



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 710-32-62, Факс: (812) 271-56-27

30.05.18 № 8-1635/2018

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект).

Законопроектом вносятся существенные изменения в перечень полномочий должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленных частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при осуществлении муниципального земельного контроля.

В целях выполнения задач законодательства об административных правонарушениях по охране окружающей среды, защите общества и государства от административных правонарушений, а также повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля предлагается предоставить должностным лицам органов местного самоуправления полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

Предложенные законопроектом изменения соотносятся с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, и Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

Учитывая изложенное, предлагаем Вам выступить с законодательной инициативой и внести законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения:

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.

3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Вице-губернатор
Ленинградской области
по внутренней политике


 С.Перминов

Проект

Внесен
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

В части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст.

3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 30, 48) после слов «вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «статьей 8.2.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 28.3 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) вносятся существенные изменения в полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленные частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при осуществлении муниципального земельного контроля.

Статьей 8.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Состав правонарушения, предусмотренного статьей 8.2 КоАП РФ, охватывает любую деятельность по обращению с отходами, которая осуществляется лицом с нарушениями требований действующего законодательства, в том числе связанная с незаконным (несанкционированным) размещением отходов на земельных участках, а также действия связанные с причинением вреда почве – сброс и сжигание отходов, что в силу положений статьи 1.3.1 КоАП РФ препятствует установлению отдельной меры ответственности за организацию «несанкционированных свалок», сброс и сжигание отходов на уровне субъектов Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень административных правонарушений, при выявлении которых органам местного самоуправления предоставлено право составления протоколов об административных правонарушениях, установлен частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ и неразрывно связан с осуществлением муниципального контроля.

При этом действующим законодательством должностным лицам органов местного самоуправления не предоставлено право возбуждения дел об административных правонарушениях по статье 8.2 КоАП РФ.

Вместе с тем, статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предусмотрен муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования, под которым понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных

отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В силу положений статьи 6 ЗК РФ объектом земельных отношений, в том числе является земля как природный объект и природный ресурс, в связи, с чем ЗК РФ установлены нормы, запрещающие любую деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц приводящую к загрязнению, истощению, деградации, порче и иному негативному воздействию на земли и почвы.

Таким образом, административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.2 КоАП РФ, выражающееся в незаконном (несанкционированным) размещением отходов на земельных участках, выявляется при осуществлении муниципального земельного контроля.

Незаконные действия по сбросу, размещению и сжиганию отходов на земельных участках наносят существенный ущерб окружающей среде и одновременно нарушают требования земельного законодательства и законодательства об охране окружающей среды.

При выявлении в рамках осуществления муниципального земельного контроля правонарушений, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ, в целях пресечения административного правонарушения и установления личности нарушителя зачастую возникает необходимость в незамедлительной фиксации совершаемого правонарушения и применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, что представляется невозможным ввиду отсутствия у должностных лиц органов местного самоуправления права возбуждения дел об административных правонарушениях данной категории, что в последующем может повлечь за собой сложности в доказывании, а нередко и невозможность привлечения правонарушителя к административной ответственности.

В настоящее время во всех регионах Российской Федерации остро стоит проблема борьбы с причинением вреда земле как природному ресурсу путем ее загрязнения, при этом невозможность оперативного реагирования на совершаемые противоправные действия со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, зачастую непосредственно выявляющих данные нарушения законодательства, приводит к существенному увеличению объемов ущерба окружающей среды.

Согласно сложившейся судебной практике в случае не установления лица, причинившего вред окружающей среде, выразившийся в организации «несанкционированной свалки», обязанность по ее ликвидации возлагается на органы местного самоуправления.

Расширение круга должностных лиц уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ путем включения в него должностных лиц органов местного самоуправления будет способствовать увеличению числа

установленных правонарушителей, сокращению объемов причиняемого вреда окружающей среды и в целом способствовать предупреждению совершения действий по загрязнению почвы.

Таким образом, в целях выполнения задач законодательства об административных правонарушениях по охране окружающей среды, охране собственности, защите общества и государства от административных правонарушений, а также повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля необходимо предоставить должностным лицам органов местного самоуправления полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

Законопроектом вносятся изменения в часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ предусматривающие право должностных лиц органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

Предложенные Законопроектом изменения соотносятся с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30.04.2012 и Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 28.3 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 28.3 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин