



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург

Тел. (812) 611-55-85

09.06.18 № 2836-1/18-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно -
территориальному устройству и
местному самоуправлению

В.М. Радкевичу

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Исследовав проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству.

Законопроект разработан в целях реализации Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), а также уточняет гарантии государственных гражданских служащих, предоставляемые в целях поощрения и в связи с выходом на пенсию.

Законопроектом предлагается областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 11-оз) дополнить статьей 5¹ «Государственная информационная система Ленинградской области» (пункт 2 законопроекта). Указанной статьей предусматривается создание государственной информационной системы Ленинградской области посредством развития информационной системы управления государственными и муниципальными служащими, созданной в органах исполнительной власти Ленинградской области (далее – ИСУ ГМС), а также определяются полномочия органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, ведущих кадровую работу.

В соответствии с частью 3 статьи 44¹ Федерального закона № 79-ФЗ в целях информационного обеспечения гражданской службы субъекта Российской Федерации и оптимизации работы кадровых служб государственных органов субъекта Российской Федерации на основании нормативного правового акта субъекта Российской Федерации используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы или создается государственная информационная система в области гражданской службы субъекта Российской Федерации, которая должна быть совместима с федеральной государственной информационной системой в области государственной службы и соответствовать унифицированным требованиям к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении государственных органов, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде. Указанные требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (до настоящего времени не приняты).

Полагаем, что выбор того или иного способа информационного обеспечения гражданской службы субъекта Российской Федерации является вопросом целесообразности. Учитывая то, что кадровая служба Законодательного собрания Ленинградской области ни федеральной государственной информационной системой, ни информационными системами, совместимыми с федеральной государственной информационной системой в настоящее время не пользуется, для Законодательного собрания Ленинградской области вопрос целесообразности является вопросом оценки рисков санкций за неисполнение обязанности по соблюдению норм Федерального закона № 79-ФЗ, которая возникнет сразу после вступления в силу рассматриваемого областного закона. Кроме того, вопрос выбора использования федеральной государственной информационной системы либо ИСУ ГМС является, по сути, вопросом выбора способа, обеспечивающего оптимизацию работы кадровой службы Законодательного собрания Ленинградской области, и скорейшего перехода на использование информационных систем, созданных и функционирующих в соответствии с частью 3¹ статьи 44¹ Федерального закона № 79-ФЗ.

Таким образом, предложение о создании государственной информационной системы в области гражданской службы в Ленинградской области на базе существующей ИСУ ГМС требует дополнительного обсуждения.

Отмечаем, что существующая ИСУ ГМС изначально разрабатывалась для нужд органов исполнительной власти Ленинградской области и в настоящее время используется только в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей.

Таким образом, Законодательное собрание Ленинградской области никогда не использовало в своей работе ИСУ ГМС, незнакомо с данным программным продуктом и не может оценить, насколько данная система совместима с федеральной государственной информационной системой в области государственной службы и соответствует ли она унифицированным требованиям к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении

государственных органов, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде, как того требует часть 3 статьи 44¹ Федерального закона № 79-ФЗ.

Также можно, с высокой долей вероятности, учитывая историю ее создания и использования, предположить, что ИСУ ГМС не учитывает специфики всех органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области (Законодательного собрания Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, уполномоченных по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей Ленинградской области), а также является новой для работы кадровых служб этих органов.

Таким образом, требуется дополнительное время и бюджетные средства для доработки и внедрения ИСУ ГМС в работу кадровых служб всех органов государственной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области, а также обучение работников кадровых служб.

В связи с этим полагаем, что момент создания государственной информационной системы в области гражданской службы Ленинградской области на базе ИСУ ГМС, то есть фактического ее функционирования в новом качестве, должен быть увязан с моментом ее полной доработки для целей, указанных в части 3 статьи 44¹ Федерального закона № 79-ФЗ.

Представляется целесообразным до принятия и вступления в силу представленного областного закона о выборе информационной системы в области государственной службы Ленинградской области рассмотреть возможность внедрить ИСУ ГМС в работу кадровых служб всех государственных органов Ленинградской области, что позволит кадровым службам государственных органов Ленинградской области надлежащим образом выполнить требования части 3 статьи 44 Федерального закона № 79-ФЗ сразу после вступления в силу данного областного закона.

Кроме того не ясно каким образом государственные органы Ленинградской области, ведущие кадровую работу, будут обеспечивать «участие в выполнении требований, предъявляемых законодательством к порядку и эксплуатации информационной системы». Указанное положение установлено пунктом «в» части 3 проектируемой статьи 5¹ областного закона № 11-оз.

В целях централизованного формирования, сбора, обобщения информации о кадровом составе всех государственных органов Ленинградской области предлагаем в законопроекте определить единый уполномоченный орган Ленинградской области по обеспечению технического функционирования региональной государственной информационной системы в области гражданской службы (с выполнением функций оператора информационной системы), который должен обеспечить подключение к единой региональной информационной системе работников кадровых служб всех органов государственной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области.

Учитывая изложенное, создание единой государственной информационной системы в области гражданской службы в Ленинградской области возможно с учетом указанных замечаний. Других замечаний по законопроекту не имеется.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания—
начальник правового управления



Д.В. Малкин