

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.06.2018 № 124
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " июня 2018 г.

81. О проекте федерального закона № 184643-7 "О предоставлении Российской Федерацией политического убежища" (в части определения порядка предоставления Российской Федерацией политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства) - внесен депутатами Государственной Думы К.Ф.Затулиным, С.А.Шаргуновым, А.В.Туровым

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 5 июля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 мая 2017 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О предоставлении Российской Федерацией политического убежища».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71 пункт 2 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

- текст законопроекта - на 6 л.;
- пояснительная записка - на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению - на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование - на 1 л.

С. Затулин

Депутат Государственной Думы

К.Ф. Затулин

Исп. Кашина Анна, 8- 985-114-96-66

9369



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.05.2017 Время 14:30
№184643-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 мая 2017 г.

№ Вх-ШСА-2/33

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона №184643-7
«О предоставлении Российской Федерацией политического убежища».

Депутат Государственной Думы

С.А.Шаргунов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.06.2017 Время 13:46
№190400-7; 1.1

СОГЛАСЕН:

Депутат Государственной Думы



К.Ф.Затулин

Исп., Е.Е.Тетерев, 8(495)692-93-35

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 АПРЕЛЯ 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 184643-7 «О предоставлении Российской Федерацией политического убежища».

Согласие авторов законопроекта имеется.

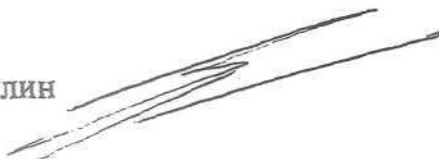
С уважением,



А.В. Туров

Соавторство согласовано:

К.Ф. Затулин



Вносится депутатами
Государственной Думы К.Ф.Затулиным,
С.А.Шаргуновым, А.В.Туровым

Проект № 184643-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О предоставлении Российской Федерацией политического убежища

Настоящий Федеральный закон определяет порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Статья 1. Основания предоставления политического убежища на территории Российской Федерации

1. Политическое убежище предоставляется Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее именуются - лица) с учетом государственных интересов Российской Федерации на основании общепризнанных принципов и норм международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

При этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища.

3. Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

4. Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории Российской Федерации правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством. Согласие детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.

5. Политическое убежище Российской Федерацией не предоставляется, если:

лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;

лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;

лицо представило заведомо ложные сведения;

лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется;

лицо не может или не желает вернуться в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



6. Лицо, которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище, утрачивает право на предоставленное политическое убежище в случаях:

возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;

выезда на жительство в третью страну;

добровольного отказа от политического убежища на территории Российской Федерации;

приобретения гражданства Российской Федерации или гражданства другой страны.

Утрата политического убежища определяется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации по представлению Министерства внутренних дел Российской Федерации на основании заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Решение Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации доводится до сведения лица, утратившего политическое убежище.

7. Лицо может быть лишено предоставленного ему Российской Федерацией политического убежища по соображениям государственной безопасности, а также, если это лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций, либо если оно совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

Лишение политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

Статья 2. Порядок представления и рассмотрения ходатайств о предоставлении Российской Федерацией политического убежища

1. Лицо, желающее получить политическое убежище на территории Российской Федерации, обязано в течение семи дней по прибытии на территорию Российской Федерации или с момента возникновения обстоятельств, не



позволяющих этому лицу вернуться в страну своей гражданской принадлежности либо в страну своего обычного местожительства, обратиться лично в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту своего пребывания с письменным ходатайством. Указанное ходатайство не может быть подано в форме электронного документа. При наличии достаточных оснований для рассмотрения ходатайство направляется в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Не принимаются к рассмотрению ходатайства о предоставлении политического убежища на территории Российской Федерации при наличии оснований, указанных в части пятой статьи 1 настоящего Федерального закона.

На период рассмотрения ходатайства обратившемуся лицу выдается справка установленного образца, которая, наряду с документом, удостоверяющим его личность, является подтверждением законного пребывания данного лица на территории Российской Федерации. Справка не может быть выдана в форме электронного документа. После принятия решения по ходатайству справка изымается органом, ее выдавшим.

2. В ходатайстве на имя Президента Российской Федерации о предоставлении политического убежища на территории Российской Федерации должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о мотивах, указанных в части второй статьи 1 настоящего Федерального закона, а также необходимые автобиографические сведения.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации рассматривает поступившие ходатайства, запрашивает заключения Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, после чего направляет все материалы в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации со своим заключением о возможности и целесообразности предоставления лицу политического убежища Российской Федерацией.



4. Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации рассматривает ходатайства и материалы к ним и вносит свои предложения по каждому ходатайству Президенту Российской Федерации для принятия им решения.

5. Срок рассмотрения ходатайств в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации не должен превышать одного месяца в каждом из этих органов.

Статья 3. Порядок исполнения указов Президента Российской Федерации о предоставлении Российской Федерацией политического убежища

1. Указ Президента Российской Федерации о предоставлении Российской Федерацией политического убежища лицу вступает в силу со дня его подписания.

2. Министерство внутренних дел Российской Федерации в 7-дневный срок со дня издания указа Президента Российской Федерации уведомляет лицо, ходатайствующее о предоставлении Российской Федерацией политического убежища, через свои территориальные органы о принятом решении.

В случае отклонения ходатайства лицу сообщается, что его дальнейшее пребывание регулируется законодательством Российской Федерации, определяющим порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

3. Лицу, которому предоставлено Российской Федерацией политическое убежище, а также членам его семьи выдается свидетельство установленного образца по месту обращения лица с ходатайством. Свидетельство не может быть выдано в форме электронного документа.

4. Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на основании свидетельства о предоставлении Российской Федерацией политического убежища оформляют лицам, указанным в части 3 настоящей статьи, вид на жительство.



5. Формы справки о законном пребывании лица на территории Российской Федерации в связи с рассмотрением его ходатайства, а также свидетельства и ходатайства о предоставлении лицу политического убежища Российской Федерацией устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Статья 4. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу в день его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившим силу Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденное Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746.

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О предоставлении Российской Федерацией политического убежища»

Право на политическое убежище гарантируется Конституции Российской Федерации, статья 63 которой гласит: «Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права».

Целью предлагаемого законопроекта является обеспечение права на политическое убежище лицам, ищущим защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своего гражданства, которое в настоящее время не может реализоваться из-за ограничений, содержащихся в российском законодательстве.

Действующее в настоящее время Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденное Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 (с изменениями и дополнениями от: 1 декабря 2003 г., 27 июля 2007 г., 12 июля 2012 г.) (далее - Положение) не распространяется на лиц, прибывших из стран: во-первых, «с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека», и, во-вторых, с которыми «Российская Федерация имеет соглашение о безвизовом пересечении границ».

В соответствии с требованием Положения список государств «с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека», должен ежегодно представляться Министерством иностранных дел Российской Федерации в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и миграционные органы.

События последних лет (в первую очередь - происходящие на Украине) показали, что названные ограничения не отвечают реалиям настоящего времени. Наличие безвизового режима с Россией не может защитить оппонентов власти в той или иной стране от политических преследований.

Очевидно, что является невыполнимым и требование к Министерству иностранных дел Российской Федерации, содержащееся в названном Положении, ежегодно представлять список стран «с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека», в которых, как подразумевается в Положении, исключаются преследования по политическим мотивам.

Первые три статьи настоящего законопроекта повторяют буквально нормы Положения, за исключением названных выше позиций о странах, с которыми Россия имеет безвизовый режим, и «с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека».

Предоставление политического убежища производится указом Президента Российской Федерации на основании рассмотрения уполномоченными органами ходатайства лица, поданного на имя Президента Российской Федерации. Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством. На основании свидетельства о предоставлении лицам политического убежища им оформляется вид на жительство.

Как и действующим Положением, настоящим законопроектом не предусматривается каких-либо материальных льгот и преференций лицам, получившим политическое убежище.

Со дня вступления в силу проектируемого федерального закона Положение утрачивает силу.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О предоставлении Российской Федерацией политического убежища»

Принятие проекта федерального закона «О предоставлении Российской Федерацией политического убежища» не повлечет дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих изменению и отмене в связи с принятием
Федерального закона

«О предоставлении Российской Федерацией политического убежища»

В случае принятия Федерального закона «О предоставлении Российской Федерацией политического убежища» потребуется:

1) внесение изменений в Административный регламент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по исполнению государственной функции по исполнению законодательства РФ по предоставлению политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

2) со дня вступления в силу Федерального закона «О предоставлении Российской Федерацией политического убежища» утрачивает силу Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденное Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 20 18 г.

№ 3610п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

К.Ф.Затулину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЗК-4/638 от 18 декабря 2017 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.05.2018
№469122-7; 3.21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О предоставлении Российской Федерацией политического убежища", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы К.Ф.Затулиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается урегулировать порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

При этом не учитывается, что конституционно-правовым основанием для предоставления политического убежища на территории Российской Федерации является статья 63 Конституции Российской Федерации, а в силу статьи 89 Конституции Российской Федерации вопросы предоставления политического убежища отнесены к компетенции Президента Российской Федерации, что соответственно предполагает осуществление правового регулирования вышеобозначенных вопросов актами Президента Российской Федерации. В настоящее время указанные вопросы регулируются Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища".



Кроме того, законопроектом (по сравнению с упомянутым Указом) предлагается расширить круг лиц, которым может быть предоставлено политическое убежище, за счет лиц, прибывших из стран с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека, а также лиц, прибывших из стран, с которыми Российская Федерация имеет соглашения о безвизовом пересечении границ.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений повлечет расширение круга лиц, претендующих на получение политического убежища, и, как следствие, приведет к необходимости выделения дополнительных средств из федерального бюджета в связи с увеличением расходов на государственное пенсионное обеспечение, обязательное медицинское страхование. Однако в нарушение требований пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не содержится норм, определяющих источники финансового обеспечения новых расходных обязательств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Исполняющий обязанности
Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько