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 15 363,3 тыс. руб., увеличены до 19 363,3 тыс. руб. и затем уменьшены до 13 688,8 тыс. руб., исполнено 6 363,7 тыс. руб. или 46,5% от годовых лимитов. Неисполнение составило 7 427,2 тыс. руб.

На проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет (реконструкция) на 2017 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 67 207,6 тыс. руб., увеличены до 93298,4 тыс. руб. и затем уменьшены до 44 557,9 тыс. руб., исполнено 30 079,1 тыс. руб. или 67,5%. Неисполнение утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 14 478,8 тыс. руб.

По комитету дорожного хозяйства Ленинградской области по состоянию на 01.01.2018 имеется дебиторская задолженность в сумме 268 957,5 тыс. руб., из них дебиторская задолженность по капитальным вложениям 100 862,7 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год по ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрен в сумме 1 136 380,6 тыс. руб., исполнено – 809 231,6 тыс. руб. или 71,2% о годовых лимитов. По комитету предусмотрено финансирование мероприятий, включенных в 2 государственные программы Ленинградской области.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Утверждено ассигнований на 2017 год, тыс. руб.	Исполнено в 2017 году, тыс. руб.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	157 880,1	157 880,0	100
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	978 500,5	651 351,6	66,6
Итого:	1 136 380,6	809 231,6	71,2

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» проводятся мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с целью обеспечения населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, обеспечение населения централизованным водоснабжением и водоотведением, развития и обеспечения надежности и бесперебойности работы систем водоснабжения и водоотведения. По данной подпрограмме на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 978 500,5 тыс. руб. (областной закон от 31.10.2017 №67-оз), что составляет 116,1% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям. В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

включены мероприятия по строительству и реконструкции 48 объектов, из них 44 объекта муниципальной собственности и 4 объекта государственной собственности. Исполнено 651351,6 тыс. руб. или 66,6% от годовых назначений.

По 19 объектам, включенным в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета, проектирование и работы не выполнены, бюджетные ассигнования не освоены.

Общий объем бюджетных ассигнований Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год по ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрен в сумме 756 679,4 тыс. руб., исполнено 593 890,5 тыс. руб. или 78,5% от годовых лимитов. По комитету предусмотрено финансирование мероприятий, включенных в 2 государственные программы Ленинградской области.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Утверждено ассигнований на 2017 год, тыс. руб.	Исполнено в 2017 году, тыс. руб.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	84 372,6	65 525,9	77,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	672 306,8	528 364,6	78,6
Итого:	756 679,4	593 890,5	78,5

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» проводятся мероприятия по строительству распределительных газовых сетей с целью повышения уровня снабжения сетевым и природным газом сельского населения, создания комфортных условий труда, улучшения экологической обстановки.

На 2017 год предусмотрено бюджетных ассигнований по данной подпрограмме в сумме 84 372,6 тыс. руб. на финансирование 35 объектов, исполнено 65 525,9 тыс. руб. или 77,7% от годовых лимитов.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Газификация Ленинградской области» проводятся мероприятия по созданию условий для развития газораспределительных сетей, подключения к сетям газоснабжения

индивидуальных домовладений, обеспечения сжиженным газом с целью обеспечения населения Ленинградской области природным газом.

По данной подпрограмме на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 672 306,8 тыс. руб. В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета включены мероприятия по проектированию и строительству 86 объектов газификации. Исполнены бюджетные ассигнования 528 364,6 тыс. руб. или 78,6% от годовых назначений.

Не профинансированы или частично профинансированы строительно-монтажные работы по 18 объектам, проектно-изыскательские работы по 15 объектам.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала в аналитических материалах, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, что может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по достижению целей социально-экономического развития и повышению качества жизни населения.

Результаты исполнения программной части областного бюджета Ленинградской области за 2017 год подтвердили справедливость этой оценки.

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год¹⁸ приводятся. Перечень объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год, планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2017 году, но не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2018, и оценка эффективности расходов областного бюджета по этим объектам (в разрезе объектов, финансирование работ на которых осуществлял комитет по строительству Ленинградской области и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области), а также информация о влиянии невыполнения работ по объектам Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год на выполнение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области, включая, в том числе подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Перечень объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год, планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2017 году, но не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2018, и оценка эффективности расходов областного бюджета по этим объектам

¹⁸ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

Объекты, финансирование работ на которых осуществлял комитет по строительству Ленинградской области (письмо от 12.04.2018 №кстр-02-1748/2018)

Поликлиника на 380 посещений в смену в г. Гатчина (строительство)

Согласно представленным сведениям, причинами срыва срока ввода объекта в эксплуатацию являлось выполнение дополнительных работ, а также изменение технических условий на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Финансирование мероприятия осуществлялось в порядке реализации подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Указанной подпрограммой определены ожидаемые результаты реализации мероприятий подпрограммы – объекты завершённого к 2019 году строительства должны быть в количестве 9 единиц.

При этом, таблицей 2.2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и их значениях в 2016-2020 годах» и приложения 2 к ней было определено, что количество объектов завершённого строительства к 2017 году должно быть в количестве 3 единиц.

Определённый подпрограммой целевой показатель достигнут не был.

В Заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности главного администратора средств областного бюджета - Комитета по здравоохранению Ленинградской области за 2017 год» (от 28 апреля 2018 года) отмечается следующее.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках государственных программ в Пояснительной записке к годовой отчетности предоставлены не корректно. Дана информация о достижении показателей по мероприятиям, по которым фактически показатель не достигнут, в том числе:

- по подпрограмме «Модернизация здравоохранения Ленинградской области, в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра», доля женщин с преждевременными родами родоразрешённых в перинатальном центре 65%. Показатель (индикатор) не выполнен так как перинатальный центр в 2017 году не введен в эксплуатацию;

- по подпрограмме «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения плановый показатель по количеству объектов завершённого строительства 3, исполнение составило 1 соответственно плановое значение не достигнуто.

При этом согласно данным таблицы 84 «Исполнение в 2017 году приложения 38 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»" Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета

Ленинградской области на 2017 год " ассигнования по подпрограмме "Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра" освоены в объеме 100% в сумме 1 050 911,4 тыс. руб.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2017 год в рамках подпрограммы "Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области" комитету по строительству Ленинградской области были предусмотрены ассигнования из областного бюджета на 2017 год в сумме 1 236 269,6 тыс. рублей, исполнение составило 993 560,4 тыс. рублей или 80,4%, в том числе:

- на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и проектированию спортивных объектов предусмотрены ассигнования в сумме 906 875,5 тыс. рублей, исполнение по состоянию на 01.01.2018 составило 671 862,7 тыс. рублей или 74,1% от годового плана. Низкое исполнение связано с поздними сроками проведения аукционных процедур из-за некачественной подготовки проектно-сметной документации.

Подпрограммой «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» были определены следующие ожидаемые результаты ее реализации:

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта - в 2017 году до 38,4%;

- единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Государственной программы, по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта - к 2017 году до 79 055 чел.

Примеры:

Стадион «Локомотив» в Волховском муниципальном районе (реконструкция)

Причинами срыва срока ввода объекта в эксплуатацию являлись низкие темпы работ подрядной организации - ООО «Блок-Монолит».

Определённые подпрограммой целевые показатели достигнуты не были.

Плавательный бассейн в г. Ивангород Кингисеппского муниципального района (строительство)

Причинами срыва срока ввода объекта в эксплуатацию являлась недобросовестная работа подрядной организации - ООО «Строительная компания «ЭТС», а также отсутствие у подрядной организации оборотных средств.

Определённые подпрограммой целевые показатели достигнуты не были.

Репетиционный зал Муниципального бюджетного учреждения

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861. It is a very important document, as it sets out the President's policy for the new year. The President states that he is pleased to see the Congress assembled, and that he is confident that the country is in a good position to meet the challenges of the future. He also mentions the recent election of Abraham Lincoln as President, and expresses his confidence in the new administration.

2. The second part of the document is a report from the Secretary of the Treasury, dated January 1, 1861. It provides a detailed account of the financial state of the country at the beginning of the year. The report states that the country is in a sound financial position, with a strong treasury and a healthy economy. It also mentions the recent election of Abraham Lincoln as President, and expresses confidence in the new administration.

3. The third part of the document is a report from the Secretary of the Interior, dated January 1, 1861. It provides a detailed account of the state of the interior of the country at the beginning of the year. The report states that the country is in a good position to meet the challenges of the future, with a strong interior and a healthy economy. It also mentions the recent election of Abraham Lincoln as President, and expresses confidence in the new administration.

дополнительного образования (МБУ ДО) «Сосновоборская детская школа искусств «Балтика» в г. Сосновый Бор (строительство)

В связи с невозможностью продолжения работ подписан акт приостановки работ от 11.09.2017 №596839.

Финансирование мероприятия осуществлялось в порядке реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», которой определен только один целевой показатель - строительство и ввод в эксплуатацию указанного объекта.

Определённый подпрограммой целевой показатель не достигнут не был.

Объекты, финансирование работ на которых осуществлял комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (письмо от 12.04.2018 №05-685/2018-0-1)

Расходы по подпрограмме "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области" исполнены за 2017 год на 85,1%.

Ожидаемыми результатами финансирования мероприятий в порядке реализации подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» были определены следующие:

- обеспечение ввода в эксплуатацию 52,3 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и 6 единиц/1 517 пог. м искусственных сооружений на них после строительства и реконструкции;
- обеспечение ввода в эксплуатацию 11,3 км автомобильных дорог общего пользования местного значения и 3 единиц/214,4 пог. м искусственных сооружений на них после строительства и реконструкции.

В том числе в разрезе некоторых мероприятий:

Автомобильная дорога «Красное Село-Гатчина-Павловск» на участке км 14+600-км 18+000 (реконструкция)

Срок окончания работ на объекте перенесён в связи с необходимостью «увязки» с работами по строительству другого объекта - участка дороги к наноцентру в г. Гатчина.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 241 466,3 тыс. руб. Протяженность участка, который своевременно не был введен в эксплуатацию - 3,321 км.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Мост через Вязитский ручей по ул. Карла Маркса в г. Тихвин Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района

11 100 2

21

100 100

11

11

100 100

100 100

100 100

100 100

100 100

100

(реконструкция)

Работы на объекте своевременно не были завершены по причине необходимости корректировки проектной документации и прохождения повторной государственной экспертизы.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 51 717,5 тыс. руб.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы достигнуто не было.

Копорское шоссе с перекрестками улиц Ленинградская - Копорское шоссе и перекрестками улиц Копорское шоссе - Проспект Александра Невского в г. Сосновый Бор, II этап (транспортная развязка; реконструкция)

В ходе производства работ потребовалась корректировка проектно-сметной документации.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 13 101,8 тыс. руб.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Участок улично-дорожной сети для обеспечения подъезда к наноцентру в г. Гатчина по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина, дорога между Пушкинским и Ленинградским шоссе (строительство)

Не проведенные своевременно мероприятия не позволили завершить строительные работы и ввести объект в эксплуатацию в 2017 году.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 23 683,9 тыс. руб.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Мостовой переход через Староладожский канал в дер. Загубье по адресу: Свирицкое сельское поселение Волховского муниципального района (строительство)

Решается вопрос о расторжения с подрядчиком контракта.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 5 729 тыс. руб.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Расходы на государственную программу Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" исполнены за 2017 год на 95,0%, в т.ч. на подпрограмму "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" на 83,9%.

Влияние невыполнения работ по объектам Адресной инвестиционной

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
540 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637
U.S.A.

программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год на выполнение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области, включая в том числе подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»:

Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Глобицы Ломоносовского муниципального района Ленинградской области

Подпрограммой определены следующие ожидаемые результаты реализации ее мероприятий: I этап (2014-2017 годы) – ввод в эксплуатацию фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и (или) офисов врачей общей практики - 12 единиц.

При этом приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в качестве целевого показателя было определено: «Ввод в эксплуатацию фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики» - в количестве 1 единицы.

Объем выполненных и оплаченных работ с начала строительства составил 35 720 тыс. руб., в том числе 30 736,35 тыс. руб. (86,1%) в 2017 году.

Определенный подпрограммой целевой показатель не достигнут – объект не был своевременно введен в эксплуатацию.

Строительство фельдшерско-акушерского пункта в пос. Волошово Лужского муниципального района Ленинградской области

Подпрограммой определены следующие ожидаемые результаты реализации ее мероприятий: I этап (2014-2017 годы) – ввод в эксплуатацию ФАП и (или) офисов врачей общей практики - 12 единиц.

Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в качестве показателя определено: «Ввод в эксплуатацию фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики» - в количестве 1 единицы.

Объем выполненных и оплаченных работ с начала строительства составил 30 289,5 тыс. руб. (только 2017 год).

Определенный подпрограммой целевой показатель не достигнут – объект в эксплуатацию своевременно не был введен.

Строительство фельдшерско-акушерского пункта в пос. Семрино Гатчинского муниципального района Ленинградской области

Подпрограммой были определены следующие ожидаемые результаты ее реализации: I этап (2014-2017 годы) – ввод в эксплуатацию ФАП и (или) офисов врачей общей практики - 12 единиц.

Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в качестве показателя было определено: «Ввод в эксплуатацию фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

1963

врачей общей практики» - в количестве 1 единицы.

Согласно представленной информации объем выполненных работ с начала строительства составил 37 395,5 тыс. руб., в том числе 16 757,1 тыс. руб. (44,8%) - в 2017 году.

Определенный подпрограммой целевой показатель не достигнут – объект в эксплуатацию не введен.

Строительство дома культуры на 150 мест в пос. Терпилицы Волосовского муниципального района

Подпрограммой определены следующие ожидаемые результаты реализации ее мероприятий: ввод в 2017 году в эксплуатацию учреждений культурно-досугового типа на 300 мест (I этап – 2014-2017 годы).

Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в качестве показателя было определено: «Ввод в эксплуатацию учреждений культурно-досугового типа» - общее количество мест - 300.

Объем выполненных и оплаченных работ с начала строительства составил 126 010,1 тыс. руб., в том числе 48 559,6 тыс. руб. (38,5%) - в 2017 году.

Определенный подпрограммой целевой показатель не достигнут – объект в эксплуатацию не введен.

Газоснабжение дер. Нижняя Шальдиха

Подпрограммой были определены следующие ожидаемые результаты реализации ее мероприятий: ввод в эксплуатацию распределительных газовых сетей в количестве 157,53 км - I этап (2014-2017 годы).

Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в качестве показателя на 2017 год определено: «Ввод в эксплуатацию газораспределительных сетей» - 25,3 км.

Определенный подпрограммой целевой показатель не достигнут – объект в эксплуатацию не введен.

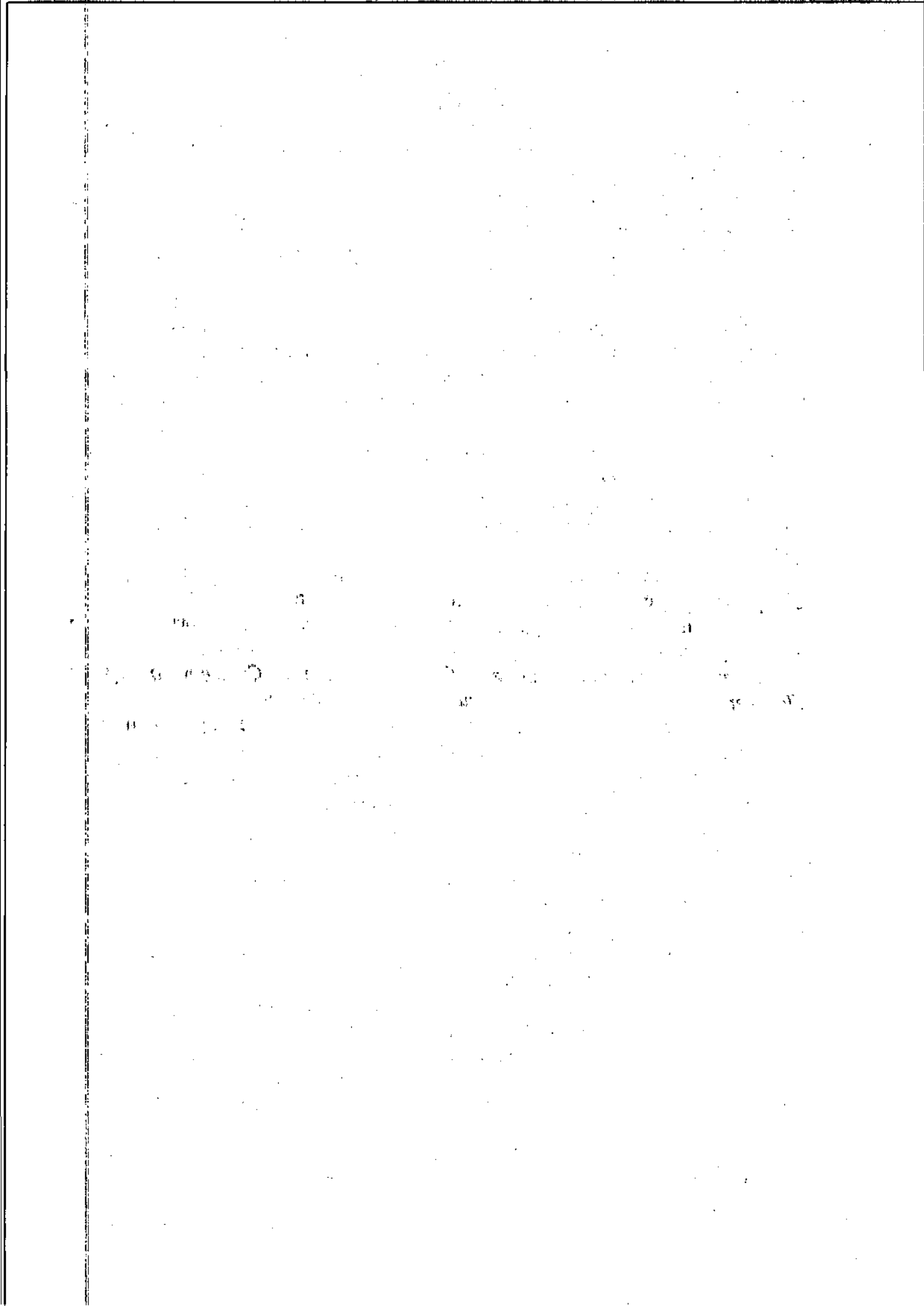
Реконструкция объекта: «Автомобильная дорога «Подъезд к пос. Клеверное» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, пос.Клеверное»

Протяженность участка, все работы на котором своевременно (в 2017 году) не были завершены, составляла 1,062 км.

Подпрограммой были определены следующие ожидаемые результаты реализации ее мероприятий (I этап - 2014-2017 годы):

- ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и (или) с дорогами общего пользования - 141,5 км;
- ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в сельской местности - 7,887 км.

Согласно представленной информации фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую



сумму 5 720,1 тыс. руб., в т.ч. 4 445,9 тыс. руб. (77,8%) - за счёт средств областного бюджета.

Значение целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Строительство объекта: «Автомобильная дорога «Подъезд к пос. Сопки» по адресу: Ленинградская область, Выборгский муниципальный район, Полянское сельское поселение»

Протяженность участка, на котором в 2017 году работы полностью не были завершены, составляла 0,399 км.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 12 297,1 тыс. руб., в т.ч. 8 907,7 тыс. руб. (72,4%) - за счёт средств областного бюджета.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Яшино» по адресу: Ленинградская область, Выборгский муниципальный район

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 2 844,5 тыс. руб. (за счёт средств областного бюджета).

Протяженность участка, на котором в 2017 году не полностью завершены все виды работ, составляла 0,284 км/26,5 пог. м.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Реконструкция автодороги «Подъезд к деревне Силино» по адресу: Ленинградская область, Приозерский муниципальный район

Протяженность участка, на котором в 2017 году не были полностью выполнены все виды и объемы работ, составляла 1,648 км.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 24 778,6 тыс. руб.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Реконструкция автодороги «Подъезд к пос. Маслово» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Каменногорское городское поселение

Протяженность участка, на котором в 2017 году не были полностью выполнены все виды и объемы строительных работ, составляла 1,094 км.

Согласно представленной информации, фактически профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 11 912,7 тыс. руб. (за счёт средств областного бюджета).

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Токарево» по адресу Ленинградская область, Выборгский муниципальный район, Советское городское поселение, пос. Токарево

Протяженность участка, на котором в 2017 году не были полностью выполнены все виды и объемы строительных работ, составляла 1,8 км.

Фактически было профинансировано за счёт средств областного бюджета 2017 года выполненных работ на общую сумму 93 739,2 тыс. руб., в том числе 76 014,8 тыс. руб. (81,1%) - за счёт средств областного бюджета.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Реконструкция автодороги «Подъезд к пос. Луговое» по адресу: Ленинградская область, Приозерский муниципальный район, пос. Луговое

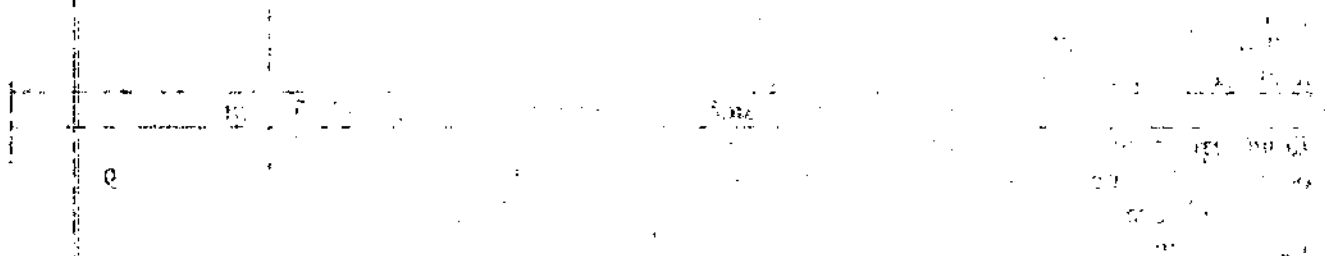
Протяженность участка, на котором в 2017 году подлежали выполнению строительные работы, которые фактически не выполнялись, составляла 1,426 км.

Значение планируемого целевого показателя подпрограммы не достигнуто.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за 2017 год (приложение к письму от 10.04.2018 №14И-2195/2018) также отмечает в ряде случаев не достижение основных показателей реализации государственных программ Ленинградской области, например:

Наименование государственной программы, показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значение показателей (индикаторов) государственной программы планируемые к достижению			Процент выполнения
		2016	2017		
			план	факт (оценка)	
ГПЛО ¹⁹ «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»					
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, которым приобретено (построено) жилье	семья	300,0	298,0	277,0	93,0
Количество семей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями (Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области")	семья	891,0	1180,0	1061,0	89,9
Количество семей, которым предоставлены жилые помещения (Подпрограмма «Обеспечение жильём,	семья	86,0	22,0	20,0	90,9

¹⁹ государственная программа Ленинградской области



оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством»)					
Количество домов, в которых проведены работы по капитальному ремонту конструктивных элементов	шт.	521,0	640,0	459,0	71,7
ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»					
Доля площади, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в общей площади Ленинградской области	%	5,8	7,9	5,7	72,2
Доля предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, устранивших нарушения, в общем количестве наблюдаемых предприятий	%	72,0	78,0	64,0	82,1
ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»					
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	47	51,2	47	91,8
ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»					
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	96,1	105,5	104,1	98,7
Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	89,0	114,4	104,0	90,9
Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	99,5	102,0	101,8	99,8
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	%	8,2	14,0	10,0	71,1

100-111111-100

100-111111-100

100-111111-100

Статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет: принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Приведенные выше факты свидетельствуют о не достижении по ряду государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2018 заданных результатов (целевых показателей) за счет финансирования, предоставленного из областного бюджета в 2017 году и ранее.

Обоснованность внесения изменений в бюджетные назначения по расходам.

В 2017 году имело место увеличение бюджетных назначений с последующим их не освоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета.

Факты недостаточного учета главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета в условиях сокращения доходной базы и формирования по итогам 2017 года реального дефицита несут в себе и на 2018 год потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и привлечения излишних источников его финансирования.

В связи с тем, что часть выделенных средств в конце бюджетного периода оказалась не востребована для финансирования расходов и отразились в дебиторской задолженности, выполнение плановых программных мероприятий отличалось от номинального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета.

Например, повышение в 2017 году уровня исполнения подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» до 85,1% по сравнению с 75,9% в 2016 году обусловлено существенным (практически в 2 раза) сокращением объемов ее финансирования, поэтапным сокращением плановых назначений в течение 2017 года и образованием дебиторской задолженности в размере 100,9 миллионов рублей.

Но в целом за 2017 год наблюдалась позитивная тенденция уменьшения объема отвлечения средств бюджета в дебиторскую задолженность (с 9,2 миллиардов рублей на 01.01.2017 до 8,3 миллиардов рублей на 01.01.2018).

В то же время отдельными главными распорядителям средств областного бюджета допущен рост указанной задолженности.

10. Q

What is the name of the person who is the subject of the report?

The name of the person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

The person is [REDACTED]

Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

Отражены в Таблице 83 «Исполнение в 2017 году приложения 36 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" "Приложение 36. Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2017 год".

В Заключении по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области – Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом, за 2017 год (от 23 апреля 2018 года) отражены следующие замечания.

Комитет осуществлял финансирование следующих мероприятий государственных программ Ленинградской области:

- «Увеличение уставного капитала ОАО «Отель «Звездный» подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в т.ч. детей» Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - размер соответствующих бюджетных ассигнований составлял 632 326,4 тыс. руб. (исполнено 632 325,88 тыс. руб.²⁰).

Указанный размер бюджетных инвестиций не соответствует показателям, отраженным в действующей редакции приложения №36 «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2017 год» к областному закону Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В этом приложении взносы в уставный капитал ОАО «Отель «Звездный» отражены в следующих размерах:

- в целях исполнения этим обществом обязательств по заключенным договорам, в том числе кредитным - 480 337,5 тыс. руб. (исполнено 480 337,0 тыс. руб.²¹);

²⁰ Форма 0503117

²¹ Исполнение в 2017 году приложения 36 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee. The names are listed in alphabetical order, and the addresses are given in full. The list is as follows:

Name	Address
Mr. A. B. C.	123 Main St., New York, N.Y.
Mr. D. E. F.	456 Elm St., Boston, Mass.
Mr. G. H. I.	789 Oak St., Chicago, Ill.
Mr. J. K. L.	101 Pine St., Philadelphia, Pa.
Mr. M. N. O.	202 Cedar St., St. Louis, Mo.
Mr. P. Q. R.	303 Birch St., San Francisco, Cal.
Mr. S. T. U.	404 Maple St., Washington, D.C.
Mr. V. W. X.	505 Spruce St., Portland, Me.
Mr. Y. Z. A.	606 Fir St., Seattle, Wash.
Mr. B. C. D.	707 Ash St., Denver, Colo.
Mr. E. F. G.	808 Hickory St., Minneapolis, Minn.
Mr. H. I. J.	909 Walnut St., Kansas City, Mo.
Mr. K. L. M.	1010 Chestnut St., Cincinnati, Ohio.
Mr. N. O. P.	1111 Sycamore St., St. Paul, Minn.
Mr. Q. R. S.	1212 Poplar St., Omaha, Neb.
Mr. T. U. V.	1313 Willow St., Salt Lake City, Utah.
Mr. W. X. Y.	1414 Dogwood St., Sacramento, Cal.
Mr. Z. A. B.	1515 Magnolia St., San Diego, Cal.
Mr. C. D. E.	1616 Rose St., Fresno, Cal.
Mr. F. G. H.	1717 Tulip St., Modesto, Cal.
Mr. I. J. K.	1818 Iris St., Stockton, Cal.
Mr. L. M. N.	1919 Daffodil St., Merced, Cal.
Mr. O. P. Q.	2020 Sunflower St., Yuba City, Tex.
Mr. R. S. T.	2121 Zinnia St., Port Arthur, Tex.
Mr. U. V. W.	2222 Marigold St., Houston, Tex.
Mr. X. Y. Z.	2323 Lavender St., Dallas, Tex.
Mr. A. B. C.	2424 Pansy St., Fort Worth, Tex.
Mr. D. E. F.	2525 Petunia St., Austin, Tex.
Mr. G. H. I.	2626 Verbena St., El Paso, Tex.
Mr. J. K. L.	2727 Impatiens St., San Antonio, Tex.
Mr. M. N. O.	2828 Begonia St., Corpus Christi, Tex.
Mr. P. Q. R.	2929 Zinnia St., Brownsville, Tex.
Mr. S. T. U.	3030 Marigold St., Laredo, Tex.
Mr. V. W. X.	3131 Sunflower St., Del Rio, Tex.
Mr. Y. Z. A.	3232 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. B. C. D.	3333 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. E. F. G.	3434 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. H. I. J.	3535 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. K. L. M.	3636 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. N. O. P.	3737 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. Q. R. S.	3838 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. T. U. V.	3939 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. W. X. Y.	4040 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. Z. A. B.	4141 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. C. D. E.	4242 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. F. G. H.	4343 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. I. J. K.	4444 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. L. M. N.	4545 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. O. P. Q.	4646 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. R. S. T.	4747 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. U. V. W.	4848 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. X. Y. Z.	4949 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. A. B. C.	5050 Zinnia St., El Paso, Tex.

