



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

05.06.2018 № 2486-1/18-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О мерах государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О мерах государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Как указано в обосновании необходимости принятия законопроекта, последним устанавливаются меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи (далее – одаренные дети), а также определяются основные направления, полномочия исполнительных органов государственной власти Ленинградской области в указанной сфере.

Однако нормы, предусмотренные статьями 4, 5 законопроекта в части предоставления мер государственной поддержки одаренных детей и установления полномочий в указанной сфере, не являются новеллами, поскольку в большинстве своем уже реализуются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с областным законодательством, либо дублируют нормы областного и федерального законодательства, о чем неоднократно указывалось в заключениях Губернатора Ленинградской области на проекты областных законов.

Из обоснования необходимости принятия законопроекта и финансово - экономического обоснования не следует, что устанавливаются какие-либо иные меры поощрения одаренных детей, за исключением уже действующих, и выделяются на эти цели дополнительные денежные средства из областного бюджета.

При этом отмечаем, что в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования законопроекта не указаны следующие значимые нормативные правовые акты, действующие в сфере развития одаренных детей:

«Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов» (утв. Президентом РФ от 3.04.2012 г. № Пр-827);

«Комплекс мер по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015 - 2020 годы» (утв. Правительством РФ 27.05.2015 г. № 3274п-П8)4;

Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;

Постановление Правительства РФ от 17.11.2015 г. № 1239 «Об утверждении Правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего развития» и др.

В этой связи правовое управление обращает внимание, что в областном законодательстве уже содержатся нормативные правовые акты, осуществляющие регулирование в сфере развития одаренных детей, принятых в целях реализации положений вышеназванных нормативных правовых актов, Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и иных нормативных актов.

В частности, в областном законе «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон об образовании) установлено, что в целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, в Ленинградской области организуются и проводятся олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений.

Также в целях поддержки талантливых обучающихся образовательных организаций Ленинградской области ежегодно им присуждаются премии в порядке и размере, которые устанавливаются Правительством Ленинградской области. Для одаренных студентов - выпускников общеобразовательных организаций Ленинградской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью материальной поддержки ежегодно учреждаются ежемесячные стипендии Губернатора Ленинградской области

на текущий учебный год в порядке и размере, которые устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Предусмотренные законопроектом положения также реализуются Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет).

Так, Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 г. № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» к полномочиям Комитета отнесены:

организация и проведение олимпиады и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей и т.д.;

организация и проведение в Ленинградской области регионального этапа всероссийской олимпиады, Всероссийских спортивных соревнований и Всероссийских спортивных игр школьников;

реализация мероприятий в части выдвижения граждан Российской Федерации на присуждение премии Губернатора Ленинградской области для поддержки талантливой молодежи;

оказание содействия лицам, проявившим выдающиеся способности;

представление сведений о детях, проявивших выдающиеся способности, для присуждения им премии Губернатора Ленинградской области.

Основные направления, задачи, мероприятия в сфере развития одаренных детей реализуются также на основе положений государственных программ Ленинградской области, разработанных на основании Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов.

Так, Государственной программой Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области», которой предусмотрены мероприятия по поиску и отбору одаренных детей, включая создание необходимых условий для выявления и развития творческих и интеллектуальных способностей талантливых учащихся, совершенствование механизмов выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, организацию олимпиад и конкурсов различной направленности, выплату премии Губернатора Ленинградской области для поддержки одаренных детей:

Государственной программой Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрены мероприятия, направленные на достижение спортсменами Ленинградской области высоких спортивных результатов, на совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса, на создание условий, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов;

Государственной программой Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» предусмотрены мероприятия, направленные на выявление, поддержку и продвижение одаренных детей и

творческой молодежи, стимулирование развития творческого потенциала молодежи, предусмотрена ежегодная выплата премий Губернатора Ленинградской области для поддержки талантливой молодежи в области культуры;

Государственной программой Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в рамках государственной поддержки творческой и талантливой молодежи предусмотрены мероприятия по выявлению и поддержке талантливой молодежи, в том числе ежегодное присуждение премии Губернатора Ленинградской области активистам молодежного движения, обеспечение участия молодежи Ленинградской области в федеральных молодежных творческих мероприятиях.

Вместе с этим отмечаем, что поддержка талантливой молодежи, проявившей способности в творческой, общественной деятельности реализуется в соответствии с областным законом Ленинградской области «О государственной молодежной политике в Ленинградской области», которым предусмотрена поддержка молодежных инициатив, реализация творческого потенциала молодежи.

Таким образом, анализ приведенных нормативных правовых актов Ленинградской области показывает, что вопросы государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в части норм предусмотренных в законопроекте в целом уже урегулированы действующим областным законодательством, что делает невозможным вступление в силу положений законопроекта, ранее вступивших в силу и действующих на территории Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин