



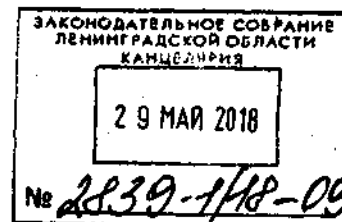
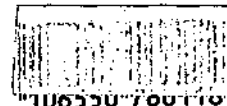
Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

Законодательное Собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67, г. Санкт-Петербург, 191124



18.05.2018 № 86-20-2018

ПРОТЕСТ

на часть 4 статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»

Прокуратурой области проведена антикоррупционная экспертиза Областного закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 82-оз).

Установлено, что часть 4 статьи 5 Областного закона № 82-оз противоречит требованиям действующего федерального законодательства, содержит коррупциогенный фактор.

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Закона и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании п. 61 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной

ОБ № 053608

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for ensuring the integrity of the financial system and for providing a clear audit trail.

2. The second part of the document outlines the specific procedures for recording transactions. It details the steps involved in the accounting process, from the initial entry of data into the system to the final review and approval of the records.

3. The third part of the document discusses the role of the accounting department in the overall management of the organization. It highlights the importance of providing accurate and timely financial information to management for decision-making purposes.

4. The fourth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for ensuring the integrity of the financial system and for providing a clear audit trail.

5. The fifth part of the document outlines the specific procedures for recording transactions. It details the steps involved in the accounting process, from the initial entry of data into the system to the final review and approval of the records.

6. The sixth part of the document discusses the role of the accounting department in the overall management of the organization. It highlights the importance of providing accurate and timely financial information to management for decision-making purposes.

7. The seventh part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for ensuring the integrity of the financial system and for providing a clear audit trail.

8. The eighth part of the document outlines the specific procedures for recording transactions. It details the steps involved in the accounting process, from the initial entry of data into the system to the final review and approval of the records.

9. The ninth part of the document discusses the role of the accounting department in the overall management of the organization. It highlights the importance of providing accurate and timely financial information to management for decision-making purposes.

власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного жилищного надзора, регулирование отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществление лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Частью 3 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора в порядке и в сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведения о размере остатка средств на специальном счете, сведения о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров.

Статьей 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон № 63-ФЗ) предусмотрены принципы использования электронной подписи, одним из которых является право участников электронного взаимодействия использовать электронную подпись любого вида по своему усмотрению, если требование об использовании конкретного вида электронной подписи в соответствии с целями ее использования не предусмотрено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашениями между участниками электронного взаимодействия.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований федерального законодательства, частью 4 статьи 5 Областного закона № 82-оз установлено, что уведомления и (или) сведения, указанные в частях 1, 2 и 3 данной статьи, предоставляются региональным оператором и (или) владельцем специального счета в электронной форме, заверенные электронной подписью, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Таким образом, возможность применения в данном случае вышеуказанного способа предоставления информации должна быть предусмотрена федеральным законом или иным нормативным правовым актом, принимаемым в соответствии с федеральным законом, либо по соглашению между участниками электронного взаимодействия.

Однако федерального закона, который предусмотрел бы обязанность представлять в орган государственного жилищного надзора документы с использованием лишь электронной подписи, не имеется, как не имеется и иного нормативного правового акта об этом, принятого на федеральном уровне.

Возможности представлять вышеуказанные документы иным способом Областной закон № 82-оз не предусматривает.

При таких обстоятельствах Законодательное Собрание Ленинградской области, устанавливая в ч. 4 ст. 5 Областного закона № 82-оз для лица, на имя которого открыт специальный счет, обязанность представлять в орган государственного жилищного надзора документы лишь в электронной форме, заверенные электронной подписью, вышел за пределы своих полномочий.

Конвенция ООН против коррупции, подписанная Российской Федерацией и ратифицированная Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», включает положение о предупреждении коррупции, в котором говорится, что каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

В пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к числу мер по профилактике коррупционных правонарушений относится проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Соблюдение требований антикоррупционного законодательства является обязанностью всех участников нормотворческого процесса. Неточность формулировок и оценочных понятий выявляет слабость норм законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится прокуратурой Российской Федерации, в установленном порядке.

Для обеспечения проведения прокуратурой Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения применяется Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Часть 4 статьи 5 Областного закона № 82-оз содержит коррупциогенный фактор, установленный подпунктом «д» пункта 3 указанной выше методики – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, поскольку устанавливает для лица, на имя которого открыт специальный счет, обязанность предоставлять в орган государственного жилищного надзора документы лишь в электронной форме, заверенные электронной подписью, при отсутствии на федеральном уровне данного правового регулирования.

На основании изложенного, часть 4 статьи 5 Областного закона № 82-оз подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 9.1 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

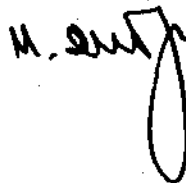
1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Ленинградской области на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области, предварительно уведомив о дате и времени рассмотрения протеста.

2. Привести часть 4 статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства, коррупциогенный фактор исключить.

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит сообщить в прокуратуру Ленинградской области в письменном виде.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



М.Д. Дибиров