2. The second part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee. The names are listed in alphabetical order, and the addresses are given in full. The list is as follows:

Name	Address
Mr. A. B. C.	123 Main St., New York, N.Y.
Mr. D. E. F.	456 Elm St., Boston, Mass.
Mr. G. H. I.	789 Oak St., Chicago, Ill.
Mr. J. K. L.	101 Pine St., Philadelphia, Pa.
Mr. M. N. O.	202 Cedar St., St. Louis, Mo.
Mr. P. Q. R.	303 Birch St., San Francisco, Cal.
Mr. S. T. U.	404 Maple St., Washington, D.C.
Mr. V. W. X.	505 Spruce St., Portland, Me.
Mr. Y. Z. A.	606 Fir St., Seattle, Wash.
Mr. B. C. D.	707 Ash St., Denver, Colo.
Mr. E. F. G.	808 Hickory St., Minneapolis, Minn.
Mr. H. I. J.	909 Walnut St., Kansas City, Mo.
Mr. K. L. M.	1010 Chestnut St., Cincinnati, Ohio.
Mr. N. O. P.	1111 Sycamore St., St. Paul, Minn.
Mr. Q. R. S.	1212 Poplar St., Omaha, Neb.
Mr. T. U. V.	1313 Willow St., Salt Lake City, Utah.
Mr. W. X. Y.	1414 Dogwood St., Sacramento, Cal.
Mr. Z. A. B.	1515 Magnolia St., San Diego, Cal.
Mr. C. D. E.	1616 Rose St., Fresno, Cal.
Mr. F. G. H.	1717 Tulip St., Modesto, Cal.
Mr. I. J. K.	1818 Iris St., Stockton, Cal.
Mr. L. M. N.	1919 Daffodil St., Merced, Cal.
Mr. O. P. Q.	2020 Sunflower St., Yuba City, Tex.
Mr. R. S. T.	2121 Zinnia St., Port Arthur, Tex.
Mr. U. V. W.	2222 Marigold St., Houston, Tex.
Mr. X. Y. Z.	2323 Lavender St., Dallas, Tex.
Mr. A. B. C.	2424 Pansy St., Fort Worth, Tex.
Mr. D. E. F.	2525 Petunia St., Austin, Tex.
Mr. G. H. I.	2626 Verbena St., El Paso, Tex.
Mr. J. K. L.	2727 Impatiens St., San Antonio, Tex.
Mr. M. N. O.	2828 Begonia St., Corpus Christi, Tex.
Mr. P. Q. R.	2929 Zinnia St., Brownsville, Tex.
Mr. S. T. U.	3030 Marigold St., Laredo, Tex.
Mr. V. W. X.	3131 Sunflower St., Del Rio, Tex.
Mr. Y. Z. A.	3232 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. B. C. D.	3333 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. E. F. G.	3434 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. H. I. J.	3535 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. K. L. M.	3636 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. N. O. P.	3737 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. Q. R. S.	3838 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. T. U. V.	3939 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. W. X. Y.	4040 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. Z. A. B.	4141 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. C. D. E.	4242 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. F. G. H.	4343 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. I. J. K.	4444 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. L. M. N.	4545 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. O. P. Q.	4646 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. R. S. T.	4747 Zinnia St., El Paso, Tex.
Mr. U. V. W.	4848 Marigold St., San Antonio, Tex.
Mr. X. Y. Z.	4949 Sunflower St., Austin, Tex.
Mr. A. B. C.	5050 Zinnia St., El Paso, Tex.

- в целях приобретения акций миноритарных акционеров ОАО «Отель «Звездный» – 66 354,4 тыс. руб. (исполнено 66 354,4 тыс. руб.²²)

Итого на общую сумму в размере 546 691,9 тыс. руб., т.е. без учета инвестиций в объекты капитального строительства.

Согласно статье 18.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств областного бюджета должны осуществляться в соответствии с адресными инвестиционными программами Ленинградской области, порядок формирования и реализации которых устанавливается Правительством Ленинградской области.

Положением о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412, объектами соответствующих бюджетных инвестиций являться объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Увеличение уставного капитала ОАО «Отель «Звездный» в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в сумме 85 634,44 тыс. руб. не числится в адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год.

Отсутствовали сведения о наличии положительного заключения об эффективности использования средств областного бюджета, которое должно было представляться комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в связи с предоставлением получателю – ОАО «Отель «Звездный», бюджетных инвестиций на реконструкцию 4-го блока своего гостиничного комплекса на сумму 85 634,4 тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.06.2017 №222 «О предоставлении из областного бюджета Ленинградской области бюджетных инвестиций Акционерному обществу «Отель «Звездный» (ЦСР 51 4 01 08010 «Увеличение уставного капитала Акционерного общества «Отель «Звездный» и ВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства»).

Наличие такого положительного заключения предусмотрено Порядком предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №458.

(муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2017 год

²² Исполнение в 2017 году приложения 36 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2017 год

1. The first step is to identify the problem or question that needs to be answered. This involves understanding the context and the specific information required.

Следует также отметить, что одним из обязательных условий для принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии с указанным выше Порядком... являлось наличие решений уполномоченных органов соответствующих юридических лиц (в данном случае ОАО «Отель «Звездный») о выплате дивидендов за последние 2 года (то есть, за 2015-2016 годы).

Однако, начиная с 2007 года, ОАО «Отель «Звездный» осуществляло убыточную финансово-хозяйственную деятельность. По состоянию на 01.01.2018, например, общий размер его непокрытых убытков составлял 1 511 406,0 тыс. руб.

Выводы.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также в информациях о ходе текущего исполнения бюджета Ленинградской области в течение 2017 года, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала риски ненадлежащего выполнения отдельными главными распорядителями средств областного бюджета соответствующих положений областного закона от 9 декабря 2016 года № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановления Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2017 г. N 33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлений Правительства Ленинградской области от 9 июня 2017 года № 208 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2017 года», от 4 сентября 2017 года № 351 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2017 года», от 30.11.2017 N 509 "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2017 года", которыми было поручено органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Анализ итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год свидетельствуют, что отчасти эти риски были реализованы.

Обоснованность замечаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в адрес главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств подтверждена также и в последующих материалах Комитета финансов Ленинградской области:

- в части состава, полноты и качества годовой бюджетной отчетности в письме от 24 мая 2018 года «О результатах приема годовой бюджетной

отчетности главными распорядителями (администраторами) бюджетных средств, а также сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений»²³,

- в части качества исполнения областного закона от 9 декабря 2016 года № 90-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – в «Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год».

В «Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» Комитет финансов Ленинградской области отмечает улучшение качества финансового менеджмента за 2017 год по сравнению с 2016 годом. В то же время имеется ряд замечаний (например: степень достижения целевых показателей, предусматриваемых соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий за счет средств федерального бюджета, у Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и Комитета по социальной защите населения Ленинградской области составила менее 90%).

Ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено в отношении:

- Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;

- Комитета по строительству Ленинградской области;

- Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области;

- Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Это означает наличие реальных резервов в работе ГРБС по дальнейшему повышению эффективности бюджетных расходов.

В 2017 году Комитет финансов Ленинградской области продолжал реализацию подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области».

Бюджетные ассигнования на финансирование расходов подпрограммы в 2017 году исполнены на 94,5% (в сумме 3 миллиарда 273 миллиона рублей).

Отмечается положительная динамика муниципальных образований, получивших соответственно I и II степень качества управления муниципальными финансами.

Отмечаются также и потенциальные резервы роста доходной базы местных бюджетов за счет сокращения объемов недоимки, улучшения сбора

²³ Орфография оригинала

неналоговых доходов.

По итогам анализа и проверки исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что стабильное выполнение и перевыполнение доходных прогнозов позволяло обеспечивать выполнение принятых расходных обязательств.

Однако невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам рядом главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

Факты отдельных нарушений и недостатков в 2017 году выявлялись и ранее, и свидетельствуют о том, что они могут носить системный характер, в связи с чем требуют более глубокого изучения и анализа причин с целью снижения их негативного влияния на результативность деятельности субъектов бюджетного планирования.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным усилить ответственность главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета как за выполнение плановых бюджетных назначений, так и за достижение конкретных целевых показателей государственных программ и прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год Контрольно-счетной палаты Ленинградской области были подготовлены соответствующие рекомендации.

Изложенная в настоящем заключении информация не препятствует рассмотрению проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова